E43 —
453

T 94/34.

А-725
Е43 453

С. ДРАНИЦЫН

КОНСТИТУЦИЯ

РОССИЙСКОЙ

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ

СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В ОТВЕТАХ НА ВОПРОСЫ

ВТОРОЕ ИЗДАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА . . . 1922 . . . ПЕТРОГРАД

Гиз. № 4022. Отпеч. 15.000 экз.
„Печатный Двор", Тип. Гос. Изд.
Петроград. Гатчинская, 26.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ _____ г.

13381
26/XII 1922

Дорогим товарищам-зиновьевцам посвящаю этот скромный труд совместной работы, и пусть он послужит памятью и вместе пожеланием счастливого пути к великому и трудному строительству того прекрасного, имя которому Коммунизм.

19 мая 1921 года.

*

ВВЕДЕНИЕ.

Право.

Конституция Р. С. Ф. С. Р., утвержденная 10 июля 1918 г. 5 Всероссийским Съездом Советов, включает в себе и Декларацию прав трудящегося народа, утвержденную 3-м Съездом Советов в январе 1918 г. Поэтому, прежде чем перейти к ответам на поставленные в Конституции вопросы, необходимо ответить на вопросы, что такое право и что такое государство, упоминаемые в основном законе Республики Советов.

Чем является право в общей экономии общественной жизни? Ближайший анализ приводит без труда к тому выводу, что оно—право—представляет собой приспособление людей в общественной борьбе за жизнь. Необходимо помнить, что наличность норм, т.-е. правил поведения, предполагает существование различий в поведении каждого отдельного человека (индивидуума), а последние появляются в результате разнородности в жизненных условиях индивидов. Первобытные люди принимают, обыкновенно, как норму, как правило поведения, то, что постоянно случается в жизни людей: древнейшее право—это обычное право. Если отрешиться на минуту от мысли, что на свете все изменяется, и завтрашний день не будет уже вполне похож на сегодняшний, а мысль эта далеко не так ясна первобытному человеку, как современному, и первобытный человек до известной степени прав, потому, что на разных ступенях развития перемены, действительно, совершаются гораздо медленней и незаметней, чем в наши дни, и обычное право окажется близким к праву естественному. Эта естественность обычного права делает то, что для поддержания его не нужно никаких искусственных средств. Первобытный

человек отражает в своей психике всю полноту несложного существования своей (племенной) группы. Такой первобытный человек целиком находится во власти обычая—«привычки», которая для него такое же органическое, стихийно сложившееся приспособление в общественно-трудовом процессе производства—распределения первобытной родовой группы, в которой трудовой процесс, трудовая деятельность людей в высшей степени однородна. Чем шире развертывается трудовая деятельность группы, чем разнообразнее становятся ее проявления, тем менее возможно для каждой отдельной личности выполнение всех видов трудовых действий, какие существуют в производстве группы. Развитие первобытной жизни совершается путем ее усложнения; развитие порождает специализацию. Шаг за шагом отдельный член группы сосредоточивает свою деятельность на некоторых определенных видах общественно-необходимого труда, предоставляя остальные работы другим членам. Так разрушается первобытная цельность психики,—человек перестает быть разносторонним существом и все с меньшей полнотой отражает в своей психике (сознании) возрастающее разнообразие общественно-трудового процесса. Рано или поздно «сплошной человек» родовой общины перестает быть сплошным, появляются индивидуальные (личные) оттенки, новые потребности и стремления; под их влиянием отдельный человек иногда отклоняется от сложившейся социальной привычки. Вначале это просто непонятно остальным членам группы: это кажется им странным уродством, вроде того, как ребенок о двух головах. Нарушителя обычая—«привычки» не наказывают, а просто изгоняют или убивают, как ребенка о двух головах—не стараются исправить, а просто выбрасывают. Но по мере того, как нарушения «привычек» становятся более частыми, возникает необходимость в новой форме приспособления. Такие «нарушения привычек» должны были с силой неизбежности все учащаться, благодаря влиянию растущего разделения труда на психику составляющих общественно-трудовую группу индивидов. Сначала развитие первобытной группы имеет чисто количественный характер: поле опыта расширяется, сумма переживаний возрастает, но «общество» остается собранием однородных единиц, человек остается существом цельным, «сплошным». Это продолжается до известного предела, за которым изменения становятся качественными. Сумма коллективного опыта возрастает до таких размеров, что отдельный человек овладевает

ею только в поздних стадиях своей жизни, да и то не каждый в полной мере. Тогда выделяется старший в роде, как носитель всего опыта и группы, в противоположность остальным ее членам, располагающим лишь неполным опытом. Первоначальная однородность отношений внутри группы шаг за шагом исчезает. Один, опираясь на свой накопленный опыт, начинает указывать, остальные следовать его указаниям. Это различие в дальнейшем возрастает, потому что неоднородность жизненной роли людей сама обусловливает неоднородность последующего развития. Чтобы в пределах своей психики охватить наибольшую сумму опыта, тот, кто указывает другим, все в большей мере суживает свою «физическую» активность (деятельность); он реже и реже действует лично, чаще и чаще через других; он превращается в распорядителя, в организатора групповой жизни. Остальные, напротив, сохраняют все меньше личной инициативы, привыкают подчиняться, становятся постоянными исполнителями чужих указаний. Так первое разделение общественного труда между организаторами и исполнителями создает общественную власть на одной стороне и общественное подчинение на другой. Вся дальнейшая история общежития, не внося ничего по существу нового в природу общественной власти, представляет только различные виды форм ее: будучи вначале временной и эпизодической, общественная власть становится постоянной, затем непосредственной, переходит от одних лиц и групп лиц к другим и т. д. Словом, появление и развитие известного разделения труда создает уже в первобытном общественно-трудовом процессе отделение организаторов от исполнителей, каковое отделение—в дальнейшем своем развитии—приводит к одному из важнейших в истории общежития стихийно-организующих приспособлений, возникновению и развитию общественной власти. Носителем общественной власти с силою естественно-исторической необходимости оказывается всегда класс-организатор, класс, исполняющий организаторскую функцию в данной производственно-распределительной системе. Распоряжаясь соединенными силами общежития, господствующий класс (класс-организатор) диктует свои навыки, свою «нравственность» остальным классам общежития, укрепляя тем и развивая благоприятные для него производственные отношения. Содержание этой «нравственности», отражая и выражая жизненные (производственно-распределительные) условия класса-организатора, вступает во все возрастающее противоречие с «нрав-

ственностью» остальных классов общежития, отражающей существенно иные жизненные условия, и потому класс-организатор выступает уже с правом, как сознательно-организующим приспособлением общественно-трудового процесса. Общественная власть—необходимая предпосылка права, а принуждение, применяемое общественной властью, аттрибут или свойство права. Но развитие производительных сил общежития перерастает раньше или позже те рамки права (иначе производственных отношений), в которых оно совершается. Носитель новых, нарождающихся производственных отношений, новый производительный класс, сложившийся уже в большей или меньшей степени в «лоне старого общества», встречая противодействие своему развитию со стороны старых производственных отношений, со стороны права, противопоставляет ему свои «навыки», свою нравственность (отражение своих жизненных условий) в качестве справедливости, попираемой, но долженствующей рано или поздно восторжествовать. «Из форм развития производительных сил,—говорит К. Маркс,—производственные отношения становятся их оковами. Тогда наступает социальная революция». А так как право является надстройкой над экономической структурой общества, то ясно, что в процессе борьбы со старым правом класса-организатора, становящегося паразитическим, класс-исполнительный, революционный класс противопоставляет ему требование своего права,—по меткому выражению Петражицкого,—интуитивного права. Освобождение производительных сил общежития от связывающих их развитие устаревших производственных отношений, переломляясь в сознании революционного класса и идущих с ним об руку других слоев населения—орудий этого освобождения,—мыслится, как борьба за всеобщую «свободу, равенство и братство». Так, французская буржуазия, опираясь на пролетариат, противопоставляя свое право праву феодалов, в то же время боролась за завоевание своей классовой власти, за осуществление посредством последней своего *права, этого организующего приспособления общественно-трудового процесса (производства, распределения) свободного от пут феодализма, и свободы торговли и всех договорных отношений, связанных с товарным обменом.* Учитывая то историческое развитие, которое создалось в недрах общежития буржуазно-классового общества—мы можем сказать, что пролетариат, как класс-организатор общественно-трудового процесса, идущий на смену буржуазного, овладев общественной властью, с помощью ее превращает

свою нравственность, совокупность «своих жизненных навыков» в право для того меньшинства общежития, которому эти навыки чужды, т.-е. буржуазии. Конституция Р. С. Ф. С. Р. отражает в себе всю сущность политических преимуществ и прав победителя—класса трудящихся в лице рабочих и беднейшего крестьянства.

В то же время, будучи сам же и классом-исполнителем, пролетариат — организатор производства - распределения — законодательствует в высшей степени чутко к росту производительных сил общежития, отставать от которого не в его интересах,—меньшинство же общежития вовлекается в общую с большинством его производственную жизнь и соответственно—психически к ней приспособляясь, начнет терять постепенно «свою нравственность», отражение былых (выражавшихся в своем праве) исчезающих «жизненных условий» его, и воспримет «нравственность» большинства, выражение новых, общих «жизненных условий общежития». А раз так, то пришедшее на смену буржуазного права—право пролетарское должно отмереть за ненахождением подходящей жизненной среды. В самом деле, общие всем членам общежития, где классовая борьба замрет постепенно, психические «навыки», отражая и выражая «общие» всем им жизненные условия общежития, знаменуют собой уничтожение взаимной психической неприспособленности членов общежития, характерной для предыдущей истории человечества, выразившейся в классовой борьбе, основанной на антагонизме производственных отношений и производительных сил, знаменуют, повторяем, новую эру общежития, общежития, не знающего норм права. Как и в первобытно-коммунистический период своего существования, человек действует в новой эре общежития, не находя в своей психике сознания возможности иного, противоположного по характеру поведения: норма правил, норма поведения, переставшая быть возможной генетически, перестает быть возможной и логически. Бесконечное свободное развитие в направлении все возрастающей полноты и гармонии существования—одно только остается тогда свободному гармонически-целостному человеку коммунистического общества.

Государство.

Конституция Р. С. Ф. С. Р. определяет собой основные черты государственного строя, организации власти республики Советов,

поэтому необходимо выяснить вопрос, что такое государство, цель его существования и предел его существования во времени.

Итак, что такое государство? Государство есть политическая организация господствующих классов. Это значит, что с появлением общественных классов, в виде классов организаторов и классов исполнителей,—появляется государственная власть. Первобытные люди образовывали общества для совместной борьбы с природой, т.-е. принимали участие в процессе производства, причем социальная жизнь в первобытном мире еще не дифференцирована, т. е. нет различия в производственной деятельности людей. Почти каждый член первобытной группы носит в себе всю ее технику, умеет выполнять всякую необходимую для ее жизни работу. Члены такого общества представляют собой однородную массу, как в смысле экономическом, так и в смысле количественного и качественного участия в труде.

Вся история общежития со времени возникновения первого устойчивого разделения труда (в общественно-трудовом процессе), когда средства производства, орудия производства не принадлежат всему обществу, представляет процесс все возрастающей дисгармоничности и враждебности составляющих его элементов, с одной стороны, и все возрастающей обширности и сложности коллективного опыта в области производства-потребления—с другой. Та часть общества, которая играет пассивную роль и отправляет исполнительную функцию в общественно-трудовом процессе, подчиняется той части общества (меньшинству), как носителю коллективного опыта в организации упомянутого процесса.

Появляется государственная общественная власть—необходимая предпосылка права. Предотвратить расползание социальной ткани, организовать разнородно направленное поведение отдельных и целых групп, участвующих в производстве, в однородное общественно целесообразно направленное поведение целого, такова цель или задача государственной власти. Общество, став разнородным по психическому материалу составляющих его групп людей, благодаря разделению труда и различному распределению средств и орудий производства и потребления, иначе говоря, разделившись на классы, образует государство, в котором общественная власть принадлежит той группе или классу, который опирается на накопленный опыт в организации общественно-трудового процесса (организации охоты, войны и т. п.).

Государство и представляет собой организацию господства тех групп, которым принадлежит господствующая роль в производственных отношениях. Было бы нелогично, если бы государство, являясь органом экономически господствующего класса, защищало интересы другой группы, потому что в процессе борьбы с природой сталкиваются противоположные интересы. В то же время, государство, являясь политической организацией господствующих классов, подразумевает носителем государственной власти класс-организатор, класс, исполняющий организаторскую функцию в данной производственно-распределительной системе.

Распоряжаясь объединенными силами общежития, господствующий в государстве класс диктует свое право остальным классам общежития, укрепляя и развивая благоприятные для него производственные отношения.

Пролетариат в России завоевал политическую власть, чтобы освободить себя и создать внеклассовое общество, потому что государство представляет из себя могучее средство в области хозяйства, и в настоящее время в буржуазных государствах господствующие классы пользуются этим средством в своих интересах.

Умеренный соц.-демократ Грейлих в свое время говорил, что «даже в Швейцарии государство является орудием командующих классов, которое должно быть вырвано у них». Идеалисты, передовые борцы революционной буржуазии, расчистили путь (в борьбе с феодальным классом) прежде всего для капиталистического государства и сковали орудие господства. Это классовое господство увидело возникновение новой классовой борьбы, которая, по своему распространению, не имела равной в мировой истории. Рабочему классу—новому производительному классу-организатору общественно трудового процесса—помогает между прочим развиваться и конструироваться еще в «лоне старого общества» то обстоятельство, что наличный старый класс-организатор, изжив свою организаторскую роль в общежитии и переходя на положение класса паразитического (дворянство пред в. ф. революцией, буржуазия финансовая пред в. социальной революцией), пользуется находящейся в распоряжении его общественной властью для содействия развитию вновь образовавшегося производительного класса, как главного объекта (предмета) паразитического использования. Содействие это совершается (в З. Европе) частью прямо помощью нового (покровительственного, надклассового государства)

законодательства (так-наз. реформ), частью косвенно помощью судебной и административной практики, систематически вливающей новое содержание в старые законы. Но содействие это сменяется естественно противодействием всякий раз, как, достаточно окрепнув, новый производительный класс начинает обнаруживать, что тяготится оказываемым ему своекорыстным покровительством (напр., «социалистических» государств современных Германии, Франции и т. п.). Тогда начинается борьба, неизбежный конец буржуазной государственной власти—совершается победа «будущего общества» над прошлым, так как, занимая в производстве положение, обеспечивающее дальнейший прогресс в развитии производительных сил общежития, революционный класс является действительным представителем грядущего раскрепощения от классовых противоречий буржуазного государства и превращения его в общество людей, связанных единством интересов внеклассового содержания.

Возникает вопрос, почему государство является всегда классовым, ведь можно же привести примеры, когда государство является надклассовым, и марксисты-коммунисты рассуждают неправильно, ненаучно, тем более сам Энгельс признает, что в известные периоды истории ни один общественный класс не имеет безусловного преобладания над другими и что, таким образом, вместо классового государства устанавливается известное равновесие сил между классами. На самом деле, в истории нет ни одного примера для доказательства того, чтобы государство было не классовым. В период борьбы нового государственного принципа с феодальными силами, деятельность разных деспотов вроде Людовика IX, Иоанна Грозного и т. п. облекалась ореолом стремления к общему благу, на самом же деле Иоанн Грозный или Борис Годунов являлись борцами за более сильную власть в союзе с служилым классом, который образовал впоследствии дворянство, как основу помещичьей монархии. Между тем, один из буржуазных юристов—Кокошкин—критикуя марксистский взгляд на цели и функции государства и государственной власти, приводит такой пример, который обнаруживает непонимание поставленного вопроса. «Возьмем Россию XVIII века. Нет сомнения, что тогда экономическое преобладание принадлежало землевладельцам-дворянам, но, однако, этот класс подчинялся власти абсолютной монархии, которая (власть) проявляла свое господство над ними в весьма суровых формах. По меньшей мере сомнительно, продолжает Кокошкин, чтобы те крупные

землевладельцы-дворяне, которым при Анне рвали языки и ноздри, чувствовали себя в это время членами господствующего класса и могли согласиться с тем, что эта расправляющаяся с ними власть есть их произведение и орудие». Такое замечание не выдерживает критики, потому что носит настолько неглубокий и наивный характер, что возражать почти совсем не приходится. Нужно помнить два факта,— первый, когда дворяне уничтожили «затею» русских «лордов» и оставили у власти «самодержицу», следовательно, «неограниченная» Анна является представителем класса сильного экономически-политически, т.-е. дворянства. Второй факт—это известные льготы и преимущества, которыми Анна Иоанновна не преминула пожаловать своих верных «рабов-государей». Если отдельные дворяне подвергались репрессиям, соответствующим нравам эпохи, если в то же время отдельные дворяне и недворяне попадали в «счастливые» моменты, когда оказались осыпанными милостями Анны и Бирона, то не следует отсюда делать вывод, что государство и власть неклассовые. Чего доброго, можно договориться до таких нелепостей, что Екатерина II не «казанская помещица» и Николай I не «первый дворянин в государстве» и что Павел I не позволил бы знати убить себя, а сам по себе скончался, так как был абсолютный монарх.

В этом отношении более научно рассуждает Карамзин, который в записке о Древней и Новой России говорит: «*порядок* требует, чтобы монарх знал, где ему искать деятельных слуг отечественной пользы. Народ работает, купцы торгуют, дворяне служат, награждаемые отличием и выгодами, уважением и достатком». Таковы права господствующего класса.

Кажущаяся «внеклассовость» государства может быть объяснена тем обстоятельством, что рабочий класс, как организованная сила, выступает на почве широкого политического объединения, на почве объединенного государства.

В чем состоит роль государства в образовании классов?

Образование государства, с одной стороны, является фактом благоприятным для одних групп, для возникновения и укрепления одних классов и неблагоприятным для возникновения других классов. Возникшее государство сразу и быстро усиливает имеющееся уже неравенство, оно усиливает социальные противоположности, обостряет их. Дальше процесс может пойти различно. Господство политически организованного класса и раздробленность, классовая недораз-

витость отодвинутых слоев может утвердиться надолго, как это было, напр., в Египте, где и сейчас феллахи приблизительно в том же положении, что были крестьяне за 300 лет до Р. Х.; все завоевания Египта, персидское, греческое, римское, арабско-турецкое, мамелюкское были взаимными столкновениями высших военных феодальных организаций, в руках которых было все производство,—одной, которая раньше здесь утвердилась, и другой, которая позже пришла. Но может получиться и обратное явление. В Англии XIV в. (в эпоху восстания Уота Тайлера 1381 г.) в непосредственном соседстве стоят два факта: репрессивное рабочее законодательство средины века, систематически выработанное в парламенте рыцарством, представителями класса сельских предпринимателей для обуздания рабочих элементов, и в виде как бы прямого ответа на эту меру классовой политики, программа требований крестьян, появление их вооруженных отрядов пред столицей. В последующее время, рядом с землевладельческим капитализмом с XVIII века появляется торгово-промышленный и претендует на государственную, т.-е. политическую власть. Государство принимает только иной вид в XIX веке. Соперничество двух высших классов открывает новые шансы для организации рабочего класса, для его политического выступления и для экономического возрождения общества.

В чем состоит роль Советского государства.

Диктатура буржуазных классов должна везде смениться диктатурой пролетариата. Переходной ступенью между государством, органом господства класса капиталистов, и государством—органом господства пролетариата, является революция, состоящая в свержении государственной власти буржуазии и в постепенной ломке, разбитии буржуазного государственного аппарата посредством органов пролетарской государственной власти.

Теперь остается ответить на последний вопрос, в чем же состоит конечная цель советского пролетарского государства. Ответим словами т. Ленина: «за переходными ступенями» революции последуют «переходные ступени» постепенного отмирания пролетарского государства. Управление людьми исчезнет и уступит место администрированию (управлению) вещами тогда, когда отомрет всякое государство, т.-е. государство классов, каким является и пролетарское советское государство, цель и задача которого более благодарная, но вместе с тем и более трудная: содействовать организации производства в смысле

уничтожения эксплоатации человеческого труда, усиления технических завоеваний в области развития производительных сил и отвоевания все больших тайн природы, скрытых от человеческого общества, причем все эти открытия должны служить для общего блага человечества, а не для кучки частных предпринимателей—эксплоататоров наемного труда в буржуазно-классовом государстве.

Конституция Р. С. Ф. С. Р. в ответах на вопросы.

Необходимость издания в популярном изложении конституции для широких масс трудящихся заставляет автора ответов на вопросы конституции выпустить в свет эту серьезную работу, памятуя о том, что Российской Советской Республике придется еще переживать эпоху классовой борьбы, в которой диктатура пролетариата осуществляется через конституцию. Поэтому необходимость преподавания ее во всех школах настолько назрела, что следует в данном случае последовать германской конституции, ст. 147 которой гласит, что «каждый учащийся гражданин обязан знать свою конституцию, причем после окончания обучения должен получить экземпляр конституции». По мере укрепления начал конституции, Республика Советов осуществит великие цели социальной революции, т.-е. свободу, равенство и братство, лежащие в основе внеклассового, т.-е. коммунистического общества.

Переходим к разбору нашей конституции в популярном изложении, по вопросам, и вы все эти вопросы разберете. **Первый вопрос о конституции.** Конституция, говорил славный Лассаль, есть результат соотношения общественных сил, т.-е. конституция является показателем того, какой класс находится у власти. Конституция, в тесном смысле слова, есть совокупность законов, определяющих сущность государственного строя. Наша конституция республики утверждена Всероссийским Съездом Советов, пятым по счету, 10 июля 1918 г., и с этого дня она вступила в действие.

Чем отличается наша конституция, конституция рабоче-крестьянской республики от буржуазной? На этот вопрос, товарищи, необходимо дать вам более подробный ответ, более обстоятельно выяснить

разницу между конституцией республики буржуазной и конституцией рабоче-крестьянской. Наша конституция написана простым, общедоступным языком, наша конституция написана определенным, ясно выраженным языком. Конституция буржуазная была написана языком действительно высокопарным. «Наша конституция, говорит буржуа, это общественная правда, начертанная на скрижалях для всех стран и народов, или «священные, прирожденные права человека». В буржуазных конституциях основная мысль была та, что все сделано, все достигнуто: «Наш лучший порядок в наилучшем из миров найден и закреплен навсегда». Мы так не выражаемся, мы говорим, что наша конституция есть продукт, есть результат борьбы классов, гражданской войны. Наша конституция не вечна, наша конституция временная, наша конституция переходная от эпохи господства диктатуры пролетариата к созданию общества, где нет места для эксплоатации человека человеком. Наша конституция ясно и точно говорит о том, что является целью данной настоящей классовой борьбы.

Какие цели ставит перед собой наша конституция рабоче-крестьянской республики? Цели наша конституция ставит таковые: она в принципе,—а это слово для нас всех понятно и доступно,—провозглашает свободу, равенство и братство, но когда нам говорят, что в буржуазной конституции, в «декларации прав человека и гражданина» были также провозглашены основные начала свободы, равенства и братства, то разница оказывается громадная. Одно декларировать, т.-е. провозгласить эти принципы, а другое осуществить это на деле. Наша конституция не выражает в таких красивых формах эти принципы, наша конституция на своем знамени пишет, что мы будем стремиться к настоящей свободе, равенству и братству. Что значит понятие «свобода»? Это вот что значит. Конечно, великая французская революция, провозглашая свободу, мыслила, что теперь все граждане Французской республики становятся лично свободными. Совершенно верно, во Франции все граждане становились лично свободными, крепостное право падало, оно гибло, оно было уничтожено. Мы можем искренное спасибо принести буржуазным революционерам за то, что они уничтожили крепостное право, но вместе с тем буржуазная революция своей конституцией и своей декларацией прав человека и гражданина не уничтожила экономического закрепощения, экономической несвободы. Окончательное закрепощение состояло в том, что права частной собственности были священны и неприкосновенны, поэтому

Дюпон-Немур говорит, что тот не гражданин, тот не член общества, который не обладает правом частной собственности. В то время совершенно правильно говорил один из графов — представителей падавшей, погибавшей аристократии, дворянства во Франции,—когда он обращался по адресу буржуазии с такими словами: «Где же ваша священная собственность, когда вы у нас конфискуете земли, т.-е. наше частное имущество?»—И вот революционная буржуазия говорит о свободе, а сама создает экономическое рабство, т.-е. рабочий класс является с правом на свободу голода, но без права иметь труд, использовать свое освобождение в государстве, где вся капиталистическая собственность находилась в руках индивидуальных лиц, в руках буржуазии. Наша свобода является действительно настоящей нашей свободой, свободой от всякого закрепощения, и вот многие товарищи, приехавшие из деревни, мне скажут: «Ишь, каким соловьем заливаешься, да разве это свобода от труда, когда утром надо было снег разгребать?». Я на это отвечу вам, товарищи, и прошу вашего внимания, особенно там, на левом крыле. Я вам скажу, что под свободой мы подразумеваем право всякого человека на труд и вместе с тем право не продавать своих рабочих рук для целей эксплоатации этих рук со стороны представителей капитала. Товарищи, если мы снимем снег с этой стеклянной крыши нашего зала [1]), мы, понятно, трудимся для нас всех; если мы трудимся на субботниках, если мы трудимся на других поприщах, мы везде работаем для нашего общего дела, из нашего труда никто никогда никакой прибыли не получит, прибавочной стоимости капиталистам мы не создадим своим трудом, поэтому наша конституция провозглашает такую свободу, которая действительно осуществляется, такую свободу, которая действительно уже существует. Правда, мы не достигли идеального совершенного строя, коммунистического строя мы еще не достигли, но, во всяком случае, наша конституция искренно, честно, последовательно устанавливает права и обязанности, осуществляет настоящую свободу человеческой личности от эксплоатации этой личности другой личностью, другим человеком.

Наша конституция провозглашает братство, но конституция великой французской революции тоже, оказывается, провозгласила братство; однако, разница здесь громадная. Действительно, мы говорим: все трудящиеся, все пролетарии всех стран — проле-

---

[1]) Дворца Урицкого (б. Таврического).

тарии-братья—соединяйтесь, потому что вы все братья по труду, между тем, в буржуазной конституции, мы знаем, право участия в жизни представителей другой национальности строго ограничено. Славный Гарибальди, который участвовал в освобождении Италии от австрийцев, тот самый Гарибальди, который проливал свою кровь за независимость Французской республики от прусского кулака, Гарибальди не был допущен в качестве депутата в Бордоский парламент, потому что он был итальянец. Наша конституция провозглашает полное, настоящее братство всех трудящихся, которые должны трудиться для общего мирового блага. Наша конституция провозглашает равенство. Равенство было ведь провозглашено и в буржуазной конституции, но какое именно равенство,—ведь равенство равенству рознь. Наше будущее равенство будет основано на равенстве пользования средствами и потребления продуктов производства, наша конституция провозглашает тот принцип, что все орудия и средства производства находятся в руках всех граждан мировой трудовой республики. Мы этим самым создадим принцип—«каждому по его способностям, каждому по его потребностям», а не тот принцип, который создал такое неравенство в буржуазном обществе, дальше которого итти уже действительно некуда; противоречие между трудом и капиталом настолько резко, что говорить об этом много не приходится, и поэтому буржуазная конституция лицемерно провозглашает свободу, равенство и братство.

Дальше, что значит слово *социалистический*? Это слово также необходимо запомнить. Под социализмом мы подразумеваем такой общественный строй, где все орудия и средства производства являются предметом пользования и «владения» всех трудящихся. Поэтому, когда мы говорим, что наша конституция является конституцией социалистической, это значит, что наша конституция преследует такие цели и задачи, с осуществлением которых осуществится, т.-е. создастся коммунистическое общество, где не будет места частной собственности, где не будет места эксплоатации наемного труда, где не будет места безумному обогащению капиталистов.

Чем отличается общество социалистическое от всякого государства? Этот вопрос я прошу вас запомнить. В самом деле, всякое государство является орудием угнетения одного класса другим. Непременно это определение запомните. Мы, выразители новых течений, не скрываем от вас, товарищи, положения, что рабоче-крестьянское государство не является идеальным, т.-е. пределом совершенства.

Наша государственная власть является принудительной силой, наше государство есть государство классовое, класса большинства трудящихся, которое должно стремиться вообще к уничтожению эксплоатации одного человека другим, или порабощения его; где будет свободная конкуренция в смысле способностей, но не будет борьбы классовой, где один не будет эксплоатировать другого с целью наживы, с целью извлечь прибавочную стоимость, с целью создания свободного в кавычках капитала. Поэтому социалистическое общество резко отличается от всякого государства, будет ли это государство буржуазное, будет ли это государство рабоче-крестьянское.

А в чем состоит разница между буржуазным государством и рабоче-крестьянской республикой? Товарищи, разница громадная, я вам уже сказал, разница по целям громадная. Наша республика, наше рабоче-крестьянское государство — оно временное, оно не вечно, оно не может существовать вечно,—если бы оно стало существовать вечно, это было бы не большое приобретение для человечества. Рабоче-крестьянское государство—оно временно существует, как организованная сила пролетариата и беднейшего крестьянства, организованная сила, пользующаяся всем аппаратом власти для борьбы за осуществление будущего коммунистического строя, где не может быть места борьбе человека с человеком, подобно волкам. Буржуазное государство претендует на вечность, на то, что оно является от разума. Буржуазные юристы, буржуазные ученые прямо говорят, что более идеального, более совершенного строя не может быть мыслимо, как их государство,—это наиболее идеальная форма организации. Если это так, то несчастное человечество обречено на вечную борьбу, кровавую эксплоататорскую борьбу, на вечную борьбу классов. Что же здесь может быть отрадного на этой маленькой тесной планете, если будет существовать извечно буржуазное государство? Тогда, понятно, прогресса в общественной жизни быть не может, и человечество не может развиваться до того, чтобы претендовать на право венца творения. Почему? В самом деле, что же это будет за совершенное общество, где вечно существует кровожадная борьба, если будут вечно войны из-за интересов капитала, из-за рынков и т. п.

На чем основана власть буржуазного государства? Буржуазное государство основано на капитале, буржуазное государство основано на капитализме, т.-е. все средства производства, все орудия производства находятся в руках буржуазного класса, и капитал, следо-

вательно, является такой могучей силой, благодаря которой меньшинство, маленькая кучка людей может держать миллионные массы в своих руках.

На чем держится буржуазное государство? Оно держится на тех средствах, на тех силах, на тех придатках к государственному аппарату, которые мы называем церковью, печатью, армией, полицией, школой, судом. Это громадные средства, громадные придатки аппарату государственной власти. Раньше церковь была государством, и церковь пользовалась этими же самыми орудиями порабощения, угнетения и эксплоатации масс. Я не буду подробно останавливаться на изучении этих основ, на которых держится буржуазное государство. Я буду краток, я приведу несколько примеров: Ллойд-Джордж—премьер-министр Англии—обращается к голосу печати, чтобы последняя призывала церковь к борьбе с большевистскими движениями, что церковь есть единственная сила, единственное средство для спасения от навала с Востока той могучей силы, имя которой «большевизм». Что касается суда, то об этом можно много сказать. Суд существует, конечно, классовый; иностранная литература, русская литература, которая, если искренно решала вопрос о суде, всегда подчеркивает природу классового суда. Я бы мог привести много примеров для объяснения этой своей мысли. Я вам прямо скажу, что суд прежний, суд буржуазного государства, является классовым. Вы просмотрите дело Либкнехта, во всяком случае посмотрите, как совершался суд над его убийцами и над убийцами Розы Люксембург. Ведь это были не подсудимые, а люди, пришедшие на зрелище, так они были вольны и развязны; даже в печати было сказано, что они вели себя возмутительно, и все-таки суд так к ним отнесся, как будто бы это были не преступники в государстве, а благодетели данного класса. Что касается школы, то здесь я буду еще более краток. Относительно школьного образования распространяться много не надо. Школа всегда служила проводником идей буржуазных. Армия и полиция—это такие организованные силы, что достаточно вспомнить событие 9 января. Ведь когда видишь перед собою массу трудящихся, тех же красноармейцев, невольно переносишься к дню 9 января и вспоминаешь этот день ярко, когда угнетенные, скромные, в просящих позах, массы верующие и верящие идут по улицам, казалось бы, мирного города, и в них хладнокровно, по команде стреляют. Отсюда вывод — буржуазное государство прекрасно организовано, оно великолепно использовало

те силы, которые направлены в принципе против трудящихся, и, чтобы не быть голословным, я вспоминаю Спенсера, который говорил, что надо массы так учить, чтобы они не поняли своего права и не начали бы борьбы за осуществление этого своего права. Значит, нужно так организовать просвещение, чтобы массы не догадались о существовании своего права на существование.

Теперь перехожу к вопросу такому: а **какие существуют средства для свержения буржуазной власти?** Средством для свержения господства буржуазии, конечно, являются агитация и пропаганда, но эти средства настолько слабы, настолько незначительны, что трудящимся массам необходимо подготовиться к вооруженной борьбе, что и было сделано трудовым народом России. В самом деле, государственная организация, государственная власть, государство, как таковое, есть продукт общественного развития, и, казалось бы, раз государство есть продукт общественного развития, то, следовательно, государство и далее будет развиваться в сторону усиления трудовых элементов, рабочих элементов, и постепенно буржуазное государство превратится в государство рабочее; но такое явление невозможно потому, что представители господствующих классов капиталистов никогда не откажутся от своего права на орудия и средства производства. Поэтому необходима революционная борьба за захват государственной власти трудящимися и провозглашение диктатуры пролетариата. Одной из мер переходной эпохи государственного строя, осуществляемого в форме диктатуры пролетариата, одной из мер громадного значения является социализация, что в нашей конституции упоминается.

Что называется социализацией? Я должен прямо сказать, что в свое время, давно уже, задолго до нашей революции, мысль социалистическая работала над этим вопросом, и она высказалась в том смысле, что социализация не есть мера, которая означает социалистический строй. Социализация есть средство, временная мера переходной эпохи, есть только средство облегчения к осуществлению социалистического строя. Социализация есть только обобществление земли, т.-е. передача всей земли в руки общества, и с точки зрения уничтожения частной собственности на землю социализация может быть признана, как способ, как средство прекращения частной собственности на землю. Социализация в эпоху переходную к коммунистическому строю является очень слабой, я бы сказал, очень жалкой попыткой, потому что при неблагоприятных условиях социализация

может привести к дальнейшему распылению, раздроблению земли и переходу ее в руки частные, в руки частнособственнические, при неблагоприятных условиях хозяйственной жизни, словом, явится препятствием, затягиванием перехода к коллективному занятию сельским хозяйством.

Что называется национализацией? Национализация это есть огосударствление земли. Национализация это есть также мера переходной эпохи. Национализация не есть мера, которая нас прямо приведет к социализму, нет, национализация есть способ уничтожения частной собственности вообще, это есть способ прекращения частнособственнического начала, частнособственнического принципа. Национализация это есть мера в общегосударственном масштабе провозглашения народным достоянием всех орудий и средств производства: заводов, дворцов, музеев; они национализируются, т.-е. объявляются всенародным достоянием, и каждый является его идеальным собственником, является его хранителем.

Дальше я не буду останавливаться на вопросе об аннулировании; последнее есть тоже способ или средство борьбы с капитализмом. Наша конституция аннулирует займы, аннулирует все денежные обязательства. Под аннулированием мы подразумеваем уничтожение всех займов внутренних и внешних, т.-е. аннулированием наносится удар по капиталу, и это вполне достаточно знать, чтобы кратко ответить на заданный вопрос [1]).

Теперь, как объяснить понятие **«диктатура пролетариата»?** Слово диктатура не русское слово, слово латинское, значит властвование, повелевание, это значит—властвование принадлежит пролетариату, т.-е. носителем государственной власти является пролетариат, который и управляет государством. Рабоче-крестьянское государство по своему содержанию есть тоже государство, т.-е. по способу принуждения рабоче-крестьянское государство ничем не отличается от буржуазного государства, но оно, наше государство с диктатурой пролетариата, цели и задачи преследует более высокие, более жизненные, более человечные, чем государство буржуазное.

А что значит пролетариат? Это слово тоже латинское: пролетарий—не имеющий частной собственности на орудия и средства произ-

---

[1]) Если рабоче-крестьянское правительство и признало в ноябре 21 г. до-военные долги, то эта мера должна рассматриваться, как мера тактической целесообразности.

водства, пролетарий—человек, который продает свою рабочую силу, как товар, и этот рабочий, этот пролетарий, становится у власти, он осуществляет диктатуру, он осуществляет государственную власть, которая, конечно, временная, пока не прекратится вообще классовая борьба.

Что мы понимаем под словом гражданская война? Гражданская война, иначе классовая война, противополагается войне империалистической, войне национальной. Были различные войны, были войны феодальные, когда феодалы воевали между собой, сталкивая лбами своих вассалов, своих крепостных, и вместе с тем отвоевывали себе сами угодья. Были войны капиталистические, войны империалистические. Империалистическая война отличается тем характером, что данное капиталистическое государство завоевывает себе чужой рынок, путем оружия, если не удалось отвоевать его мирным путем, и вот империалистическая война превращается в войну гражданскую, классовую, т.-е. те самые силы, на которые опирается класс капиталистов, те самые силы борются уже за свое собственное право, за свои земли, за свои фабрики и заводы. Одновременно Российская Советская Социалистическая Республика вела гражданскую войну и с западными государствами. Почему? Потому, что наступление Англии, Франции и других представителей капитала не является актом войны капиталистической, империалистической или национальной, а классовой—гражданской, потому что против нас вел борьбу весь белый интернационал, весь черный интернационал, а трудовые массы объединились на территории России в борьбе с этим черным и белым интернационалом. В самом деле, тов. Бела-Кун, бывший председатель Совета Народных Комиссаров Венгрии, здесь у нас сражался; он командовал отрядом под Пермью, среди наших красных войск находились представители всех трудящихся национальностей, на вражеской стороне то же самое. Казалось бы, что интересовало Данию и Швецию в нашей классовой борьбе? Нет, и датские и шведские офицеры, буржуазные сынки выступали и на финском и на эстонском фронтах, принимали участие на всех фронтах, хотя бы, казалось, какое дело Дании и Швеции вступать в войну с бедной Советской Россией. Под гражданской—подразумевается классовая война в общем масштабе.

Что значит слово республика? Республика это есть слово латинское, республика значит общественное дело, общее дело. Это название

наиболее яркое, наиболее правильное, соответствует сущности российского советского строя, потому что здесь как раз не может быть речи ни о представителях царствующих особ, ни о каких князьях, королях, царях, с одной стороны, а с другой стороны, именно в нашей Советской Республике гораздо отчетливей выявляются интересы общего дела, чем во французской буржуазной республике, где, как вам известно, меньшинство находится у власти, а большинство является эксплоатируемым.

Почему наша республика называется Российской, почему она не называется Русской? Потому, что в состав нашей республики входят другие различные народы, которые населяют прежнюю буржуазную царистскую Россию: в нашу федерацию входят и Малороссия, и Белоруссия, и Великороссия, есть и другие народности, которые образуют не русский народ, а российский народ, трудовой, понимая под словом народ не нацию, а всех братьев трудящихся. В самом деле, ни в какой другой стране нет более благоприятных условий для братской идеи, где мы все люди, одинаково призванные трудиться, жить и наслаждаться жизнью, настоящим совершенным общественным строем, ни в какой другой стране нет таких благоприятных обстоятельств; так как народностей много и все они рассыпаны, распределены по всей территории бывшей буржуазно-самодержавной России, поэтому мы и называем республику Российской. **Социалистической** она называется потому, что все меры направлены к осуществлению того общества, которое носит название социалистического, того общества, где не будет эксплоатации человека человеком, где не будет классовой борьбы, а эта борьба мыслима только в государственном режиме.

Почему наша республика называется советской? Потому, что вся власть в центре и на местах принадлежит советам, вся власть в России организована в форме советов, это самая идеальная форма власти, а почему—мы увидим дальше. Я также вам разъясню, почему именно советская форма является более совершенной.

Почему наша республика называется федеративной? Федеративная—понятие происходит от латинского слова федус—значит договор, союз всех народов, населяющих территорию России. Все народы России образуют Советскую Республику самоопределяющихся, но тесно связанных с центром, т.-е. с мозгом, с регулирующей силой в лице российского пролетариата, республик. Поэтому, конечно, не

будь Красного Петрограда и Красной Москвы, не было бы и свободной Великороссии, Украйны, Туркестана и т. д. Если бы рабоче-крестьянская республика доминировала, господствовала в Польше,—панское господство, господство буржуазии отошло бы в область предания. Значит, федеративною республика называется потому, что в состав ее входят союзные народные трудовые массы. В самом деле, нельзя, конечно, пока вычеркнуть названия «национальных республик»: придет время, когда вопрос о национальностях будет вопрос прошлого, но сейчас мы вступаем в тот период, когда нам нужно убить идею узко национальную, потому что эта идея, по существу, страшно вредна. Она реакционна. Всякий национализм приведет к борьбе, и мы были свидетелями в 1914 г., когда националистические привычки, национальные предрассудки победили идею мирового братства и затушевали классовое противоречие и по существу братские массы были брошены друг на друга. В тот момент, когда представители капитала в один миг создавали себе громадные денежные средства, как вам известно, в один день люди создавали себе миллионы рублей, например, Крупп во второй половине 1914 г. (а война началась по новому стилю 2 августа) заработал 250.000.000 марок. Значит, какие колоссальные средства наживали единичные личности в то время, как массы в национальном экстазе, в шовинистском настроении, забыли о своих классовых врагах и дружно под грохот орудий, а, может быть, и музыки избивали своих братьев. В деле применения федеративного или советского начала Советская Республика сделала несколько крупных шагов вперед и с гораздо большим правом может называться «федеративной», нежели Северо-Американские Штаты или Австралия. Советский строй распространил союзный принцип с крупных территориальных единиц (как они выросли, например, в Америке под влиянием капиталистического хозяйства) на мелкие, несравненно более близкие к массам и доступные их непосредственному влиянию. Поэтому у нас и получилась не республика кантонов, штатов или вообще областных государств, а республика советов всех без различия[1]).

В чем состоит разница между советской и социалистической республикой? Разница громадная. Советская республика—это форма

---

[1]) По степени различия своей культуры, каждая национальная свободная Советская республика связана с центром, с Общефедеративной Советской Властью, в различной степени в смысле прав самоуправления и самоопределения.

государственная, это форма переходной эпохи от государства буржуазного к обществу социалистическому, следовательно, является формой государственной, как форма организации государственной власти, а социалистическая—это означает понятие, как бы противоположное названию «советская». Почему? Потому, что социалистическое противополагается государственному началу, государственному принципу, следовательно, у нас и получается такая странная, казалось бы, номенклатура, странное определение: «Российская Социалистическая Советская Республика», но здесь противоречия нет, потому что мы, как ни низко летаем, но мы все-таки стремимся в высь. Ведь если мы еще и плохо организованы в смысле хозяйственном, если у нас и нет настоящего социализма или коммунизма, но у нас есть тенденция, стремление к осуществлению коммунизма, поэтому мы не можем говорить о наличии советской формы, как формы государственной, на-ряду с формой социалистической, т.-е. общественной организацией внеклассового характера. Мы, если нам удастся жить мирной жизнью, если великие задачи электрификации России осуществятся, мы быстро разовьемся, можем дожить в ближайшем будущем до такого момента, когда классовые войны будут уничтожены, дожить до перехода от государственной формы к форме социалистической, коммунистической, что составляет вопрос момента с точки зрения обще-народного движения, а не с точки зрения отдельной личности. Скажем, если через 25 лет трудовой народ, воспользуясь техникой, будет жить культурно, то для народа $^1/_4$ века миг, но для отдельных личностей, для каждого из нас, это, понятно, целая жизнь. Мы с такой личной точки зрения никогда смотреть не можем, и поэтому я прошу вас отличать, что значит слово «социалистический» и что значит слово «советский», при этом название «советский» носит в себе такую идеальную форму государственного строя, где все граждане принимают участие в управлении, только, к сожалению, не хотят и боятся принимать участие в управлении и помогают по своей собственной вине проходить всякой «нечисти», хотя и эта вина является пережитком капиталистического режима и помещичьего строя, возглавляемого царем.

Кому обеспечивает все свободы наша конституция? Вот здесь мы копируем с буржуазной конституции, только переставляем субъектов, носителей этих свобод; там буржуа, — здесь пролетариат; в последнем случае все свободы предоставляются только трудящимся; здесь наша конституция является уже классовой, это вы

должны запомнить и прямо, спокойно смотреть в глаза каждому возражающему. Да, все свободы предоставлены трудящимся, но не буржуа. Почему? Потому, что все наше государство есть диктатура пролетариата, который декларирует, т.-е. провозглашает права трудящегося и эксплоатируемого народа. Наша конституция, повторяю, должна была зафиксировать точно и определенно, какие свободы предоставляются трудовым массам: свобода печати, свобода совести, доступ к знанию, свобода собраний, свобода союзов.

Переходим к 21-му пункту вопросника—**что значит свобода печати?** Ст. 14 конституции под свободой печати подразумевает право в письменной, печатной форме излагать свою мысль, и вот тут-то нам и скажут—«ужасная советская республика, в которой право свободно выражать свои мысли в печатной форме воспрещается инакомыслящим, не представителям коммунистической власти». Зафиксируем мой ответ; и вы потом будете мне возражать: в нашей дальнейшей работе, мы, конечно, будем приступать к устной беседе, к дискуссии и точному запоминанию всего того, что вам здесь говорится. Да, товарищи, у нас свободы печати нет для инакомыслящих, значит, мы скопировали конституцию нашу с прошлого, со старого режима. Да, мы перешли из одной крайности в другую, т.-е. от класса капиталистов власть перешла к классу пролетариата, и теперь, конечно, эта борьба не сладка, очень тяжелая, это действительно настоящая «Голгофа». Я люблю употреблять это слово. Почему? Да потому, что оно вам всем доступно, оно взято из того, так сказать, запаса слов, понятий, которые вам были внушены раньше, но почему я это слово употребляю? Да потому, что наша работа страшно тяжела, она проходит в тяжелых, суровых условиях, подобно тому, как противоположен был путь учащихся в буржуазных школах пути, который проходили крестьянские, пролетарские учащиеся. Там теплые университеты, здесь холодные помещения и неуютно; там учебные пособия, преподавательские силы «девать некуда», можно сказать, перепроизводство, а у нас недостаток преподавательских сил и пособий не хватает. В области печатного слова мы переживаем то же самое. В самом деле—винишь и не винишь, осуждаешь и не осуждаешь трудящегося человека, перед которым открылся действительно роскошный вид, громадная перспектива, открылась широкая дорога к новой лучшей жизни, но человек привык работать в рабских условиях и от условий принуждения перешел как раз к условиям свобод-

ным. Теперь по нашей конституции свобода для трудящихся истинная, потому что мы трудимся не на хозяина, а на самих себя, и вот мы, повторяю, попали на тот тернистый путь, когда у нас нет ни типографий хорошо оборудованных, ни бумаги, ни материальных средств, в то время, когда капиталистические государства, когда духовенство, дворянство, купцы, фабриканты, заводчики пользовались громадными средствами в области печатного слова, когда они могли наводнять страну своим печатным словом, когда они могли одурманивать, закабалять, держать в своих руках массы трудовые в течение веков, а мы в несколько лет должны наверстать потерянное время, и, не пользуясь такими громадными средствами, какими обладает капитал, мы должны бережно относиться к печатному слову и в момент гражданской войны мы не можем позволить пользоваться этими редкими средствами, как бумага, типографии и т. п., для нанесения нам удара в спину, в затылок, и потому, раз идет борьба не на жизнь, а на смерть, то где же говорить о предоставлении свободы печати и нашим классовым врагам и идейным противникам. Когда горит дом, то в это время нельзя допустить лишних разговоров, а надо брать скорее ведра и заливать этот дом. Ясно, что неблагоприятная критика наших врагов приводила бы к затяжке борьбы, следовательно, приводила бы к большим жертвам со стороны трудящихся масс, и результат налицо: к чему эти жертвы, брошенные на алтарь гражданской войны, к чему надо было бросать здоровых людей для такой авантюры, как крымская авантюра барона Врангеля; ведь все эти авантюры довели нас до страшного истощения, они уничтожили цвет рабоче-крестьянской молодежи, уничтожили массу специалистов и орудий производства в стране, они вели разрушительную работу, как печатным словом, так и вооруженной борьбой. Так как же можно предоставить свободу печати таким людям? Таким людям, как Каутский, который упрекает нас в том, что у нас нет свободы печати, мы можем ответить: зачем поощрять такую свободную печать, когда, кроме инсинуаций, вы от этой печати ничего не услышите; довольно того, что печать во враждебном лагере пишет о таких чудесах в Советской Республике, которые, понятно, только на руку нашим хулиганствующим элементам. Что это значит? Несмотря на всю красоту творческих идей в нашей республике, несмотря на величие проводимых основных принципов—знание для всех—в этот самый момент этой тяжелой борьбы выдвигаются, проходят

такие элементы, которые действуют разрушительно, которые разрушают величественные основы прекрасного творчества, которые мыслятся в умах великих борцев за лучший мир. Следовательно, буржуазная печать могла бы быть только на руку тем элементам, которые, притворяясь сторонниками Советской Республики, разрушают основы закладывающегося фундамента, потрясают колонны этого великолепного здания, потому мы совершенно искренно заявляем, что свобода печати предоставлена только дл трудящихся масс, вместе с тем каждый член общества, каждый гражданин Российской Советской Республики может проводить свои идеи, и мы можем скорее притти к истине, не расслоиться, не разъединиться, а спаяться на одном великом идеале, на одном великом пределе совершенства. И когда мы сойдемся на этом идеале, то к чему нам печать классовая, нам враждебная, которая должна умереть, и когда образуется единое общество людей, объединенное единством интересов, пользованием всех благ земных для всеобщего наслаждения, для всеобщего удовлетворения и красивого шествия по этой действительно прекрасной земле, тогда исчезнет потребность классовой печати. Еще в средние века один выдающийся, хотя и фанатик, подвижник аскетизма, Франциск Ассизский, говорил: «мир прекрасен, надо уметь им пользоваться, и вы, братья, не обращайте внимания на меня, что я стал аскетом, но жизнь только раз дается—сумейте ею пользоваться все и будьте как братья». Какой же смысл давать свободу той печати, которая у себя за рубежом сумела сказать, что у нас развито каннибальство, существует обычай людоедства, существует всеобщая повинность женщин, что осуществляется дикий коммунизм жен в нашей стране. Об этом рассказывает нам делегат I Конгресса III Интернационала, французский профессор т. *Гильбо*, который говорил, что в иностранных газетах печатают о том, что Совет Народных Комиссаров предоставляет всех девушек и женщин для Красной Армии, и что в колчаковских газетах говорят, что красноармейцы снимают одежду, раздевают женщин, прилично одетых, и тут же распродают одежду, а китайцы торгуют человеческим мясом. Конечно, это на руку всем темным людям, но никогда не содействует осуществлению истины. Еще одно последнее слово. Вы знаете, чтобы издавать газеты, рабочую газету, необходимы громадные средства. Для издания газеты «Юманите» («Человечество») Жоресу, известному французскому социалисту, убитому в день объявления войны 1914 г., пришлось

пользоваться средствами из кассы германских рабочих. В настоящий момент в шейдемановской Германии 67 газет закуплено капиталистами, рабочие этого сделать не могут, потому что у них нет средств. Вы читали в «Известиях», что если разделить капиталы Северо-Американских Соединенных Штатов, то на каждого человека придется 5.120 долларов, около 12.000 руб. Если взять эту валюту применительно до войны или к первому году войны, то я думаю, что каждый самый захудалый рабочий мог бы прекрасно пойти с сигарой во рту, с тросточкой под мышкой, в изящном смокинге и завести себе карету или автомобиль «на часы»; отсюда ясный вывод, что свобода печати при существовании диктатуры пролетариата—нелепость. Во время войны все учреждения и органы государственной власти и общественного мнения становятся, прямо или косвенно, органами ведения войны. В первую очередь это относится к печати. Ни одно правительство, ведущее серьезную войну, не позволит, чтобы на его территории существовали издания, открыто или замаскированно поддерживающие врага. Тем более в гражданской войне. Можно ли всерьез требовать, чтобы во время войны с белогвардейцами, Деникина или Юденича, издания партий, поддерживающих этих генералов, беспрепятственно выходили в Москве и в Петрограде? Предлагать это во имя «свободы» печати значит то же, что во имя гласности требовать опубликования военных тайн. «Осажденный Париж,—писал А. Арну,—не может допустить, чтобы в его среде открыто высказывали желание его падения, чтобы призывали к измене его бойцов, чтобы неприятелю сообщали движение его войск. Таково было положение Парижа при Коммуне». «Мы воюем, говорит тов. Троцкий. Мы боремся не на жизнь, а на смерть. Печать есть орудие не отвлеченного общества, а двух непримиримых, вооруженных и сражающихся лагерей. Мы разрушаем печать контрреволюции так же, как мы разрушаем ее укрепленные позиции, ее склады, ее средства сообщения, ее разведку». («Коммунистический Интернационал» № 11).

Переходим к вопросу, **что значит** выражение 13-й статьи конституции **«свобода совести».** Под свободой совести надо подразумевать право исповедывать какую угодно религию. Почему в нашей конституции предоставляется свобода совести? Потому, что рабоче-крестьянское правительство в области исповедания какой-нибудь веры или религии придерживается такого взгляда, что каждый

волен исповедывать какую угодно религию. Вместе с тем говорят, что рабоче-крестьянское правительство свободу совести ограничивает, свободу совести преследует, что нельзя молиться верующему человеку, как он захочет. Но это, понятно, неверно. Рабоче-крестьянское правительство своей конституцией провозглашает свободу совести, говорит о том, что церковь отделяется от государства, а следовательно освобождается совесть и человека неверующего. Школа отделяется от церкви и провозглашается и религиозная и антирелигиозная пропаганда. Это значит, что в этой области наша конституция стала еще на более широкий путь, а именно, каждый может свободно проповедывать свои религиозные убеждения, но в то же время каждый может проповедывать и антирелигиозные убеждения или противорелигиозные убеждения. В самом деле, сделаем маленькую справку, сделаем экскурсию в область прошлого. Нельзя было проповедывать антирелигиозные убеждения в свое время. Государство, которое брало церковь под свое покровительство, то же государство преследовало тех людей, которые вели антирелигиозную пропаганду. С другой стороны, лица, которые исповедуют религию не господствующую, не господствующего направления в государстве, напр., православной России, люди «иначе верующие» не имели религиозной свободы, свободы веры. Мы, допустим, люди коммунистического или социалистического миросозерцания, не имели права вступать в брак с представителями буддийского или иудейского вероисповедания, или обратно, нельзя было выходить замуж христианке—православной, католичке, за какого-нибудь японца, китайца, если последние буддийского вероисповедания, если они не христиане. Этим я хочу сказать, что 13 статья Российской конституции провозглашает полную свободу совести и вместе с тем полную свободу борьбы с известными религиозными убеждениями, с одной стороны, и борьбу с религиозными предрассудками—с другой. Нужно помнить то положение, товарищи, что всякий сознательный гражданин Советской Республики обязан стремиться к тому, чтобы одержать полную победу над предрассудками, так как они мешали и мешают развитию жизни, развитию социалистического строя. Здесь многие из вас задают такой вопрос, почему нельзя примирить идеи коммунизма с идеями религиозными, почему конституция предлагает, постановляет вести антирелигиозную пропаганду, т.-е. борьбу с религиозными

предрассудками, разве это мешает развитию общественной жизни, т.-е. разве мешает исповедывание какой-нибудь религии развитию жизни творческой в области, скажем, того же производства? Товарищи, мы обязаны сказать, что исповедание какой бы то ни было религии мешает развитию хозяйственной жизни, мешает развитию техники, средств производства и т. д. Коммунизм не провозглашает религию с точки зрения исторической, как сумму всевозможных суеверий, всевозможных нелепостей, всевозможной чепухи. Коммунизм этого не делает, коммунизм или коммунистическое учение не становится на точку зрения буржуазного взгляда на то, что все это чепуха; например, представители буржуазной мысли хотя и смеются над религией, но вместе с тем говорят, что это прекрасный громоотвод, это прекрасное средство удержать массу в повиновении господствующим капиталистам. Мы говорим иначе: на известной ступени развития крестьянства, оно мыслит примитивно, оно теоретизирует сущность тех производственных отношений, в которых оно живет или принимает участие. Крестьянину необходимо связать в своем представлении все явления его хозяйственной жизни. В отсталом земледельческом процессе для крестьянина остается огромное количество неопределенности, непонятности, огромное поле деятельности для вмешательства враждебных или милостивых таинственных сил «божественного» произвола [1]). Для него существует какая-то сила сверхъестественная, какой-то бог управляет дождем, снегом и войной. Крестьяне не могут не обоготворять тех явлений, которые для них непонятны, неясны, они не могут точно уяснить, как произрастают растения, каким именно средством подействовать лучше на произрастание различных трав, различных плодов земли, т.-е. знать, как химически действуют те или иные удобрения, они, крестьяне, понятно, обращаются к сверхъестественной силе, которая принимает участие в их производстве. Отсюда понятно, что, когда мы достигнем лучших технических средств, когда метеорология станет спутником каждого крестьянина, каждого труженика, тогда мы будем меньше и меньше зависеть от природы, стихийных сил природы, тогда в таком случае не надо будет в Егорьев день обращаться к Георгию победоносцу,

[1]) Весна превратилась в богородицу, приезжающую на благовещение на сохе; в белорусской песне Илья, Егорий и Никола превратились в покровителей сел.-хоз. работ и помощников земледельца и т. п.

чтобы он скотину оберегал, не надо будет, конечно, обращаться к католическому святому Мартину, чтобы он лечил всю скотину, чтобы он принимал участие в животноводстве, в скотоводстве. У каждого русского крестьянина есть определенный календарь, у каждого русского крестьянина есть свой сел.-хоз. календарь, на какого святого что производить, какой отраслью хозяйства заниматься в данный момент, в данное время, в данное число определенного месяца. Так что мы, повторяю, говорим о том, что нужно бороться с религиозными предрассудками, если они мешают развитию технических средств производства, развитию всего нашего общества, всей нашей социальной жизни. Дальше, товарищи, я не буду подробно объяснять всего. Сегодня я буду разъяснять каждый вопрос по возможности кратко, просто, чтобы каждый мог быстро ответить на каждый вопрос этого вопросника. Следовательно, я не буду подробно и долго останавливаться на этом, а только отвечу, что значит выражение в 13 статье нашей конституции «церковь отделяется от государства».

Что такое церковь; мы не должны давать старого определенного понятия, мы должны этому понятию давать определение новое. Церковь может быть и государством. В свое время папа римский был сам государем, церковь была светским государством, церковь была настоящим государством, а господство это есть орудие классового порабощения. В настоящее время церковь тоже является орудием порабощения, угнетения трудящихся масс. Многие из вас сейчас мне возразят, почему церковь является орудием угнетения масс, и я прошу их возражать свободно, спокойно, смело, не стесняясь, почему. Да потому, что это вопрос принципа, вопрос чрезвычайно серьезный. Ведь нам сейчас в нашей страшной борьбе, в нашей великой борьбе за коммунистические начала, когда на каждом шагу встречаются препятствия, когда на каждом шагу встречается множество препятствий, из прошлого, из глубины веков выходят всевозможные враги одушевленные и неодушевленные, т.-е. дворяне-буржуа, невежество, темнота, отсюда я делаю такой вывод и вывод совершенно логический и совершенно правильный. Да, церковь сознательно и несознательно является орудием угнетения трудящихся масс. Те представители религиозных масс, которые говорят, что мое утверждение неправильно, те глубоко ошибаются и вот почему. Если на тысячу душ православного русского духовенства является один процент, который говорит, мы работаем для народа, мы исповедуем взгляд социалистов, то они

тонут в море темноты и мракобесия, и понятно, почему они тонут. Потому, что основой капиталистического строя является церковь, именно она является опорой, базисом для порабощения масс. Чем же церковь порабощает? Посредством религии. Религия является средством в руках организованного церковного общества. Вся церковная иерархия, какою бы они ни была—православной, католической, лютеранской, магометанской, вся эта церковная иерархия, вся эта церковная организация является, конечно, силой, которая угнетает, подавляет массы и подчиняет эти массы той власти, которая состоит из представителей капитала. Те, которые еще верят в церковь, могут тогда возразить, что церковь может быть поддержкой, опорой того государства, которое стремится к счастью, к благу трудящихся масс. Получается полное противоречие. Всякий человек стремится к благу и счастью здесь на земле, но большинство этой массы не может жить по-человечески и в то же время большинство этой массы стремится уже осуществить начало земной жизни, полной всевозможных удовольствий, культурной жизни, красоты и т. д. И когда трудящиеся достигнут этой цели, тогда эта масса перестанет молиться, она перестанет тогда являться орудием эксплоатации церкви. Почему? Ответ простой: ведь то, что собственно заставляет массу верующих людей обращаться к религиозным средствам, это, с одной стороны, тяжелая жизнь, тяжелая борьба за существование, а потому совершенно прав был Наполеон I Бонапарт, когда говорил: «Что касается меня, то в учениях христианской церкви я вижу не таинство воплощения, а таинство социального порядка, религия переносит на небо идеи равенства, а это позволяет богатым жить, не опасаясь, что бедные их истребят». Общество не может существовать без неравенства состояний, неравенство же состояний без религии, когда один человек умирает с голоду рядом с другим, утопающим в роскоши, невозможно, если нет авторитета (в виде церкви), вещающего: «такова небесная воля, на земле подобает быть бедным и богатым, но в загробном мире, в вечности, блага будут распределены иначе». Таким образом, Наполеон, сам умерший атеистом на острове св. Елены, т.-е. неверующим, говорил, что религия вместе с папой необходима для того, чтобы держать в узде массу трудящихся, которые в загробном мире будут блаженствовать, а капиталисты страдать. С другой стороны, если мы теперь посмотрим на окружающую действительность, то увидим, что вместо того, чтобы всем трудящимся

массам сплотиться в одно дружное целое для борьбы за новую жизнь, в борьбе с тяжелыми последствиями страшной империалистической, гражданской войны, со всею той отсталостью в техническом отношении, которую оставило нам прежнее самодержавие, буржуазно-помещичье государство в наследие, вместо того, повторяю, чтобы бороться со всеми кризисами в хозяйственной жизни—многие обращаются с покорностью к существу, которое имеет силу и свойства, которыми обладает господин, хозяин неба, подобно хозяину земного государства, который распределяет все блага на земле и который ведает всею жизнью на земле, который распоряжается тем, что тогда-то нужно послать дождь, тогда-то нужно устроить засуху, тогда-то нужно устроить недород и т. п., конечно, церковь является той силой, которая поддерживает подобного рода предрассудки. Следовательно, нет никакого противоречия в том, что рабоче-крестьянское правительство и провозглашает отделение церкви от государства. Государство есть организация светская. Государство стремится к тому, чтобы силою разума человека, этого могучего творца своей собственной жизни, осуществить те цели, которые ставят земные потребности человека. Рабоче-крестьянское правительство пролетарского государства отказывает церкви в своей материальной поддержке, отсюда церковь является совершенно предоставленной самой себе. Каждый может свободно исповедывать свою религию, молиться, как он хочет. Но в то же время государство никаких материальных средств не предоставляет в пользу церкви, в пользу духовенства и лишает последнее всех материальных рессурсов, всех материальных источников. Многие говорят, но разве здесь нет гонений. Нет, товарищи, здесь решительно нет гонений. Если смотреть на божество именно с точки зрения торгово-промышленной, если смотреть на божество так, что оно ведет у себя целую бухгалтерию грехов, если рассматривать божество, как нуждающееся в таких-то жертвах, раньше в жертвоприношениях в виде быков, а теперь в виде различных свечей, количестве произнесенных молитв, песнопений, то в таком случае пусть все верующие частным образом поддерживают свою церковь, которая теряет все права юридического лица, т.-е. не может пользоваться доходами с имущества, принимать участие в займах и т. п.

Почему церковь отделяется от школы? Потому, что школа опять-таки является средством порабощения, средством воспитания учащихся в духе капитализма, в духе того буржуазного общества, кото-

рое основано на частной собственности на орудия и средства производства. Следовательно, наша конституция, 13-й статьей, разумно и решительно отделяет церковь от школы. Школа становится светским учреждением. Школа становится местом, где преподаются исключительно научные предметы. Религия не может быть отнесена к области науки. Религия это есть область веры. А раз это есть область веры, то мы обязаны удалить из школы тех учителей, которые преподают, так-называемый, закон божий. Законоучители не развивают разум, они убивают разум. Законоучители развивают веру в сверхъестественное, но не развивают мышления человека. Наука предназначена для развития человеческого разума, и эта наука сыграла такую громадную роль, как выражается великий химик Бертло, «что наука в свое время будет предметом пользования всех трудящихся и благодаря науке, переданной в руки народа, придет вся трудящаяся масса к настоящему братству и равенству». Бертло умер не так давно—это был один из гениальнейших химиков, и ему посвящает свои строки в своей книге знаменитый, недавно умерший, ученый коммунист Тимирязев. Этот Тимирязев приводит с удовольствием и восхищением слова Бертло, что чистая наука, переданная в руки трудящихся масс, приведет к настоящему братству и равенству. Конечно, религия стоит здесь на пути к этому равенству и братству [1]). Религия не может его осуществить, ибо религия, как я сказал, хотя и не является собранием выдумок и чепухи, а есть определенная система мышления людей неразвитых, находящихся на таких ступенях развития, когда человек робок и несмел в своих исканиях, когда он стремится объяснить непонятные в природе явления сверхъестественным вмешательством разных божеских и дьявольских сил, и когда технические средства, орудия производства в борьбе с природой были чрезвычайно слабо развиты. Религия создавалась веками: она развивалась одновременно с развитием сильной власти. Религия учила о том, что всякая душа должна повиноваться власти, ибо власть есть от бога, и тут патриарх Тихон вместе с духовенством попал в затруднительное положение. 13-я глава послания апостола Павла говорит, что власть есть от бога, что всякая душа должна повиноваться власти, что власть есть для людей злых, а не добрых. Между тем, в России существует 4-й год советская власть, четыре года она

[1]) Подлинные слова Бертло: «Благодаря науке наступят благословенные времена равенства и братства всех перед святым законом труда».

действует, значит, эта власть существует налицо, и Тихон в недоумении и не знает, как быть, как держать себя по отношению к ней. Сама церковь построена по типу государственной власти, а именно, она имеет свою главу—монарха, имеет чиновников, секретарей и т. д. Ведь строй церкви земной является совершенно подобным строю церкви небесной; митрополиты, вместе с архиепископами, епископы и протоиереи, иереи соответствуют серафимам, херувимам, архангелам, ангелам, словом, та же иерархия существует, те же почетные чины, и тут же рядом находится власть, которой бог приказывает подчиняться. Вот тут-то мы и получили прекрасный итог, прекрасный результат. В самом деле, церковь уже наталкивается на громадное противоречие в собственном своем построении. Религиозный человек ошеломляется, получает удар по голове. Почему? Потому что, если он последовательно религиозный человек, он должен следовать всем правилам церкви, повиноваться власти, а в данном случае советская власть является отнюдь не покровительствующей. И вот тут получается внезапное раздвоение, раскол, почему? Потому что наша организация власти, наш новый строй противоречит всем установлениям классовой организации старой церкви со всем ее религиозным построением, со всеми ее предрассудками. Если бы мы сохранили религиозный культ, если бы в школах допустили преподавание религиозных предметов, то в таком случае мы впали бы в полное противоречие с самими собою. Мы знаем, а не верим, мы убеждены в том, что человек одержит полную победу над всеми старыми религиозными предрассудками. Благодаря свободе знаний, науке и технике, человек одержит полную победу над хозяйственной разрухой, над всеми классовыми противоречиями, и в будущем люди будут смеяться над нами, когда они будут читать о нашей классовой борьбе, они будут изумляться, подобно тому, как мы удивляемся жизни пещерного человека, или человека, который жил на деревьях, и который действительно в своих потребностях был не выше, чем любое животное. Отсюда вывод—мы должны отбросить от себя всякие пережитки старого, и был совершенно прав Лавров в своей «Истории социальных учений», где он говорит, что были верующие коммунисты, которые боролись за коммунизм, но которые падали очень быстро, потому что религия—церковь и коммунизм не совместимы. Почему? Потому, что религия убивает дух искания в человеке, преподавание религии в школе убивает юношу в смысле новых исканий и угашает револю-

ционный дух, и это так ясно и понятно, что не стоит много и говорить. Религиозный дух является в действительности контр-революционным духом. Сектанты-коммунисты вроде каких-нибудь лоллардов, беггардов (Томас Мюнцер, вождь коммунизма во время германской реформации 1525 г.) быстро ослабели в борьбе или впадали в малодушие. Религиозные верования быстро примиряют человека с самой крайней действительностью, с самой тяжелой действительностью и делают из человека религиозного раба, делают как робким к стихийным силам природы, так и к господствующим классам. Капитал—это тот же идол, перед которым люди становятся на колени, и благодаря капиталу получается и религиозный разврат. В каком смысле? Да в том смысле, что верование в мощи это есть безусловно безнравственная точка зрения, мощи всегда являются средством порабощения угнетенных масс. Нет в этом чуда, а люди создали это чудо, люди, которые являлись представителями духовенства, использовали суеверие народа посредством мощей и этим создавали капитал и подчиняли себе бедные трудящиеся массы. В пояснение можно сказать, что в древнем Риме была обоготворяема власть римского императора: император считался богом, и римская аристократия смеялась, как в школах, так и в литературных произведениях, над массой, что последняя верит в то, что император есть бог, что он равен божеству, различным божествам, но вместе с тем та же аристократия говорит: пусть эти «жалкие людишки» (мизеррими гоминес) (не допускаемые тогда в школы) верят, что для нас выгодно, и сельский люд, названный «погаными», т.-е. «язычниками», впоследствии сделался христианским. И вот эти «поганые люди», «несчастные людишки», эти христиане оставались верными своему богу, принадлежали к церкви христианской и они заменили божества язычников христианскими святыми и статуями. Церковь христианская стремилась к подавлению духа трудящихся масс и к эксплоатации их религиозных верований, которые уже для нас с вами являются ничтожными предрассудками. Почему государство и школа отделяются от церкви? Школа становится учреждением государственным, светским, церковь есть частное дело самих верующих. Если последним жить тяжело—они ждут, молятся, а не борются за новый мир. Эти люди пассивные, т.-е. люди, легко подчиняющиеся, люди, которые не могут бороться за новый мир, они легко падают, и совершенно правильно сказано на одной из страниц «Истории социальных учений» Лаврова,

что люди коммунистического воззрения, но не оторвавшиеся от верований религиозных, эти люди не имеют никакой ценности с точки зрения революционной борьбы. А мы прибавим еще, что верующие люди в большинстве случаев являются рабами инстинкта, а не разума, и эти люди никогда не способны помочь подняться на ноги трудящимся массам. Верующие люди никогда не могут быть последователями, сторонниками настоящей науки, настоящего знания, они всегда могут только содействовать упадку знания. Мне на это возразят, а в капиталистическом государстве тоже церковь существует, там много верующих людей, между тем, техника тоже страшно развита, следовательно, почему нет противоречий между религией и наукой, между техникой и производством? Но вы вспомните, что в западно-европейском мире капитал так искусно сумел совместно с духовенством сорганизоваться, объединиться и эксплоатировать трудящиеся массы, что последние с большим трудом освобождаются от этого гнета, и, конечно, это соглашательство капитала с церковью вредно отражается на революционном настроении масс, и потому, если удалось только религиозно настроить человека и внушить ему религиозные предрассудки, то уже революционное настроение падает до минимума, Это значит, что в высшей степени может падать революционное настроение масс при таком соединении капитала с церковью, которая очень тонко приспособляется к потребностям дня. Я вас отсылаю к сочинению Весткорта—лорда архиепископа Дургамского, который написал статью «Церковь и социализм». Этот английский архиепископ, высоко поставленный прелат церкви,—так сказать, генерал-лейтенант от церкви (архиепископ—это выше епископа на целую голову, он равняется приблизительно серафиму, а епископ херувиму), пишет о том, что социальное учение можно примирить с церковью, что социализм нельзя связать с революционными требованиями рабочего класса. В то же время этот архиерей, чувствуя силу рабочего класса Англии, зовет к знанию, состоящему в том, что бог примиряет в Евангелии богача и бедняка и приведет к гармонии всех людей, лишь бы рабочие спокойно относились к своим обязанностям. Сам же наместник бога на земле папа Пий X (1903—14 г.) пишет, что рабочие, которые бастуют, устраивают стачки против своих хозяев, конечно, совершают смертный грех перед богом, обижая своих хозяев. Дальше идти некуда, и вот тут-то нужно сказать представителям церкви, что легче верблюду пройти сквозь игольное ухо, чем богачам

войти в царствие коммунизма. Это значит, что коммунизм с религией, с ее церковной организацией непримирим, причем всякая религиозная организация является церковью, независимо к какой принадлежит тот или иной человек, так что баптисты и всевозможные сектанты— все равно образуют церковь, а церковь с коммунизмом непримиримы. Один из видных проповедников баптизма (в Петрограде) говорил: «Мы коммунисты, наш коммунизм религиозный, а вместе с тем он есть и коммунизм хозяйственный, а в то же время наш коммунизм не признает науки», а раз так, то какая цена может быть такому религиозному коммунизму. В таком случае капиталисты будут смотреть на это, как на явление религиозного чудачества, больше ничего, и им такой коммунизм не страшен. Но коммунизм, построенный на науке, технике, такой коммунистический строй является могилой для капиталистов, и потому капиталисты сейчас протягивают руки к церкви, и кто раньше в церковь не ходил, сейчас готов поддержать преподавание религии в школах. Уже в последнее время наблюдается, что французское правительство, которое в 1902 г. отделило церковь от государства и школу от церкви, французское правительство уже идет на уступки папе. Дальше итти некуда. Значит, буржуазно-советское государство, капиталистическое государство пасует перед церковью. И я не скрываю такого взгляда, что, благодаря отсталости в технических средствах, благодаря вообще культурной отсталости страны, у нас нет таких материальных средств, что мы не можем так сильно бороться с религиозными предрассудками, и приходится наблюдать такое явление в нашей жизни, что мы невольно пасуем перед церковной организацией, что наша власть пасует в этом отношении и делает уступки или поблажки церкви. Обывательская масса, со своими предрассудками, голодающая масса, не имеющая перед собой никакой перспективы, та масса, которая не может осознать всего величия совершающегося в нашей революции и ее поступательного движения, часто обращается к прежнему талисману, обращается к прежним средствам, которые я уже охарактеризовал, как средства, применимые к известному положению или состоянию производительных сил, т.-е. обращает взоры к каким-то сверхъестественным силам, которые могут помочь облегчить хозяйственную жизнь. Мы, находясь в условиях тяжелой хозяйственной жизни, но вместе с тем осознавая весь поступательный ход революции и будущее строительство, мы, понятно, не будем обращаться к талисману.

мы, понятно, не будем обращаться к волхвованию. Разница между представителем религии в области сверхъестественного верования и между гадалкой на картах не столь значительна, потому что первый является преемником второго, так как языческий шаман или колдун был первым священником. Мы с вами естественно не можем обращаться к таким средствам, которые разум и познание отрицают, мы не можем пользоваться такими жалкими и бессмысленными средствами вроде молебна и подобных обрядностей, когда вы, напр., знаете, что представители церкви ставят громоотводы на храмах для того, чтобы молнией не разрушило красивое здание, ибо прекрасно попы знают, что здесь наука победила божество, потому что на бога нельзя надеяться, что молния—слепая стихия—разрушит великолепный храм, а громоотвод справится с такой стихийной силой природы. Нельзя сразу убедить человека с психикой подавленной, с психологией, которая не может понять всего величия совершающегося в нашем революционном движении. Кончаю разъяснение тринадцатой статьи конституции.

Дальше следует вопрос, **в чем состоит свобода собраний?** Соответствующая статья конституции предоставляет свободу собраний трудящимся массам. В капиталистическом строе рабочие были лишены свободы собраний. Мне на это возразят. Свобода собраний существует же в буржуазном государстве. Это возражение формально правильно. Почему? Потому, что трудящиеся массы не имеют места для своих собраний в самой свободной буржуазной стране—Англии, и там рабочие должны собираться в далеких парках, потому что там нет специальных громадных помещений, где могли бы собраться рабочие для обсуждения своих дел [1]). Наша конституция говорит, что митинги, шествия, собрания свободно осуществляются всеми трудящимися, и все здания, удобные для этих собраний, открыты для всех трудящихся, потому залы дворцов, залы театров доступны для трудящихся. Сюда, в б. Таврический дворец, никогда не допустили бы рабочую конференцию, в этот зал дворца, так же как и в зал Народного дома никогда бы не допустили крестьян и рабочих. Теперь трудящиеся имеют все лучшие здания для своих собраний.

В чем состоит свобода союзов? Она состоит в том, что теперь мы можем организовать всякий союз и в том числе и профессиональные

---

[1]) Коммунистической партии (союзу) воспрещается устраивать митинги и в Англии. В. Моррис был арестован за то, что защищал право соц.-дем. федерации устраивать собрания на улицах.

союзы; читая указ 1906 года о свободе союзов и профсоюзов, я должен сказать, что трудящиеся массы России были в высшей степени ограничены в праве организации союзов. Музыкальные союзы или общества, конечно, разрешались, но союзы рабочих, союзы трудящихся масс безусловно встречали препятствия в своей организации со стороны буржуазного правительства. Я думаю, что об этом говорить много не приходится. Право союзов широко предоставлено в Советской России, но мы сейчас этим мало пока пользуемся. Вполне, товарищи, оправдывается пословица: что имеем не храним, потерявши—плачем. Почему? Запрещенный плод всегда кажется вкуснее. В самом деле известно, какое в настоящее время существует отношение к союзам, вы, вероятно, читали и слышали дискуссии о профсоюзах; вы можете понять, что люди сейчас плохо работают в профсоюзах, что работа эта требует более напряженной, более мощной организации для борьбы с пережитками прошлого, ее стоит вести более настойчиво, для того, чтобы одержать полную победу рабочего класса и завоевать лучшее будущее.

Для чего конституция устанавливает свободу национальностей? Этот вопрос необходимо разъяснить всесторонне. Наша конституция—великая конституция. Конечно, она не отличается вечностью, я не говорю, что наша конституция вечна, она не вечна, потому что является конституцией переходного времени, от буржуазного государства к государству пролетарскому, от государственного строя вообще к строю коммунистического общества, которому не нужно будет прибегать к средствам принуждения, которыми обладает также и рабоче-крестьянский аппарат государственной власти. Наша конституция велика в том смысле, что она провозглашает свободу, равенство и братство, и это устанавливается статьями 20—22. В этих статьях говорится о том, что вся трудящаяся масса различных национальностей на территории Российской Советской Республики равноправна; все они являются детьми одной родной матери—социалистической России, Советской Республики. Вот это и есть тот именно идеал, тот предел совершенства, который и надо осуществить. Мы должны бороться с национальными предрассудками и с тем, как эти предрассудки сильно тормозят развитие культуры, развитие социалистического строя, национальные предрассудки—громадный тормоз в развитии коммунизма, подобно предрассудку религиозному и по отношению к женщине. Я скажу о последнем предрассудке тогда, когда буду разъяс-

нять статью о равноправии женщин. Мы прекрасно знаем взгляд на национальный вопрос, и в этом случае наиболее последовательна точка зрения, высказанная тов. Лениным. Каутский говорил о том, что национальный вопрос надо так разрешить, чтобы каждая нация, каждый народ получил право на самоопределение, хотя не выяснил, что он понимает под правом на самоопределение. Роза Люксембург, вышедшая из Польши,—она интернационального происхождения, польско-немецко-еврейского—Роза Люксембург говорила, что она боится, что Польша, ставши совершенно самостоятельным, национальным государством, стала бы завоевывать другие области, и потому высказывалась только за национальную автономию Польши, но не за полную государственную самостоятельность, т.-е. она проявила односторонний марксизм, более руководствовалась международной борьбой в Польше, чем сложностью и важностью национального вопроса в мировой политике. А Ленин возражает так: где есть отсутствие полного национального самоопределения, там ослабевает классовая борьба. Я, в свою очередь, товарищи, вас прошу запомнить, что национальные предрассудки разрушают классовую борьбу; в самом деле, польские, немецкие, французские, русские капиталисты всегда стремились поддерживать национальное чувство и настроение среди рабочего класса, печать капиталистов разжигала национальные страсти и в то же время, пользуясь этим средством, свободно (до времени) эксплоатировала наемный труд. Да, национализм имеет громадное значение. Вы должны бороться за свою национальную независимость. Почему? Если вы прочтете любое произведение, посвященное национальному вопросу, вы убедитесь в том, что капиталисты стараются тормозить, препятствовать развитию классового самосознания, ссылаясь на необходимость национальной самозащиты. Пролетариат должен бороться за свою гражданскую независимость, за свою классовую власть, потому что это может вредно отразиться на его национальном целом. Тов. Ленин говорит: что если не дадим Польше полную национальную самостоятельность, полное государственное национальное самоопределение, то польская буржуазия будет, в свою очередь, говорить рабочим, что вас угнетает русская национальность, поэтому давайте вместе бороться за свою независимость, и рабочие за такую, можно сказать, чечевичную похлебку продадут свое право первенства, право на власть пролетариата. Ленин прав, потому что, когда Польша станет самостоятельным государством, рабочий

вопрос встанет во всей своей остроте, рабочий вопрос встанет тогда во весь свой рост, уже буржуазии трудно будет сказать, что рабочих угнетает та или другая нация, одним словом, затушевать классовую рознь. Поэтому рабоче-крестьянская конституция провозглашает право полной свободы национальностей в России, и мы должны бороться против антисемитизма, как самого страшного порождения национально-классовых буржуазных государств. Здесь я должен сказать, что религиозные предрассудки прошлого, основанные на экономической борьбе конкурирующих торговых, а потом промышленных групп, создали здесь такое отношение, такое классовое противоречие в капиталистическом мире и его правящих кругах, что этот вопрос становится особенно острым, и к нему надо чутко и внимательно отнестись и очень просто почему. Когда мы говорим о равноправии наций, то первым долгом здесь выдвигается вопрос о том, что угнетенная нация, еврейская нация, играет громадную роль в жизни общества. Я долго останавливался на этом вопросе и ясно скажу следующее: вы должны подходить к этому вопросу с марксистской точки зрения; прежде всего, именно классовая точка зрения должна проникать до конца наше миросозерцание. В самом деле, капиталисты—все братья между собой, а пролетарии—братья между собой. Капиталисты все объединяются в одну дружную семью, и потому наши капиталисты протягивали руку немцам после октябрьского переворота, но в то же время наши былые «правители», вроде графов Витте или Коковцова, прекрасно уживались с еврейскими банкирами. Еврейский пролетариат тоже угнетен, как пролетариат других наций, но на него падает гнет двойной: гнет капиталистов и гнет националистов. После октябрьской революции еврейские капиталисты посылали нам проклятья. Почему? Потому, что капитал везде может жить, везде он принят, и черта оседлости его не касается, но последняя касается бедного пролетариата, на него падает страшный двойной гнет, гнет национальных предрассудков и гнет капиталистической эксплоатации. И чтобы освободить наших братьев еврейских пролетариев, наша конституция провозглашает равноправие трудящихся масс, и она освобождает всех трудящихся всех национальностей и провозглашает равенство национальных меньшинств, исходя из принципов равенства и братства. Я могу гордиться тем, что мне удалось дожить до момента, когда трудящиеся массы, все пролетарии всех национальностей, могут образовать единое трудовое общество, а в заключение скажу, что представители

еврейской религии и капитала предпочитают антисемитизм социализму и коммунизму. Вот, что говорили в Кракове на съезде раввинов в 1903 г. еврейские националисты, они говорили, что нужно бороться с социалистическим направлением еврейской молодежи и что антисемитизм выгоднее, так как национальная вражда не бьет по карману капитал, а коммунизм уравнивает всех трудящихся и сбрасывает с пьедестала всех эксплоататоров, которые создают в мире необычайную ненависть, национальную вражду, одновременно стараются затушевать классовую борьбу.

Если трудящиеся массы не будут соблюдать свою конституцию, если не будут закреплять своей конституции, то на это можно ответить ст. 23 одно, что они будут лишены своих прав,—это уже вопрос в области чисто государственного порядка. В самом деле, малосознательные граждане, те люди, которые будут злоупотреблять своими правами, конечно, должны быть лишены этих прав. В трудящемся обществе нет никакого различия, звание пролетария есть великое звание, и если раньше синяя блуза и черная рубашка рабочего встречались с презрением, то теперь эта синяя блуза является почетной, и, в сущности говоря, вся суть, вся соль земли—в трудящейся массе, в пролетариате, которым держится весь сейчас хозяйственный порядок, и буржуазия это прекрасно понимает, поэтому она пользуется всеми средствами, в руках ее находящимися, для того, чтобы внести раскол в трудящиеся масы, разделить эти массы, т.-е. произвести дифференциацию, как говорят на научном языке, создать несколько групп в рабочей массе, чтобы одна группа действовала против другой, и этим капиталисты хотят предотвратить крах капитализма. В настоящее время тайные враги рабочего класса, «охвостье» буржуазии, меньшевики и эс-эры, стремятся внести этот раскол в рабочую и крестьянскую массу и стараются так подвести рабочий класс, чтоб рабоче-крестьянское правительство на основании упомянутой 23 статьи вынуждено было частично отменить права рабочего класса, хотя бы на время осадного положения. Но эти мероприятия объясняются исключительно с точки зрения пользы для самого же рабочего класса, так как в его среде есть не вполне сознательные люди, с одной стороны, с другой—в его среду попадают представители отжившего торгово-промышленного класса, которые не могут еще отрешиться от прежнего властвования и признать диктатуру пролетариата. 23 статья конституции разъяснена, переходим к рассмотрению 17 ст.

Теперь, товарищи, переходим дальше к вопросу о том, **в чем состоит доступ к знанию на основании конституции.** Старая буржуазная школа была недоступна для трудящихся масс. Это не есть преувеличение. В самом деле, в настоящий момент при существовании рабоче-крестьянского государства, школа является доступной для всех граждан, имеющих желание учиться. Образование является не только доступным, но всесторонним и бесплатным. Благодаря бесплатности образования, школа и является доступной для всех. Конечно, мы не можем осуществить этот принцип от начала до конца, конечно, много найдется у нас несовершенства, но этот принцип все-таки провозглашен и осуществляется, по мере сил и возможности, всеми средствами, находящимися в руках рабоче-крестьянского правительства. Раньше школа не была доступна уже по одному тому, что дети пролетариев не могли учиться, а ходили зарабатывать. В Петрограде 80% было безграмотных. Почему? Потому, что дети рабочего класса не могли учиться свободно, они должны были зарабатывать, чтобы влачить свое жалкое существование. Правда, в последнее время, до империалистической войны, всеобщее обучение стало проводиться в Петрограде, но все-таки это образование было настолько жалким и ничтожным, что в результате получились люди малограмотные. Эта малограмотность влияет в том отношении, что люди малограмотные неспособны слушать более серьезные курсы. Примером того являются те товарищи, которые прошли жалкую церковно-приходскую школу, и видно, насколько слабо они владеют пером, насколько слабо читают, и, конечно, надо очень много времени, чтобы наверстать утраченное. Наша школа будет и является общедоступной, доступной для всех, образование является доступным для всех и образование должно быть всесторонним. Это значит, что каждый гражданин должен учиться тому предмету, или почерпать те знания, которые соответствуют его стремлениям, отвечают его потребностям. Поэтому мы являемся сторонниками так-называемого политехнического образования, чтобы с течением времени каждый гражданин получил разнообразное образование, чтобы он мог отправлять различные функции, чтобы он мог занимать различные должности соответственно своим знаниям. Старая школа была недоступна для трудящихся масс. Я вам уже говорил о всевозможного рода конкурсах для поступления в среднюю школу, о конкурсах, которые были введены для малышей, затем нужно было вносить высокую плату за обучение, и эту плату мог

вносить не каждый трудящийся. Так называемым «кухаркиным детям», конечно, не было доступа в эти школы, а между тем наука является орудием господствующего класса. Наука—это могучий рычаг в руках господствующего класса, это мощная сила в руках того или другого господствующего веками класса. В обществе, в таком древнем государстве, каким, скажем, была Вавилония, Египет, жрецы были представителями банков, банкирами и вместе с тем они обладали всеми знаниями, всею наукою и благодаря капиталу, благодаря науке они господствовали над отсталой массой, как над рабами. Когда в средние века буржуазия поняла, что необходимо взять в свои руки знание, она первым делом начала борьбу с феодалами и представителями церкви. Такие выдающиеся мыслители, как Джордано Бруно, Галилей и т. п., являлись представителями революционной средневековой науки, которая должна была одержать победу над старой средневековой наукой, которая была в руках класса феодалов и духовенства. Великий Маркс совершил громадный переворот в области научных знаний, он совершил большой переворот, какой совершил в области мироведения или астрономии Коперник, который заявил, что земля вращается вокруг солнца. Мысленно поставив себя вместо земли на солнце, он объявил, что земля вращается вокруг солнца. В самом деле, средневековые отцы церкви, представители средневековой школы учили, что земля недвижна, а солнце вращается вокруг земли. Священное писание служило доказательством этого взгляда. Иисус Навин сказал, чтобы солнце «остановилось», и «оно остановилось». Отсюда понятно, говорят невежественные монахи, что не земля вращается вокруг солнца, а, наоборот, солнце вращается вокруг земли. И Коперник совершил великий переворот, он доказал, что земля вращается вокруг солнца. Если очутиться на солнце, то понятно, что с солнца будет видно, что земля вращается вокруг солнца. И вот Коперник совершил великий переворот в области науки о земле и мире. За эту же мысль Галилей был приговорен к сожжению на костре, но все-таки духовенство заставило его отречься от этой мысли, отречься, стоя на коленях, но так как он отказался это сделать, то его замуровали в тюрьму. Карл Маркс совершил переворот в области научных знаний. Он сказал, что экономические силы, производственные отношения играют такую громадную роль, что все знание, искусство, наука являются результатом данного состояния производственных отношений. Это значит, что экономика является в основе всех

наших знаний, и рабочий класс должен взять науку в свои руки, чтобы посредством науки осуществить господство пролетариата и вместе с тем сделать науку общедоступной, общечеловеческой. На это мне возразят следующее: да разве наука является классовой? Да, наука является классовой, в особенности в области истории, в области права, литературы и искусства и т. п. Поэтому мы должны преобразовать, реформировать нашу школу. Ведь вы мне сейчас не поверите, кажется, но это было в действительности: при императоре Александре I были известные в Петербурге попечитель округа Рунич и попечитель Казанского округа Магницкий; они заставляли преподавать даже математику с религиозной тенденцией, т.-е. с религиозными стремлениями, не говоря о других науках. Всякое доказательство геометрических теорем было связано с религиозными оттенками. А именно, треугольники при двух сторонах и угле между ними «с Божьей милостью» должны были совпадать. В царствование Николая I все, что напоминало естествознание, что напоминало, намекало на борьбу с религиозными предрассудками в области просвещения, все уничтожалось, и потому нам необходимо выработать новые методы, новую программу в области изучения пролетарской науки для борьбы со старыми предрассудками, с затхлыми мракобесными началами. В наше время наука была мало доступна для масс трудящихся, для того, чтобы получить диплом средней школы, необходимо было пройти чрезвычайно трудную школу, эта школа загромождалась различными искусственными средствами. Насколько мал был процент счастливцев, окончивших такую школу, говорят цифры. Обычно в гимназии или реальном училище проходили весь курс, всего, приблизительно, процентов 25—30 из ста. Древние языки изучались непременно, это было сделано для того, чтобы в учащемся подавить всякое мышление, и примеров в этом отношении можно привести очень много. Поэтому понятно, что если даже пролетарий попадал в такую школу случайно и редко, и если он проходил эту школу, то он порывал всякую связь с своим классом, он уже не возвращался в этот класс, он работал в пользу буржуазии и все свои знания нес тому классу, который ведал научными знаниями, который науку рассматривал, как орудие классового господства. Чтобы не быть голословным, я прямо скажу, что даже реакционеры-ученые прямо говорят, что наука есть достояние для богатых. Бенжамен-Констан,—отец наших к.-д., чисто буржуазный ученый, говорит откровенно, что только обра-

зованные имеют право на участие в управлении, а вместе с тем образование является доступным только для людей богатых, причем рабочий должен рассматриваться не выше детей или дикарей. Следовательно, как же мы с вами должны приветствовать это великое завоевание в области науки и образования в рабоче-крестьянском государстве, где 17 статья конституции провозглашает бесплатное, всестороннее и общедоступное образование [1]). Революция, освободив народный труд от ига капитализма, освободила и личность рабочего и крестьянина от тех духовных пут, которыми связывал его капитал. Она открыла пред рабочим и крестьянином свободный доступ к науке и искусствам. Революция уничтожила исключительные привилегии на образование господствующего класса и осуществила это великое право в 17 ст. конституции.

Дальше мы переходим к разбору и анализу статьи 19 конституции. Этот вопрос не входит в мой вопросник, но это не так существенно; раз будет записан у нас этот вопрос, вы можете его проверить и вместе с тем ответить мне на него. **К чему существует у нас армия по конституции?** Армия существует для охраны социалистического отечества. Почему наша конституция декретирует всеобщую воинскую повинность и право отбывать эту воинскую повинность имеют все трудящиеся? А вот я слышал (а может быть некоторые из вас тоже скажут), да к чему мы провозглашаем всеобщий мир, раз мы создали армию и декретируем всеобщую воинскую повинность? На эти вопросы, товарищи, я вам ясно и просто отвечу. Помните, что государство это есть организация чисто классовая, поэтому отбывать воинскую повинность, носить оружие—это не есть только повинность или обязанность—это есть также и право. Почему древняя аристократия только сама носила это оружие, защищала свое господствующее положение? Почему, когда масса стала подниматься, когда масса стала революционизироваться, она первым долгом потребовала для себя оружие? В римской истории встречается очень интересный пример, когда массы боролись за право ношения оружия, за право отбывания воинской повинности наравне с патрициями, т.-е. аристократами. Мелкие ремесленники, лишенные права на землю, боролись за право ношения

[1]) С изменением экономической политики скажут, что образование не является бесплатным. На самом деле, неимущие пользуются попрежнему бесплатным образованием. Школьный налог должны заплатить только лица, занимающиеся торговлею и промыслами.

оружия и в конце-концов добились своего. Наши националисты, наши черносотенцы, наши погромщики говорили, что надо лишить известную часть национальности, т.-е. евреев, права отбывать воинскую повинность, потому что, если они отбывают воинскую повинность, тогда им надо давать и другие права, а потому их не следует и допускать к несению государственных обязанностей. Поэтому наша конституция говорит, что каждый трудящийся имеет право отбывать воинскую повинность, потому что это великая честь с оружием в руках защищать свое социалистическое отечество, защищать интересы от напора врага классового. Армия—могучая сила, на которую опираются наши классовые враги. В самом деле, в старой М. Руси дворяне являлись «конно, людно, оружно» на войну, но за это они пользовались землями и трудом крепостных крестьян. Офицеры в армии XVIII века в самодержавно-помещичьей монархии занимали ответственные места и представляли из себя господствующий класс. Поэтому офицерами могли быть только дворяне. Вместе с тем материал для армии набирался путем рекрутчины, военной барщины и, конечно, трудящиеся вступали в ряды армии, но отбывали эту воинскую повинность, как военную барщину, всю жизнь, навсегда оторванные от семьи и дома. Отсюда необходимо сделать, товарищи, такой вывод, что в состав армии буржуазно-дворянской эпохи, когда дворяне были представителями привилегированного землевладельческого и торгово-промышленного классов, они руководили армией, состоящей из представителей крепостного крестьянства, из представителей хлебопашцев и затем свободных государственных крестьян и при этом количество крепостных крестьян было настолько велико, что оно охватывало, вливало в себя всю остальную массу так-называемых податных сословий, и эта армия являлась оплотом дворянского всевластия, всемогущества. Насколько положение военной массы было тяжело, показывают цифры, которые иллюстрируют вам, насколько в старой классовой армии эпохи дворянско-буржуазной монархии было тяжело положение трудящихся военных масс за 25 лет (1825—1851 г.) царствования Николая I. Вы увидите из следующих цифр: было убито в сражениях 30.000 с небольшим человек, дезертировало 155.000 человек, умерло от болезней 1.250.000 человек. Значит, вот какой колоссальный процент был смертности от болезней. Трубецкой, декабрист, который был избран диктатором в день 14 декабря, в своих записках говорит, что положение народных масс в армии является

ужасающим. В своих «записках» он говорит: если таковым будет положение всегда, то, конечно, народ не выдержит. Из 225.000 человек армии Николая Первого в госпиталях находилось 135.000 человек и, главным образом, от тяжелого поражения живота фронтовой муштрой. Из всего сказанного сделаем такой вывод: до введения всеобщей воинской повинности армия была классовой—дворянской, которая защищала интересы господствующего землевладельческого класса, который в то время имел и заводы и фабрики. В 1874 г., 1-го января, была введена всеобщая воинская повинность, но она не несла вреда дворянству, потому что дворяне не имели уже теперь крестьян. Следовательно, теперь интересы дворянства уже не затрагивались, и теперь уже создавалась капиталистическая буржуазная армия, и по примеру западно-европейских государств и русское правительство ввело всеобщую воинскую повинность, введение которой ускорила франко-прусская воїна, доказавшая, что прусская буржуазия сумела создать классовую армию, которая у них была образована по принципу или на основе всеобщей воинской повинности, и эта армия, благодаря ландверу и ландштурму, т.-е. благодаря резерву, разгромила французскую армию Наполеона III. И теперь наша армия стала носить буржуазно-классовый характер в буржуазно-помещичьей монархии. Эта монархия уже использовала всех представителей трудящихся масс. Правительство обязывало всех граждан принимать участие в отбывании воинской повинности. Но кадры офицерские являлись прислужниками капитала. Офицерство носило специфический характер, пользуясь известными привилегиями в обществе, офицеры «обособлялись в особую касту, антидемократическую, «золотопогонную», и армия направлялась против своих же рабочих и крестьян. Мы прекрасно знаем, что для того, чтобы разогнать, или раздавить забастовавших рабочих, правительство направляло обычно из губерний восточных в западные«серую скотину»:так, ярославец направлялся в Варшавскую губернию, а костромич должен служить где-нибудь в Вильне, где он отлично будет расстреливать местных восставших рабочих, а варшавский рабочий спокойно будет расстреливать рабочих Костромской губернии: это так было сделано в буржуазно-классовой капиталистической монархии, где армия защищала интересы господствующего класса. Все воинское обучение было направлено к тому, чтобы создать из рабочих и крестьян, одетых в военную форму, защитников этого классового государства. День 9 января 1905 г. пока-

зал, что правительство правильно рассчитывало на такого рода обучение. Как вам известно, 9 января масса, одетая в военную форму, оказалась благодарным орудием в руках господствующего класса. Когда совершилась октябрьская революция, рабоче-крестьянскому правительству первым долгом необходимо было ликвидировать старую армию и создать новую армию, которая явилась бы орудием господства класса рабочих и крестьян. Дальше, товарищи, Красная Армия является военной организацией переходного момента, т.-е. Красная Армия переживает время или период перехода к милиционной системе, т.-е. ко всеобщему, всенародному и территориальному отбыванию воинской повинности, когда каждый округ, каждая волость, будет образовывать отряды, батальоны, конечно, из земляков. При военных столкновениях, когда эти отдельные отряды будут укомплектовывать отдельные военные единицы и, по мере выбытия из строя, крупные войсковые части будут укомплектовываться новыми мелкими единицами, тогда, конечно, принцип территориальный может сойти совершенно на-нет. Но, во всяком случае, эта милиционная территориальная система является наиболее правильной, наиболее совершенным осуществлением этой великой повинности, и, вместе с тем, права всех трудящихся масс защищать свою свободу, при этом должен сказать, что милиционная система не является для государства дешевле постоянной армии, которая была организована не на современных, а на прошлых принципах, потому что всевозможные технические средства, всевозможные учебные средства для обучения милиционной армии очень дорого обойдутся государству. И вот пока на этом я и закончу разъяснение вопроса, зачем существует армия, к чему существует всевобуч. Все это необходимо для того, чтобы защищать социалистическое государство, государство рабоче-крестьянское, которое может погибнуть от нашествия капиталистических разбойничьих государств, которым, конечно, не хочется, чтобы развивалась рабоче-крестьянская Российская Советская Республика. Дальше, товарищи, все способы, все методы обучения должны резко измениться по сравнению со способами, методами обучения старого прошлого буржуазного государства. Это изменение уже частью осуществляется и теперь. Если есть отдельные выходки грубые, если есть, повторяю, старая казарменная выучка, то это только временное, старое переживание, старая болезнь, это есть пережиток прошлого, от него еще не все могут освободиться, а мы еще далеко не освободились от прошлых

пережитков, старое воспитание еще влияет на нас, робкий дух привычек и повиновения, подчинения, посредством палочной дисциплины, этот дух сохранился в наше время, товарищи: при буржуазном государстве всегда и постоянно преследовали задачи насаждения классовой дисциплины, они преследовались именно с целью подавить сознание трудящихся масс и сделать из них, из этих трудящихся, слепое орудие буржуазной воли. Дюпен, известный военный мыслитель великой французской буржуазной революции, когда был брошен лозунг свобода, равенство и братство, говорит, что надо в каждом солдате французской революционной армии уничтожить чувство сознания, а надо ввести в армию слепое повиновение воле старших. Вот эта точка зрения, понятно, еще сохранилась в нашей стране, и с этим мы должны уже, как со «злым» недостатком, бороться, при развитии милиционной системы, и чтобы рабочий класс признавал, что это его привилегия, его великое право, образовать кадры армии, как дворяне в прошлые века смотрели на свою привилегию, представительствовать в армии, господствовать в армии, защищать интересы своего класса, его привилегии, его преимущества, его земли, его собственность на землю, фабрики и заводы. На этом можно покончить и со ст. 19.

Теперь мы переходим к вопросу, **в чем состоит высшая власть в нашей республике?** 12 статья конституции говорит: верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в периоды между съездами В. Ц. И. К. Этот вопрос мы объясним по возможности обстоятельнее и подробнее. Вся верховная власть принадлежит Съезду Советов, а в периоды между съездами В. Ц. И. К. рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов. Что значит верховная власть, осуществляющая начала управления и руководства всею жизнью республики?

Что из себя представляет Всероссийский Съезд Советов? С нашей точки зрения он является символом, образом власти всего трудящегося народа. Всероссийский Съезд Советов отражает волю всего трудящегося народа. В старой буржуазной монархии вся власть верховная сосредоточивалась в одном лице—в царе. Его величеством и считался царь. В настоящее время в республике советской его величеством считается рабочий народ, но не может сто-миллионный трудящийся народ непосредственно осуществлять эту власть. Поэтому

он делегирует представителей в специальное учреждение, выборный Всероссийский Съезд Советов, а в отсутствие Всероссийского Съезда Советов, власть вся переходит в В. Ц. И. К., который и избирается Всероссийским Съездом Советов. В Съезд Советов избирают все трудящиеся массы, при этом один депутат полагается на 25 тысяч избирателей в городе (из представителей гор. советов), один депутат полагается на 125 тысяч жителей провинции (из представителей губернских съездов советов).

Возникает вопрос, **почему существует такое неравенство, что от городских избирателей полагается один депутат на 25 тысяч избирателей, а от сельских избирателей полагается от 125 тысяч человек — один избранный?** Объяснение этому кажущемуся неравенству можно дать следующее: избиратели города более организованы, избиратели города более сознательны, в состав городского населения входит рабочий класс, в состав же сельского населения, которое не учтено так точно, как городское население, много кулацких элементов; поэтому, понятно, конституция должна несколько сузить количество избираемых от провинции, волости, уезда, по сравнению с городскими избирателями.

В чем состоит отличие буржуазного парламента от Всероссийского Съезда Советов? Что такое Всероссийский Съезд Советов я вам уже сказал: это есть делегированное представительное учреждение, осуществляющее верховную власть республики, отвечающее воле его величества рабочего класса, отражающего волю его величества трудового народа. И вот теперь возникает вопрос, в чем состоит отличие буржуазного парламента от Всероссийского Съезда Советов. Отличие здесь громадное. Мы не можем отрывать на долгий срок представителей от народа в такого рода «парламенте». Всероссийский Съезд Советов не может называться парламентом в том смысле слова, в каком понимают западно-европейские конституции буржуазных государств. Всероссийский Съезд Советов собирается два раза в год приблизительно на одну, на две недели, так как нельзя отрывать трудящиеся массы на более продолжительный срок. Буржуазный парламент собирается на пять лет, в Англии парламент собирается на 7 лет. Депутаты отрываются от населения и они получают содержание от государства. Буржуазный парламент является настоящей говорильней, по очень остроумному выражению Владимира Ильича Ленина. Наш Съезд носит деловой характер, носит информационный характер. Здесь докладывают по важным вопросам текущей жизни, и решения

принимаются для ближайшего времени, для ближайшего момента, и при этом товарищи делегаты возвращаются на места своей службы. Следовательно, наш Всероссийский Съезд Советов резко отличается от буржуазного парламента, который специально заседает целыми годами, и делегаты парламента на продолжительный срок отрываются от населения, делегаты же Всероссийского Съезда Советов не отрываются от населения. Буржуазное государство далеко не демократично, т.-е. начало господства народа понимается очень узко. Я сейчас вам этот вопрос разъясню. В самом деле, почему, например, неправы представители меньшевиков и эс-эров, когда говорят, что они являются представителями демократии, что являются представителями демократических начал и борются против диктатуры пролетариата. На деле делают большую ошибку эти демократы «социалисты» в ковычках и «демократы» буржуазные: они, в сущности, ведут борьбу против своей власти, но только по отношению к самим себе. Что значит по отношению к самим себе? Совершенно верно, во Франции, например, для буржуазных демократов предоставлена полная свобода. Свободу демократии французская «демократия» предоставила своим сочленам— полную «анархическую» свободу,—но как только рабочие двинулись на борьбу за свою власть, так буржуазная власть сейчас же хватается за оружие и применяет самые энергические, репрессивные мероприятия. Наш принцип является более последовательным, более логичным. Мы не отрываем от населения депутатов, они входят в состав Съезда и отвечают перед населением, перед своими избирателями. Между тем, по буржуазной конституции, делегаты в парламент обособляются от населения, буржуазный парламент обособляется от народных масс, отрывается от последних и потому буржуазный парламент, конечно, является фикцией народного представительства, т. е. является выдумкой; фикция это и значит выдумка, следовательно, буржуазный парламент является подменой подлинного представительства, просто является подделкой под представительство трудящихся масс, т.-е. на деле буржуазный парламент вовсе не является представителем трудящихся, каковым, напротив, является Всероссийский Съезд Советов.

В чем состоят взаимоотношения между Всероссийским Съездом Советов и В. Ц. И. К.? Взаимоотношения следующие: В. Ц. И. К. является заместителем этого громадного 2-тысячного по своему составу учреждения, такого негибкого массового учреждения, како-

вым является Всероссийский Съезд Советов. В. Ц. И. К. учреждение более гибкое, он состоит только из 200—300 человек и может легче собираться. Он является таким образом исполнителем воли Всероссийского Съезда Советов, представляющего народ, вместе с тем у него имеются как законодательные права, так и право организовать управление всей страны. И это учреждение все-таки еще слишком сложно, потому что 200—300 человек составляют все-таки большую величину, и члены В. Ц. И. К. являются все-таки оторванными от населения, делегировавшего их туда. Когда делегаты возвращаются домой, то кому же тогда руководить всей страной, всем законодательством и управлением страны? Кому тогда руководить? И седьмой Всероссийский Съезд Советов внес изменение в конституцию, создав президиум В. Ц. И. К. Президиум В. Ц. И. К. и отправляет те же функции, что В. Ц. И. К., т.-е. он действует в том направлении, в каком должен по конституции действовать и В. Ц. И. К., но так как президиум не может решать всех вопросов, то раз в три месяца собирается сессия В. Ц. И. К. Депутатам—членам В. Ц. И. К. легче раз в три месяца приехать, чем сидеть целый год, скажем, в Москве и быть оторванными от населения и от своих мест. Эта организация является очень остроумной. Поэтому буржуазные юристы, которые очень строго следят за действиями нашей власти, изучают организацию советской власти, юристы и замечают очень много разумного, и наши учреждения по конституции действительно получают вполне стройную систему. Его величеством в стране самодержавной монархии является король, император—неограниченный, абсолютный. Представителем неограниченного буржуазного класса является парламент. Пример вам, товарищи, Англия, где парламент неограниченный, и где король просто «мебель», вид или род украшения, на деле же класс капиталистов управляет через парламент. Возьмите Американские Соединенные Штаты: там вся власть сосредоточивается в руках министров, причем конгресс Американских Соединенных Штатов, во главе со своим президентом, главой американской республики, со своим министерством является типичным приказчиком класса миллиардеров. В. Ц. И. К. вместе со своим президентом, вместе со своим председателем т. Калининым является главой всей исполнительной власти в стране, главой государства, и ответствует эта глава государства перед Всероссийским Съездом Советов, а Всероссийский Съезд Советов отражает в себе волю советов страны,

а советы местные, съезды волостные, уездные и т. п. отражают волю трудящегося народа. Вполне стройная получается система. А почему эта стройная система не достигла того совершенства, которого она, казалось, должна была достигнуть? Потому, товарищи, что наши советы недавно еще создались, наша организация советской власти не является еще вполне сконструированной, потому что идет сейчас классовая борьба, и мы организуемся в самое тяжелое время гражданской и империалистической войны, и в то же время массы еще не понимают, что они являются действительными представителями и управителями страны, этого они еще не осознают. И вот мы дошли до того, что вносим известное изменение в конституцию, т.-е. центр тяжести постепенно склоняется, но из Москвы или Петрограда на места, и придет время, когда у нас каждая местность, каждая губерния, каждый уезд будет из себя представлять хозяйственно-организованный округ, не административно-организованный район, и каждому такому округу, каждой коммуне мелкого, среднего типа будет определена хозяйственная задача, а не чисто административно-статистическая, т.-е. будет, например, не Костромская губ., а будет хозяйственный район в Костромск. губ. Заволжская сторона образует фабрично-заводский округ, другая сторона (за левым берегом Волги) лесной, торфяной, нефтяной и т. п. округ. Сейчас мы должны сказать, что В. Ц. И. К. вынужден часть законодательства и часть управления передать в руки Совета Народных Комиссаров.

Что такое Совет Народных Комиссаров? Совет Народных Комиссаров является высшим органом исполнительной власти, а по конституции (37 ст.) Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами республики. Чтобы был понятен для вас ответ на этот довольно трудный вопрос, я приведу такой пример. В. Ц. И. К. является заместителем Всероссийского Съезда Советов, направляет действия Совета Народных Комиссаров, он так сказать направляет путь, по которому должен итти Совет Народных Комиссаров, а уже шествие по этому пути принадлежит Совету Народных Комиссаров. Совет Народных Комиссаров является как бы рулевым на корабле рабоче-крестьянского государства, он управляет рабоче-крестьянским государством, это—рулевой, а фарватер, по которому следует ему итти, прокладывает В. Ц. И. К. или его президиум. Отсюда Совет Народных Комиссаров является как бы кормчим, но вместе с тем, если Совет

Народных Комиссаров найдет нужным ввести какую-нибудь поправку или исправить какой-нибудь недочет, он поступает так же, как штурман на корабле, он отмечает новую меру поведения, Совет Народных Комиссаров вносит необходимую поправку. Поэтому и не удивляйтесь, что вы встречаете декреты, подписанные Советом Народных Комиссаров, но каждый декрет, каждый закон должен быть санкционирован В. Ц. И. К., причем в отсутствие В. Ц. И. К. президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшей сессии В. Ц. И. К. Совет Народных Комиссаров имеет некоторые законодательные права, и этого требует сама жизнь. Но тут иногда возникает вопрос, возникает недоразумение, когда ставят вопрос, кто стоит во главе государства? Отвечают малосознательные или мало развитые—Ленин. Такое незнание недопустимо. Председатель Совета Народных Комиссаров не является главою государства, так же, как не является главою государства председатель кабинета министров в Англии—Ллойд-Джордж, или, скажем, Бриан—нынешний председатель совета министров во Франции. Так как ближайшие непосредственные задачи политики, как внешней, так и внутренней, требуют быстрого и организованного порядка или процесса управления, а также осуществление непосредственных мероприятий, то необходимо ближайшее участие главы исполнительной власти, поэтому вы не можете сказать, что председатель Совета Народных Комиссаров является главою государства, а вы должны сказать, что он главный исполнитель верховной законодательной власти—воли народа. Когда вы, скажем, читаете заграничные газеты, вы там заметите, что бывш. председатель совета министров—Мильеран, был главой государства до выбора его в президенты республики. Так же в Англии вы знаете, что есть король, но его в Англии совершенно не видно, мы о нем узнали только тогда, когда он расспрашивал одного приехавшего из плена англичанина, «а что такое большевики, людоеды они или нет?» Короля вы в Англии и не услышите, а про Ллойд-Джорджа вы услышите на каждом шагу, это не значит, что Ллойд-Джордж является главой Англии, хотя он на виду у всех и вся его деятельность разнообразна. В то же время во Франции был первый министр Клемансо, потом Мильеран, затем Лейг, Бриан, а теперь Пуанкаре, а у нас есть Ленин; в то же время Ленин не есть глава государства, но, как и Пуанкаре, является представителем высшей исполни-

тельной власти в Советской России. Понятно, почему является такой неверный взгляд: потому что председатели высших исполнительных органов власти стоят во главе всей политики, они руководят текущими политическими делами.

В дополнение ко всему сказанному о Совете Народных Комиссаров, необходимо забежать вперед и ответить на 65 вопрос, в чем состоит право изменения конституции. Право дополнять и изменять конституционные нормы принадлежит Вс. С. Советов и В. Ц. И. К. на основании 49 ст. (п. а). VIII Съезд расширил, в виду новых требований советского строительства, законодательные права и функции Совета Народных Комиссаров. С одной стороны, все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные мероприятия по делам военным и все влекущие за собой обязательства для Р. С. Ф. С. Р. мероприятия по иностранным делам непременно рассматриваются и утверждаются Совнаркомом. С другой стороны, никакие органы, кроме Вс. С. Советов, В. Ц. И. К. и его президиума и Совнаркома не имеют права издавать законодательного акта общегосударственного значения. Данные новые постановления безусловно увеличивают законодательные функции этого гибкого правительственного органа, по сравнению с первоначальным изложением (37 и 38 ст.) прав и функций Совнаркома. Вместе с тем у многих товарищей появился вопрос, а какую роль играет Совет Труда и Обороны, так как последний по мысли тов. Троцкого должен иметь громадное правовое, не предусмотренное конституцией значение в жизни республики на-ряду с Совнаркомом. Наше мнение сводится к следующему: борьба с окружающими республику врагами, а вместе с тем и хозяйственная разруха вызвали к жизни Совет Труда и Обороны (или как выразился тов. Троцкий «под давлением обстоятельств»), причем последний усилился на счет Совета Нар. Комиссаров в части правительственной—исполнительной власти, а Совнарком стал непосредственно законодательным органом, усилившись на счет В. Ц. И. К., а последний стал—контрольным органом. Совет Обороны возник, как орган, непосредственно согласующий текущую деятельность комиссариатов, тесным образом связанных с веденем военных операций, т.-е., можно сказать, с главной задачей Советской Республики за весь истекший период ее существования. Конечно, нельзя признать нормальным, а, следовательно, и конституционным, образование Совета Труда и Обороны, как

бы вне Ц. И. К., причем с прекращением войны Совет Обороны превращается в Совет Труда, т.-е. фактически берет на себя ту роль, которая по первоначальному замыслу намечалась для В. Сов. Нар. Хозяйства, ставшего фактически комиссариатом промышленности. VIII Съезд постановил поручить Совету Труда и Обороны разработать положение об областных хозяйственных органах и об их отношениях к Совету Труда и Обороны, с одной стороны, и к губернским экономическим совещаниям—с другой. Итак, «под давлением обстоятельств», Совет Труда и Обороны стал непосредственным правительственным органом и создан был тем же В. Ц. И. К. в известный период военной борьбы Советской Республики, причем Совоборону приходилось разрешать важнейшие вопросы [1]). Понятно, когда наступит нормальное время, когда классовая борьба с внутренними и внешними врагами закончится победой коммунистических начал, центр тяжести законодательной работы постепенно будет переходить в единый орган—Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, и когда в конституции будет введено определенное *неделение* власти на законодательную и исполнительную, а распределение между В. Ц. И. К. и Совнаркомом. И теперь, по сути нашей конституции, такого разграничения не существует, хотя и есть тенденция в этом направлении в работах VII и VIII Съездов. В самом деле, в дополнение к § 8 VII Съезда Советов, VIII Съезд предоставляет право отменять постановления Совета Народных Комиссаров и издавать, в порядке управления, необходимые постановления от имени В. Ц. И. К. и с обязательством делать доклады о своей работе в очередные сессии последнего.

Что такое народные комиссариаты? Хотя этого вопроса и нет в нашем вопроснике, но мы должны ответить на него, так как переходим к рассмотрению деятельности всех в отдельности Народных Комиссариатов. Действительно, как Совнарком есть орган В. Ц. И. К., так и Народные Комиссариаты являются отделами последнего. Народные Комиссариаты, по конституции, пользуются распорядительною властью, т.-е. издают свои постановления и распоряжения лишь

---

[1]) Согласно постановления VIII Съезда Советов, Совет Труда и Обороны действует на правах Комиссии Совета Нар. Комиссаров, причем (п. 6) В. Ц. И. К. и Совнарком в праве отменять или приостанавливать постановления или решения Совета Труда и Обороны, как по протесту отдельных Нар. Комиссаров, так и по своему усмотрению.

в пределах своей компетенции, т.-е. своего круга деятельности, точно указанных в соответствующих декретах В. Ц. И. К., его президиума и Совнаркома [1]).

На основании конституции (42 ст.) члены Совнаркома стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов в количестве 17.

В чем состоит Народный Комиссариат по иностранным делам? Историческое значение Нар. Комиссариата по иностранным делам громадное. Громадной заслугой его деятельности является распубликование тайных договоров, заключенных царским правительством с другими капиталистическими государствами и обнаруживших весь ужас, всю жадность империалистов, весь торгашеский, пропитанный кровью народной, дух наживы и стремление предать в удобную минуту своего союзника. Наркоминдел исполняет договоры, соглашения и обязательства Р. С. Ф. С. Р. перед другими государствами, предъявляет от имени трудового народа законные требования правительствам других стран, ведает обменом пленных. Комиссариат через своих представителей при правительствах других стран берет под свое покровительство рабочих и крестьян России, проживающих за границей. Благодаря искусной и тонкой работе лиц, стоящих во главе Наркоминдела, удалось заключить торговый договор с Англией [2]), мирный договор с Польшей, союз с Турцией, с Азербейджаном, Арменией, Грузией и т. д. Его деятельность направлена в сторону подготовки внешней торговли, товарообмена, техническое осуществление которого составляет функции Нар. Ком. Торговли и Промышленности. В виду тесного общения государств между собой, необходимости обмена известными продуктами, Наркоминдел налаживает сношение и товарообмен с другими государствами. Одним словом, Наркоминдел проводит в жизнь все то, что наметил декрет о мире от 26 октября 1917 г., принятый на заседании II Всероссийского Съезда Советов Раб., Солд. и Кр. Депутатов.

---

[1]) На основании постановления В. Ц. И. К. от 14 сент. 1921 года во избежание параллелизма и несогласованности административно-распорядительной и законодательной работы Наркоматы вносят декреты в В. Ц. И. К. лишь по предварительному обсуждению в Совнаркоме, и в случае несогласия с постановлением последнего Наркомату предоставляется право входить в Президиум В. Ц. И. К. в порядке обжалования решения Совнаркома.

[2]) В конце 1921 года заключены торговые договоры с Норвегией, Швецией и подготовляется торговый договор с Италией.

В чем состоит назначение и функции Народн. Комиссариата по военным и морским делам? Основное задание Нар. Ком. по военным и морским делам состоит в организации защиты Российской Социалистической Республики. Он создал Красную Армию, положил в основу этого военного строительства два главных начала—первое начало—трудовой дисциплины, второе начало—это коммунистическую окраску и прослойку рядов Красной Армии.

Формирование в новом духе Красной Армии встречало громадные трудности в виду недостатка в командном составе. Кроме того, явилось сомнение, совместима ли регулярная, дисциплинированная армия с новым социалистическим строем. Это сомнение было особенно сильно у левых соц.-революционеров, которые в начале октябрьской революции шли рука об руку с нами. Среди них господствовало воззрение, что постоянной армии не должно быть, а должны быть партизанские отряды, народ, который с оружием в руках бросится в момент надвигающейся опасности. Народный Комиссариат по военным делам сразу перешел от системы добровольчества-партизанщины к созданию такой армии, которая обладала бы всей техникой, имеющейся в распоряжении империалистов, которые во всякий момент готовы напасть на Советскую Россию. Мы не можем бороться против них голыми руками, и подобно тому как теперешняя фабрика или крупный завод побеждает на рынке какого-нибудь кустаря, который ручным челноком пытается ткать самотканку—последний не может в этой конкуренции на рынке бороться с огромными бумаго-прядильными и ткацко-паровыми фабриками,—точно так же неорганизованные отряды (хотя бы Красная Гвардия) не могут бороться с огромным механизмом, который создается сейчас, и так же, как фабрики победили кустаря, так и громадный аппарат неизбежно отнимает всякие попытки сопротивления у добровольческих или партизанских войсковых единиц. Для того, чтобы оказывать сопротивление врагам-капиталистам, руководящий военным делом комиссариат должён строить армию, как строят большую фабрику или завод: чтобы каждый знал свое место, как он знал его у станка, на локомотиве, у топки или плуга. Когда на фабрике куется какой-нибудь раскаленный металл, когда в тигле льется раскаленная сталь или чугун, там существует трудовая дисциплина, которая обязывает каждого рабочего быть всегда на своем месте. Так, когда раскаленные красные куски металла проходят через вальцы, один подхватывает этот кусок и

передает другому и т. д., и если он отойдет в сторону или закурит папиросу, тогда может быть 5—10 рабочих попадут под удар этого раскаленного куска железа и падут «навек». Трудовая дисциплина обязывает, таким образом, каждого работника исполнять свое дело у тигля или молота. Но, товарищи, здесь льется не сталь и железо, а драгоценная человеческая кровь, и тут дисциплина фабрик и заводов должна быть в десять раз сильнее, потому что, если человек уходит с своего поста, опасность грозит не пяти, не десяти лицам, здесь из-за небрежности одного может погибнуть целая рота или полк, даже могут совершаться и более трагические события для целой армии. На обязанности Народного Комиссариата по Военным Делам лежит введение стройной трудовой дисциплины. Такая дисциплина, как бы ее ни критиковали путем сравнения со старой империалистической армией, такая дисциплина является основой Красной Армии. Если старая дисциплина основывалась целиком на том, чтобы целый штат начальства, начиная от военного министра и кончая каким-нибудь фельдфебелем, из которых каждый приказывал сверху в середине стоящим, а те, в свою очередь, приказывали вниз, то настоящая военная власть должна не вводить такой порядок «приказов» в принцип, а путем осознания того, что эта дисциплина необходима для нас. Для достижения последней задачи Военный Комиссариат от крупной до мелкой единицы своей организации должен подготовить путем введения всеобщего обучения, подготовить кадры сознательных носителей оружия и командный состав, воспитанный и образованный в новом коммунистическом духе[1]). На обязанности Народного Комиссариата—наблюдать за тем, чтобы наша армия была равномерно снабжена, т.-е. чтобы не было, например, слишком много пехоты и мало артиллерии и т. п. Преобразование высших учебных заведений, как-то: инженерной, артиллерийской и др. военных школ, дает возможность Народному Комиссариату снабжать технически подготовленными руководителями.

Все сказанное о Народном Комиссариате по Военным Делам можно отнести и к Народному Комиссариату по Морским Делам.

---

[1]) В целях беспристрастия необходимо признать громадные заслуги пред Красной Армией и Советской Республикой многих честных и искренно-преданных офицеров из старой армии, погибших за идеи рабочих и беднейших крестьян. Из генералов вспомним незабвенного тов. Николаева, Станкевича, Таубе и др.

Комиссариат ведает всеми военными судами в России, ему подчиняются все матросы Красного Флота. На его обязанности лежит устройство удобных для военных кораблей стоянок-гаваней, подготовка командного состава и, наконец, возрождение военного флота, если не для борьбы, то для обороны от покушения хищников капитализма и империализма.

В чем состоит деятельность Народного Комиссариата Внутренних Дел? Народный Комиссариат Внутренних Дел руководит всей общегосударственной работой местных советов. Комиссариат указывает советам, как наладить управление в губернии, уезде, волости, помогать исполкомам организовать свой аппарат. Комиссариат ведает организацией Рабоче-Крестьянской Советской милиции. С упразднением нотариальных отделов при Народном Комиссариате Внутренних Дел перешла регистрация всех актов гражданского состояния, согласно кодекса законов об актах гражданского состояния.

Метрикация, или запись актов гражданского состояния, имеет колоссальное значение. Исследование законов рождения и вымирания людей, как членов общественных союзов, представляет огромную важность, в особенности в переходный момент к коммунистическому строю. Численность рождений, соотношение полов рождающихся, число умирающих, тот или иной состав их по возрасту, полу, занятию, местожительству и пр. суть функции множества факторов (действующих причин), лежащих в основе общественной жизни, и на их изменениях отражаются посредственно или непосредственно всякие изменения в производственных отношениях.

Функция громадной важности лежит на рассматриваемом Комиссариате в области правильной постановки статистики. Правильные статистические данныя движения населения являются основными для всех остальных. Без статистических данных немыслимо правильное решение задачи распределения средств потребления для Компрода.

В отношении улучшения связи центра с местами Наркомвнудел стремится осуществить на практике то, что составляет главную функцию Комиссариата почт и телеграфов. При отсутствии технического материала, телеграфной проволоки и т. п. Народный Комиссариат Внутренних Дел обращает особое внимание на установление радио-связи.

Не имея возможности долго останавливаться на изложении деятельности рассматриваемого Комиссариата (так как это не входит в план разбора вопросов конституции), можно сказать одно то, что Народный Комиссариат Внутренних Дел представляет собою важный

аппарат Советской власти, в значительной степени регулирующий деятельность и других Комиссариатов, как, напр., Комиссариата почт и телеграфов, так как заботится о радио-связи, Комиссариата Юстиции, так как уголовный розыск, ЗАГС, лагери принудительных работ составляли предмет ведения Комиссариата Юстиции, Комиссариата Здравоохранения, так как имеет отношение к врачебному делу, Комиссариата Иностранных Дел, так как заботится о беженцах, Комиссариата Труда—ведает выдачей трудовых книжек населению и т. д., одним словом, если В. Ц. И. К. можно назвать мозгом республики, то Наркомвнутдел является ее нервами, если Петрогубисполком является мозгом Петрограда и Петроградской губ., то отдел Управления Петрогубисполкома является нервом этой территориальной единицы.

В чем состоит назначение Народного Комиссариата Юстиции? Основной задачей Наркомюста было создание вместо старого буржуазного суда единого местного народного суда. Разбить вдребезги старый буржуазный суд—орудие классового врага и наши цепи—это первая обязанность центрального органа судебного управления. Вторая задача (которая стоит перед Наркомюстом вполне определенно)—это наладить следственную часть. Упразднняя старую следственную власть, послушную слугу прокуратуры, Наркомюст организовал на новых, согласно требованию революционного правосознания, началах предварительное следствие. Далее, Комиссариат Юстиции, отвечая на те задания, которые ставит социалистический строй, провел ряд норм, которые коренным образом изменяют, вернее отменяют, буржуазное гражданское право. Я обращаю ваше внимание на то, что на-ряду с ломкой прежнего семейного союза, с декретами о разводе, о заключении гражданского брака, об уничтожении юридического различия между «законно» и «незаконно-рожденными», т.-е. брачными и внебрачными детьми, Наркомюст провел в виде декрета и снабдил подробной инструкцией коммунистического характера закон об отмене наследования. 2-й Отдел Комиссариата Юстиции создал ряд кодексов, как-то: об актах гражданского состояния, кодекс законов о труде, подготовил уголовный кодекс и т. д. [1]).

[1]) С изменением экономической политики, а следовательно, появлением новых преступлений и правонарушений в области судопроизводства. Наркомюст озабочен введением советского прокурорского аппарата и адвокатуры, как проводников идей государственного капитализма и социализма в борьбе с проявлением буржуазных пережитков и тенденций.

*

Особенно важное значение в социалистической жизни Советской Республики имеет восьмой отдел Наркомюста (и общие подотделы при губернских отделах юстиции), деятельность которого состоит в проведении в жизнь декрета об отделении церкви от государства [1]) и школы от церкви, при чем прекрасно разработанная инструкция по проведению упомянутого декрета была опубликована Наркомюстом от 30 августа 1918 г. На-днях обнародовано ценное «Положение о высшем судебном контроле». Издание этого положения вызвано тем соображением, что не всегда решения судебных учреждений стояли в соответствии с точно выраженным законодательством и отвечали духу и направлению всей Советской политики. Объясняется это недостаточной еще подготовкой народных судебных деятелей. Учитывая эти обстоятельства, В. Ц. И. К. возлагает этим «Положением» на Народный Комиссариат Юстиции общий надзор за деятельностью судебных органов и указания на действующее советское право. Дела о пересмотре решений и приговоров восходили обычно на рассмотрение В. Ц. И. К., теперь же последний слагает с себя эту функцию на Наркомюст, делая его высшим судебным органом республики. Не менее важную задачу осуществляет карательный (6) отдел Народного Комиссариата Юстиции, на обязанности которого лежит создание более жизнеспособных аппаратов лишения свободы преступников в пролетарском государстве. В целях обучения, воспитания и подготовления к трудовой жизни, путем преподавания практических знаний, могущих приспособить их к честному труду, и путем расширения общего интеллектуального, т.-е. умственного развития молодых (от 17 до 21 г.) преступников, Наркомюст учреждает реформатории, вместо прежних тюрем, в которых совершенно не ставились подобные цели. Карательный отдел (шестой) ставит себе задачей преобразовать всю постановку карательного дела, вводя обязательную трудовую жизнь для всех способных к труду заключенных. Не жестокое, но строгое отношение ко всем без исключения заключенным и всякое содействие попавшим сюда случайно лицам найти дорогу к честной жизни— таков лозунг новой системы. Теперь переходим к новому 44 вопросу.

В чем состоит деятельность и назначение Народного Комиссариата Труда? Народный Комиссариат Труда является временным учреждением, необходимым в начале социальной революции, с укрепле-

[1]) В конце 1921 года все дела по отделению церкви от государства переданы в ведение Ком. Вн. Дел и Отделы Управления Петгубисполкома.

нием же коммунистического хозяйственного строя должен влиться в единый Совет Народного Хозяйства. Наркомтруд организует и объединяет труд. Через него Советская власть оказывает государственную защиту трудящимся и помощь в осуществлении прав на труд и получение работ.

Империалистическая война разрушила промышленность, много предприятий позакрывалось, на многих пришлось сократить производство и уволить часть рабочих. Образовалась большая армия безработных, которым нужно помочь подыскать работу. Для этой цели в ведении Наркомтруда находится Биржа Труда, в которой ведутся списки безработных по роду занятий. По мере спроса на рабочих, они посылаются Биржей Труда на работу, по порядку записей. На Бирже Труда ведется, таким образом, учет как количества безработных, так и спрос на них.

Далее профессиональные союзы рабочих и наемных служащих в общественных и государственных советских учреждениях и организациях вырабатывают размер заработной платы для своих членов и условия их труда, и эти условия рассматривает и утверждает Наркомтруд в том виде, в каком они ему подаются, или изменяет и дополняет их. Такой контроль высшей Советской власти над профессиональными организациями необходим для того, чтобы не было большой разницы между условиями труда рабочих и служащих, объединенных в разные союзы.

Кроме того, величину заработной платы и другие условия труда необходимо согласовать с общим состоянием народного хозяйства. Кроме защиты и покровительства трудящимся, Народный Комиссариат Труда ведает еще и распределением времени труда. Непосредственно после февральской революции выдвинуто было пролетариатом требование 8-часового рабочего дня. Социал-соглашатели в течение восьми месяцев не удосужились разработать и декретировать этот закон и таким образом закрепить завоевания рабочего класса в этой области. Представителям рабочих организаций в Комиссариате Труда пришлось восполнить этот пробел, декретировать 29 октября закон о 8-часовом рабочем дне. Позже Комтруд выделил из себя Совет Рабочего Контроля, состоящий из представителей профессиональных союзов. Эта организация послужила впоследствии основой для создания Совета Народного Хозяйства.

В чем состоит назначение Высшего Совета Народного Хозяйства? Октябрьская революция застала хозяйство России в состоянии рас-

стройства, близком к катастрофе. Следовательно, учитывая производительные силы страны, казалось, что социализм легче насаждать в более экономически подготовленных капитализмом к коммунистическому строю странах. Но революции не делаются по заказу, и если рабочий класс захватывает власть, то он не может отказываться и от следующего шага—перестройки экономических отношений в республике. Тем более, что же нужно было делать власти в России, чтобы спасти русского рабочего, русского крестьянина от цепких объятий фабриканта, купца, спекулянта, которые и раньше вели свои дела с одной целью—выжать возможно больше питательных соков из массового потребителя, во время же империалистической войны приобрели к этому роду отечественной деятельности особый вкус? Рабоче-крестьянское правительство подошло к хозяйству страны с определенным желанием взять его на учет, направить его в русло наибольшей планомерности в производстве, установить правильное распределение тех продуктов и фабрикатов, которые имеются в наличности, и тех, которые будут производиться. Для проведения в жизнь этой громадной программы В. Ц. И. К. 1-го декабря 1917 г. постановил учредить при Совете Народных Комиссаров Высший Совет Народного Хозяйства, поставив ему задачей организацию народного хозяйства и государственных финансов. В. С. Н. Х., являясь главным экономическим органом государства, должен регулировать всю хозяйственную жизнь страны, направлять и объединять деятельность Народных Комиссариатов (торговли и промышленности, продовольствия, земледелия, финансов, путей сообщения и труда), центров, регулирующих отдельные отрасли хозяйства, учреждений (совещания по топливу, по металлу, транспорту, Центр. Продком и др.), Вс. Совета Рабочего Контроля, также фабрично-заводских и профессиональных организаций. Состав В. С. Н. Х., положением об его образовании, был определен следующий: а) Вс. Совет Рабочего Контроля, б) представители всех наркоматов, в) сведущие лица, приглашенные с совещательным голосом. Положение предусматривало, что В. С. Н. Х. разбивается на отделы по отдельным отраслям хозяйства, что его отделы ведут работу по регулированию отдельных отраслей народно-хозяйственной жизни, а также подготовляют мероприятия экономического характера наркоматов. На-ряду с образованием отделов в составе В. С. Н. Х. образовались, в связи с отделами, наружные регулирующие центры различных отраслей промышленности:

Главный Сахарный Комитет, Главный Нефтяной Комитет, Центральный Чайный Комитет (центрочай) и друг., задачи которых заключаются в распределении сырья, топлива, заказов и готовых изделий каждой из отраслей промышленности. В состав этих комитетов входят представители профсоюза данного производства, представители В. С. Н. Х., соответствующих Комиссариатов, научно-технических сил. Эти комитеты и являются главными фактическими руководителями различных отраслей народного хозяйства. В их ведение, национализируя, секвеструя те или иные отрасли производства, В. С. Н. Х. передает управление этим производством под своим контролем.

В чем состоит назначение Народного Комиссариата Социального Обеспечения? Народный Комиссариат Социального Обеспечения ставит себе громадные цели, почти непреоборимые. В самом деле, капитализм, разрушивший семью, извлекавший на фабрику не только отцов, но и матерей, оставлял на произвол судьбы детей и стариков. Капиталистическая война и ее последствия, как-то: безработица, болезнь, нищета, голод, еще более усложнили положение пролетариата и беднейшего крестьянства. Все эти жертвы капиталистического строя ищут сейчас поддержки и помощи у Н. К. Соц. Обеспечения. Громадные нужды пострадавших от войны империалистической и классовой не может в достаточной степени удовлетворить рассматриваемый нами Народный Комиссариат.

Под его руководством во всех губерниях и уездах образовываются Отделы Социального Обеспечения. Они оказывают государственную помощь неработоспособным. В их ведении находились до последнего времени дома для детей и находятся дома для вдов и стариков и общежития для инвалидов. Народный Комиссариат Социального Обеспечения дает средства к жизни семьям героев революции и погибших красноармейцев. Комиссариат работает в тесной связи с Комиссариатом Народного Просвещения, так как, с одной стороны, он заботится о социальном обеспечении учащихся, находящихся в ведении Наркомпроса, с другой стороны, ему необходимы воспитатели и педагоги обоего пола для многочисленных детей, находящихся в его ведении. Из ведения Н. К. С. О. выделены все детские дома и переданы в ведение Наркомпроса, задачей которого является снабжение школ и детских домов необходимыми кадрами сознательных, честных работников, идущих по пути коммунистического просвещения и воспи-

тания поколений. Благодаря такой непосредственной связи просветительно-воспитательной части с Комиссариатом Просвещения, последняя и отошла от Собеса к Компросу [1]).

В чем состоит деятельность Народного Комиссариата Просвещения? Когда начинается новое строительство, то первая мысль направляется на закладывание фундамента, и таким фундаментом в деятельности Народного Комиссариата Просвещения является дошкольное образование. В самом деле, человеческая личность, ее развитие и ценность формируются и определяются с самого начала жизни ребенка, а не с определением этапа, напр., школьного. К школьному периоду ребенок подходит уже до некоторой степени личностью, с выявившимися привычками, склонностями характера, с известным духовным багажем и индивидуальным обликом. В новую школу для ее полного расцвета и для действительных итогов ее нужно привести нового ребенка. А ребенка свободного «от традиционного хлама» или «дурмана традиций» может создать до-школьное воспитание. Поставить последнее на надлежащую высоту и составляет задачу Народного Комиссариата Просвещения. В области школьного образования Комиссариат создал опытные школы первой и второй ступени, основанные на трудовом принципе. Школа, доступная для всех, должна соединять обучение с производительным трудом, при чем последний должен занимать теперь видное место в школе и не может быть однообразным, притупляющим трудом, а трудом творческим, разносторонним, политехническим. Комиссариат по Просвещению, кроме выработки планов устройства школ обязательного для всех бесплатного образования, занят организацией внешкольного образования, где могли бы обучаться взрослые и где молодые рабочие и крестьяне могли бы продолжать свое образование. Комиссариат издает по общедоступной цене книги и руководит учебной жизнью всех высших школ в России. Он поддерживает устройство музеев, выставок, экскурсий и т. п. На местах Народный Комиссариат Просвещения

---

[1]) На основании декрета Совнаркома от 20 апр. 1920 г. Нар. Ком. Труда отделяется от Н. К. С. О., при чем к Наркомтруду отнесены нормирование заработной платы труда, учет и распределение рабочей силы, охрана труда, статистика труда, обеспечение безработицы и установление общих норм пенсий и пособий. Н. К. Соц. Обеспечения оставлено все социальное обеспечение, а-кто: пенсии, пособия, помощь инвалидам, за исключением функций и учреждений, предоставленных Наркомтруду и Наркомздраву.

образует Отделы Народного Образования при Совете Рабочих и Крестьянских Депутатов. Отделы Народного Образования следят за школами, библиотеками, избами-читальнями, музеями своей местности. Отделы устраивают народные дома, школы в уездах и волостях, снабжают их средствами и кадрами учителей. Комиссариат по Просвещению оказывает пролетариату и крестьянству свое содействие в деле выявления или выяснения его творческих сил, дает своих руководителей, устраивает рабочие курсы рисования, драматического искусства и т. п. Для подготовки новых работников в области просвещения организуются рабочие факультеты при государственных университетах и т. п. Работа развертывается все больше с каждым днем. Дело просвещения объединяется, так как Комиссариат стремится сплотить вокруг себя все учреждения, работающие в области народного образования, и, чтобы устранить параллелизм в работе, внести в нее единство, создается Главполитпросвет.

В настоящее время Главполитпросвет имеет свой особый аппарат— в производственной пропаганде и входит в организуемое при В. Ц. С. П. С. центральное бюро производственной пропаганды. В лице Главполитпросвета Народный Комиссариат Просвещения, Ц. К. Р. К. П. и В. Ц. И. К. создают могущественный орган, который, опираясь на местные политпросветы, централизует, усилит во много раз и должен направить по правильному руслу все политическое просвещение трудящихся масс.

В чем состоит деятельность Народного Комиссариата Почт и Телеграфов? Почта, телеграф, радио-телеграф уже давно перешли в руки государства. Таким образом в деле почтово-телеграфном Советской Республике не приходится бороться с частным капиталом, и принцип национализации в указанной области у нас давно осуществлен. Вопрос о присвоении почтово-телеграфному ведомству новых функций подымался уже неоднократно. Почта, телеграф, телефоны являются способами сношения людей. В обслуживании дела сношений и заключается содержание работы ведомства; оно является не чем иным, как Комиссариатом Сношений, подобно тому, как Комиссариат Путей Сообщения ведает делом сообщения людей. Задачей первостепенной важности является организация розничной продажи советских газет и журналов, чтобы удовлетворить потребности города и деревни. Для Советской Республики весьма важно технику почтового дела поднять на возможно большую высоту. В последнем отношении

громадным подспорьем в распространении среди народных масс света и знания жизни является развитие радио-телеграфного дела, составляющего также предмет ведения Наркомпочтеля.

В чем состоит назначение Народного Комиссариата Финансов? Народный Комиссариат Финансов ведает правильным расходованием и правильным добыванием государству денег. Комиссариат Финансов взимает налоги, которые бывают разнообразны. Комиссариат управляет народным банком и ведает бывшими частными банками, а также и казначейством, которое составляет запись расходов и доходов всех правительственных учреждений. По постановлению Совета Народных Комиссаров, Народный Комиссариат Финансов, по соглашению с другими ведомствами, разрабатывает проекты декретов об осуществлении мероприятий по отмене денег. Одной из задач Наркомфина является то, чтобы денежные суммы никогда не платились отдельным лицам и учреждениям, а чтобы всегда вносились в Народный Банк на их текущий счет. Банк снабжает все учреждения деньгами, ссужая деньги промышленным предприятиям для ведения дела. У Комиссариата Финансов имеются свои отделы при городских, уездных и исполнительных советах, куда все сельские и городские советы должны обращаться по всем денежным вопросам, а также просить о денежных пособиях для того или другого советского мероприятия [1]).

В чем состоит назначение Народного Комиссариата Путей Сообщения? Одним из важнейших препятствий для развития производительных сил Советской России является недостаток внутренних путей сообщения. Пути сообщения в капиталистическом обществе служили могучим орудием, без которого нельзя властвовать, и поэтому рабочий класс в момент революции, в первую очередь, захватил железную дорогу. Народный Комиссариат Путей Сообщения ставит своей задачей усиление железнодорожной сети и внутренних водных путей. Система водных путей не может жить своей жизнью, она сливается в одну сплошную сеть с железно дорожными и шоссейными путями. По-

---

[1]) С изменением экономической политики учрежден Государственный Банк (Отделение в Петрограде), при чем денежные суммы в неограниченном размере разрешается иметь частным лицам. Следовательно, денежная система еще будет иметь силу до тех пор, пока не восстановится хозяйство, и тогда только Советская власть приступит к окончательной ликвидации денежной системы и к замене последней натурой.

этому нельзя создать рационального, т.-е. разумного, плана водного строительства отдельно от железнодорожного и обратно, но должен быть единый государственный план транспортного строительства. обнимающий все его виды. Поэтому деятельность Народного Комиссариата Путей Сообщения должна соприкасаться с деятельностью Высшего Совета Народного Хозяйства в области государственных сооружений транспортного характера. Комиссариат Путей Сообщения осуществляет план коренной перестройки всего железнодорожного хозяйства, при чем осуществление самого плана, вся деловая работа переносится на места под руководством Цектрана (Центрального Транспортного Комитета).

В чем состоит назначение Комиссариата Земледелия? Народный Комиссариат Земледелия является, как и другие комиссариаты, частью верховного органа власти—Всероссийского Центрального Комитета Советов, со специальной целью управлять и руководить земледелием всей Советской Социалистической Республики. Земледельческая промышленность—сложное дело, и нужды этой промышленности велики и разнообразны, поэтому Комиссариат Земледелия для лучшей организации работы делится на отделы. Одними из важнейших для деревни отделов местных исполкомов являются земельные отделы, работой которых руководит и контролирует Наркомзем. Губернские земельные отделы (Губземотделы), руководствуясь конституцией, указаниями и постановлениями Народного Комиссариата Земледелия, ведают все нужды земледелия своей губернии: распределяют по уездам отпускаемые из центра кредиты, собирают сведения об их расходовании на местах и представляют общий для всей губернии доклад Комиссару Земледелия о своей работе и положении сельского хозяйства в губернии. Уездные земельные отделы, в свою очередь, руководят работой волостных земельных отделов, которые ведают нужды земледелия на пространстве одной волости. С изданием декретов о социализации земли, социалистическом землеустройстве, явилась насущная потребность создания контрольного органа, который направлял бы все дело нового земельного строительства Советской Республики. Таким центральным органом является отдел земельной политики Народного Комиссариата Земледелия. Россия нуждается в улучшении сельского хозяйства, чтобы иметь возможность и себя прокормить и кое-что вывезти за границу в обмен на те продукты и фабрикаты, которых у себя она не добывает и не производит. Как

ике улучшить сельское хозяйство, когда у нас мало сельско-хозяйственных машин, когда наше крестьянство безлошадное? Единственным выходом из кризиса является организация крупных хозяйств в виде коллективных, коммунальных, советских (государственных) хозяйств. Коммуны легче обслужить машинами, чем отдельные, единоличные хозяйства. Коммуны, несомненно, могут поднять производительность сельского хозяйства, устроить не имеющих достаточного инвентаря крестьян и батраков. Кроме того, они развивают в деревне навык и к общественному ведению хозяйства. Вслед за коммунами на очереди стоит задача образования в деревне крупных сельско-хозяйственных экономий (совхозов). Главную роль в организации такого рода крупных хозяйств, в управлении ими должна играть сельская кооперация, работающая по заданиям Наркомзема и его земельных отделов. Такого рода сельско-хозяйственные предприятия, работающие в крупных размерах, исполняющие заказы государства, будут в состоянии поднять производительность сельского хозяйства до самых высших пределов. Единичные мелкие хозяйства крестьян будут постепенно уступать место новым формам сельского хозяйства, так как все яснее будет становиться для крестьян, работающих в одиночку, преимущество коллективного или общественного ведения хозяйства. Тем коммунам, которые организуются не по правилам, изданным Комиссариатом Земледелия и нарушающим утвержденный им общий (нормальный) устав, Земельные Отделы не только не дают помощи материальной, но и отнимают у них землю. Одной из основ нового социалистического народного хозяйства вообще и земледельческой промышленности в частности, должен служить точный учет как самой промышленности, так и ее продуктов. Комиссариату Земледелия необходимо иметь точные сведения о том, сколько и где и какой земли имеется вообще, сколько из нее обрабатывается и сколько земли пустует. Необходим также самый точный учет рабочих и распределение их по районам, областям и по отраслям сельского хозяйства. Эти статистические сведения должны быть собраны по отдельным предметам и распределены так, чтобы сразу было видно, где чего недостает для осуществления общего плана народного хозяйства и какие отрасли производства нужно увеличить или сократить и как нужно распределить имеющиеся налицо орудия и средства производства. В последнем отношении деятельность Народного Комиссариата Земледелия совпадает с деятельностью Высшего Совета Народного Хозяйства.

В чем состоит деятельность Народного Комиссариата Промышленности и Торговли? С национализацией промышленности и торговли и с переходом всех национализированных предприятий в ведение Высшего Совета Народного Хозяйства, казалось, лишним является существование Народного Комиссариата Промышленности и Торговли, однако, в эпоху переходную от форм буржуазного строя к строю коммунистическому, когда не централизованы хозяйственные органы в одном учреждении, приходится сохранить специальный правительственный орган, преследующий цели, общие с Высшим Совнархозом по организации промышленности, и, главным образом, внешней торговли. Названный Комиссариат работает над тем, чтобы наладить народную промышленность так, чтобы она служила общенародному делу. Он подготовляет переход всей торговли как внутри России, так и торговли с другими странами в руки государства. Комиссариат Торговли (внешней) заключает условия с правительствами других стран, какие товары они должны доставлять нам и что мы должны продать им взамен. Действительно, несмотря на всевозможные препятствия, которые встречаются на пути к установлению торговых сношений с Западом и, вообще, с заграницей, эти отношения силой вещей все-таки завязываются: блокада, которой нас окружила Антанта, прорывается, и Комиссариат Торговли, имея своей задачей завязывание коммерческих сношений с различными иностранными фирами, образовывает отделения Внешторга, через которые проходят все операции как по импорту, т.-е. ввозу, так и по экспорту, т.-е. вывозу товаров.

В чем состоит назначение Народного Комиссариата Продовольствия? На-ряду с Высшим Советом Народного Хозяйства, Комиссариатом Земледелия, Комиссариатом Труда (при чем последний почти совершенно слит с профсоюзами) [1]), необходимо поставить и Экономический Комиссариат—Народный Комиссариат Продовольствия. Высший Совет Народного Хозяйства стремится произвести возможно большее количество всяких готовых фабрично-заводских продуктов, а Народный Комиссариат Земледелия заботится о наибольшем производстве сельско-хозяйственных продуктов. С национализицией торговли, где крупные и мелкие торговцы-спекулянты должны быть устранены от барышнического распределения средств потребления,

---

[1]) На-днях, в момент печатания, это слияние на основании декрета уже произошло.

их место заступает Народный Комиссариат Продовольствия, который и защищает интересы потребителя. Наркомпрод дает теперь учет всех производимых продуктов не для наживы, а для пользы трудового народа. Со всех концов республики стекаются в Наркомпрод сведения об имеющихся свободных излишках хлеба, тканей, орудий, машин, масла, кожи, керосина, сахара, словом, всех необходимых товаров. При поддержке и сочувствии трудящихся, Народный Комиссариат Продовольствия доведет до конца свое дело, как бы ни было мало продуктов в республике, как бы ни было тяжело жить в условиях страшной борьбы с классовыми врагами; понятно, почему Наркомпрод распределяет продовольственные продукты по малой доле на человека, понятно, почему рабочие при всем желании не могут выработать достаточно тканей и обуви, мыла и спичек, так как пока Наркомпрод бессилен совершить чудо, т.-е. превратить северные районы в плодородные и пустить без топлива в ход фабричные станки, когда на целые годы были оторваны базы топлива и сырья, вроде Кавказа или Туркестана, от центра республики. Для согласования мероприятий Наркомпрода с распоряжениями других ведомств, для выработки и рассмотрения всевозможных планов заготовки и распределения, при Компроде существует Совет Снабжения из представителей из других Комиссариатов и некоторых крупных продовольственных и рабочих организаций. Исполнительными органами на местах являются продовольственные отделы местных исполкомов—областных, губернских, уездных, волостных. Местные продовольственные учреждения ведут, под руководством Народного Комиссариата, все дело заготовки и распределения продовольственных продуктов (руководили заградительными и реквизиционными отрядами), производят учет запасов и населения, заботятся совместно с Земельными Отделами о снабжении населения семенами, орудиями, способствуют уборке и обмолоту урожая, организуют подвоз, ссыпку, перемол и хранение хлеба и, наконец, проведение посевной кампании. Наркомпрод, как центральное учреждение, подчиненное В. Ц. И. К., объединяет собой всю продовольственную политику, создавая единый продовольственный фронт на всей территории [1]).

---

[1]) С изменением курса экономической политики, с заменой разверстки продналогом изменяются соответственным образом и функции НКомпрода. Все усилия Н. К. Пр. направлены на созидание потребительских кооперативов, на борьбу с частной предпринимательской спекулятивной инициативой и т. д.

В чем состоит назначение Рабоче - Крестьянской Инспекции? Рабоче-Крестьянская Инспекция пришла на смену Комиссариату Государственного Контроля и была создана декретом 7 февраля 1920 г. Для социалистической Советской Республики, для Советской власти, которая строит новую жизнь на совершенно новых началах, этот старый бухгалтерски-сметный контроль почти стал не нужен. Ведь старое государство имело этот контроль потому, что оно было хозяином, и не случайность, что вопрос бюджета, вопрос финансовый, был самым главным вопросом в государственном буржуазном организме, был настолько важным, что, напр., вотирование бюджета, т.-е голосование бюджета, составляло программный вопрос в сессии буржуазного парламента, и если при голосовании бюджета правительство не получало большинства, то оно вынуждено было подавать в отставку. Наблюдение за правильностью расходов, вотированных в парламенте, и осуществлял Государственный Контроль, который соблюдал интересы буржуазного хозяйства и стремился доказать представителям в парламенте—депутатам, что данное правительство ведет свое хозяйство не хуже, чем это полагается буржуазной точкой зрения. В буржуазных государствах бывали в литературе (финансовой) споры о том, что должен из себя представлять этот государственный контроль. Большинство стояло на той точке зрения, что он должен быть независим, а, следовательно, контроль должен быть над всеми ведомствами. В Советской Республике такой контроль, как бы ни был идеально поставлен, поскольку он является финансово-сметным контролем, постольку он нас не удовлетворяет, потому что при нашем социалистическом строительстве, при диктатуре пролетариата, главным образом, важно: с одной стороны, привлечение пролетариата и крестьянства к этому делу советского строительства и, с другой стороны, контролирование всего советского аппарата необходимо не только с точки зрения правильного расходования сумм, средств и материала, но и с точки зрения самой работы. Так как рабочие и крестьяне не были обучены этому делу, которым приходилось заниматься, и так как бывшие царские чиновники вносили свои устарелые методы в наш новый строй, то пришлось более внимательно отнестись к государственному контролю и реорганизовать его в духе пролетарском. Было опубликовано Положение Рабоче-Крестьянской Инспекции, которое намечает задания рабоче-крестьянского правительства. Оно ставит вопрос не о реорганизации прежнего контроля, а орга-

низации совершенно нового аппарата, работающего на совершенно новых началах. Первою и основною целью нового Комиссариата должно являться вовлечение широких пролетарских масс в дело советского социального строительства и орабочение этого выдающегося в жизни республики аппарата. Нельзя, конечно, чтобы все рабочие заняли посты в государстве, но нужно добиться того, чтобы все рабочие знали о том, что делается в советском строительстве через инспекцию, через инспекционные исследования. Для достижения этой цели инспектирование должно производиться так, что масса рабочих, принимающая участие в инспекционной работе, будет постоянно обновляться, тогда громадное количество пролетариата пройдет через этот инспекционный аппарат. Декрет от 7 февраля 1920 г. вызывает к жизни институт (учреждение) выборных членов Р.-К. И. от рабочих и крестьян для работы совместно с кадром опытных в ревизионно-инспекционном деле сотрудников центральных и местных инспекций. Перед Р.-К. Инспекцией ставится задача привлечь к работе по строительству и укреплению социалистической республики широкие трудовые массы. Контролируя, рабочие и крестьяне знакомятся с государственным аппаратом управления. Знакомясь на деле со всеми советскими правительственными учреждениями, они научаются управлять. Р.-К. И. является школой управления государством для масс, которых раньше учили только подчиняться и безропотно смотреть на произвол господствующих слоев. Задачи Р.-К. И. отрицательного характера хорошо известны: борьба с бюрократизмом, с волокитой, злоупотреблениями, медлительностью и вялостью работы государственных органов, с незаконностью в широком смысле этого слова. Положительные задачи созидательного харатера—это создание простого, гибкого, целесообразного механизма по управлению людьми и вещами. Норма представительства в выборах в Р.-К. И. устанавливается следующая: все рабочие и работницы в работающих предприятиях, а также служащие учреждений выбирают своих представителей по норме — 1 делегат на 400 работающих. Благодаря выборности Рабоче-Крестьянской Инспекции, возможно орабочивание этого аппарата и вместе с тем просвещение его, и таким образом старый государственный контроль, в лице

чиновников, заменяется живым, гибким учреждением подлинных представителей советской власти [1]).

В чем состоит деятельность Народного Комиссариата Национальностей? Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из различных народов; все они хотя и работают на территории России, но имеют свои особенности. Для работы по делам не русских рабочих и крестьян и учрежден Народный Комиссариат по Национальным делам. Необходимо отметить, что гражданская война особенно сильно затронула окраины, и во многих местах отдельные национальности привела даже к некоторым территориальным перемещениям. Например, в Петрограде организовался в начале апреля 1919 г. при Комиссариате по Национальным Делам Союза Коммун Северной Области Эстонский отдел в виду массовой эмиграции передовых рабочих Эстляндии, вынужденных покинуть пределы страны из-за белого террора, не говоря уже о массе красноармейцев, толпой хлынувших, главным образом, в северные губернии, спасаясь от мести своей же буржуазии. И, конечно, для разрешения нужд эмигрантов, с одной стороны, перевоспитания эстонской массы в духе коммунизма, поднятия культурного уровня, разъяснения декретов и мероприятий Советского правительства—с другой, явилась неотложной и необходимой работа Комиссариата. Для разрешения самых насущных нужд окраин и отдельно живущих национальностей создавались и другие Комиссариаты. В течение первого года существования Наркомнаца были организованы следующие Комиссариаты: латышский, польский, еврейский, украинский, литовский, эстонский, финский, белорусский, армянский, мусульманский (башкирский, татарский), немецкий, горцев Кавказа, киргизский, калмыцкий, чувашский,

---

[1]) С изменением экономической политики, должны измениться задачи и метод работ в Р.-Кр. Инспекции. При отмене предварительной ревизии, инспекционная работа должна быть направлена на последующую и фактическую ревизию. В настоящий момент, когда рабоче-крестьянское государство при возрождении хозяйства, восстановлении промышленности, имеет дело с частными предпринимателями, роль Р.-К. И., как ока Рабоче-Крестьянского Правительства, чрезвычайно усиливается. Здесь Р.-К. И. должна не только наблюдать за деятельностью частных предприятий, но основательно изучать их, пользуясь их действительно реальными опытами, указывать путь правительству, помогая подотчетным учреждениям не только указаниями, но если нужно и своими силами путем откомандирования в подотчетные учреждения опытных сотрудников.

вотский, чехо-словацкий и Мари [1]). С первых же дней своего существования Наркомнац не мог не обратить внимания на безграмотность, некультурность местами полудиких кочующих народов, полное отсутствие школ на местных языках, и поэтому необходимо было взяться за широкую культурно-просветительную работу, для чего и был создан соответствующий отдел. Идя навстречу желаниям масс, выраженным на соответствующих съездах, по мере очищения Поволжья и окраин от белогвардейских банд, правительство приступило к осуществлению самоопределения отдельных народностей, вылившемуся в разнообразных формах. Вначале в виде административной автономии была организована трудовая коммуна немцев Поволжья. Поздней, в таком же виде, образованы областные автономии (чувашей, карел, марийцев, вотяков, калмыков).

Все комиссариаты (отделы) национальностей, которые организованы в Советской Республике, и автономные области, заменены теперь представительством, цель которого состоит в обслуживании нужд своих областей, обсуждении необходимых мероприятий и взаимной информации центра и мест. Постановлением В. Ц. И. К. от 19 мая 1920 г. Наркомнац реорганизуется таким образом, что при нем создаются представительства всех национальностей, и из них же создается Совет Национальностей. Существование капитализма без национального гнета так же немыслимо, как немыслимо существование социализма без освобождения угнетенных наций, без национальной свободы. Наркомнац является отражением последовательной политики рабоче-крестьянской власти в разрешении национального вопроса, подчеркивая своим существованием, что федерация советских республик состоит в прочном, не изолированном состоянии, в братской солидарности и мирном сотрудничестве наций и народностей, связавших свою судьбу с судьбой Российской Федерации. Недавно декретом Совнаркома учрежден коммунистический университет народов востока.

В чем состоит назначение Народного Комиссариата Здравоохранения? Медицинское дело до октябрьской революции было построено в России на началах ведомственности. В результате, городские и земские учреждения и организации вели свое особое существование,—правительственные действовали самостоятельно от них,

---

[1]) Финское племя черемисов.

военные обособленно от тех и других, что и приводило к бесполезной затрате и ненужному распылению сил и средств народа. Отсюда перед советской медициной встала новая организационная задача: объединение всей медицины, организация ее как в центре, так и на местах, по одному общему плану, устранение всяких отличий и преимущества в медицинском деле. Для указанной цели и был создан Народный Комиссариат Здравоохранения. Хотя старая (земская и городская) медицина сделала очень многое и ценное в демократизации лечебно-санитарного дела, но многого она и не могла сделать, даже если бы и желала. Извлечь городскую бедноту из затхлых подвалов и чердаков в просторные комнаты благоустроенных домов, действительно бороться с социальными болезнями—все это недостижимо, если останавливаться перед частной собственностью, как священною и неприкосновенною. Буржуазная санитария остановилась перед этой преградой, которую Советская власть, как власть коммунистическая, сломала. И если бы, например, борьба с холерной эпидемией и др. велась по прежним правилам ведомственного усмотрения, то истощенная, разоренная войной и голодающая Россия не могла бы так быстро справиться. И только сосредоточение всей борьбы в Народном Комиссариате Здравоохранения дало возможность повести дело настолько успешно, что помнится, товарищи, даже буржуазные газеты должны были признать значительную организованность и быстроту в победе над страшной эпидемией. Вся организация врачебного дела построена на пролетарской основе. При советах рабочих и крестьянских депутатов организуются медико-санитарные столы, которые и руководят всей врачебно-санитарной деятельностью под контролем и указанием Наркомздрава.

Покончив с кратким обзором деятельности всех Народных Комиссариатов, необходимо ответить на вопрос, **кому и в каком порядке можно обжаловать действия Народных Комиссаров.** Чтобы ответить на этот вопрос, мы прежде всего должны сказать, что Народные Комиссары являются по конституции уже подотчетными в своей работе и деятельности не только перед Всероссийским Исполнительным Комитетом и Всероссийским Съездом Советов, но также и перед рабочим населением города, в котором живут и действуют Наркомы, и на собраниях всякий может задавать им вопросы и высказывать свое неудовольствие. Но чтобы еще более оградить интересы Рабоче-Крестьянской Республики от злоупотреблений, конституция

*

предоставляет право, пользуясь которым, каждый гражданин может обжаловать в суд любого из наших Народных Комиссаров, членов Исполкома. Должность у нас не освобождает от ответственности, как бывало в царские времена, когда министры безобразничали, скрываясь за спиной «священной и неответственной особы». Наоборот, в Советской Республике, чем выше должность, тем больше ответственность, так что были случаи привлечения к ответственности судебной и Народных Комиссаров.

В чем состоят предметы ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета? Ведению В. С. С. и В. Ц. И. К. подлежат все вопросы общегосударственного значения, т.-е. касающиеся хозяйственной жизни, административного устройства и политической судьбы всей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

Что значит положение конституции: «Утверждение, изменение и дополнение конституции Р. С. Ф. С. Р.»? Согласно всякой конституции существует охрана основных законов государства. Право утверждать конституцию в буржуазных государствах принадлежит или парламенту или единоличным главам того или иного государства. В Советской Республике конституция была утверждена V Всероссийским Съездом Советов, и, следовательно, всякое изменение конституции должно быть санкционировано «парламентом» или его Исполкомом. В современной буржуазной французской республике, например, для перемены конституционного закона нужно большинство в обеих палатах—нижней и верхней (сенате), которые должны в таком случае собраться вместе и составить национальный конгресс. Конституция Северных Американских Соединенных Штатов может быть изменена лишь при условиях значительного большинства голосов ($^2/_3$) в обеих палатах и еще большего количества штатов ($^3/_4$), согласных на изменение. Такие конституции в науке государственного права принято называть негибкими, в противоположность гибким, как в Англии, где простым постановлением парламента может быть отменен или вновь введен основной государственный закон. Наша конституция в этом отношении отличается особенной гибкостью, так как революционное правосознание диктует быстро реагировать на потребности социальной и хозяйственной жизни республики. Например, возникла необходимость замены Народного Комиссариата Государственного Контроля, как не соответствующего задачам социалистического строи-

тельства, Народным Комиссариатом Рабоче-Крестьянской Инспекции. Рабоче-Крестьянское правительство вносит изменение, согласно санкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Далее, в конституции нет указания на разграничение работ Совнаркома и президиума В. Ц. И. К., потому что при составлении конституции трудно было это предусмотреть и точно ограничить функции президиума В. Ц. И. К. Тогда VII Всероссийский Съезд Советов определил круг деятельности и задачи президиума. Вот два примера (из многих), касающиеся центральных учреждений, в которых накопилось практики, еще незаписанной, не предусмотренной конституцией, и вместе с тем вносящие в нее дополнение и изменение.

В чем состоит общее руководство всей внешней и внутренней политикой? Всероссийскому Съезду Советов принадлежит право верховной власти руководить внешней политикой. Это руководство состоит в защите интересов пролетарской трудовой республики от хищнической политики капиталистических государств. Народный Комиссариат по Иностранным Делам получает директивы или указания от Всероссийского Съезда Советов или В. Ц. И. К. в сложных дипломатических отношениях с враждебными в корне империалистическими правительствами. Достаточно вспомнить политику буржуазной Англии и ее правительства в лице Ллойд-Джорджа, игру этого приказчика британских банкиров с тов. Красиным в течение целого года (так как тов. Красин уехал в Англию в марте 1920 г.), прежде чем было подписано торговое соглашение.

Что же касается руководства внутренней политикой В. С. С. и В. Ц. И. К., то последнее состоит в общем направлении деятельности исполнительных органов Советской власти, в отмене их мероприятий законодательного характера, устранении должностных лиц, как, напр., комиссаров, так и Совнаркома.

Что значит установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Р. С. Ф. С. Р. или принадлежащих ей прав (ст. 49, п. В)? Отличительным признаком современного государства является единство территории и единство верховной власти. Все действия данной верховной власти должны быть урегулированы законом. Но так как невозможно заранее определить, в каких размерах должна быть государственная территория, в какой степени будут иметь влияние внешние силы, в виде хотя бы капиталистических государств,

наша конституция предоставляет право установления и изменения границ республики самому авторитетному органу власти—Всероссийскому Съезду Советов или его Исполнительному Комитету. По буржуазной конституции парламент утверждает договоры с передачей части территории другому государству, по Советской конституции это право утверждения или неутверждения принадлежит В. С. С. и В. Ц. И. К.

Вопрос, **в чем состоит установление границ** и компетенции областных советских союзов, входящих в состав Р. С. Ф. С. Р., а также разрешение споров между ними, необходимо разъяснить подробней. Ст. 8-я конституции III Всеросс. Съезда Советов ставит своей задачей свободный и добровольный, а, следовательно, тем более прочный и полный союз трудящихся классов всех наций России, поэтому он предоставляет рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве; этой статьей Советская конституция дает возможность свободно установить различные виды федерации, с переходом от федерации (союза), основанной на советской автономии (Киргизия, Башкирия), к федерации, основанной на договорных сношениях с независимыми советскими республиками (Украйна, Азербейджан, Армения, Грузия). В то же время, чтобы федерация была прочной, чтобы взаимное доверие было основой братского союза, Всероссийский Съезд Советов, являясь выразителем воли всех представленных на нем наций и народностей трудящихся, должен устранять могущие возникнуть разногласия и определить хозяйственно-территориальные границы каждого члена Российской Федерации.

Предметом компетенции, т.-е. ведения Всероссийского Съезда Советов является и принятие в состав новых сочленов Советской Республики, как, например, летом 1920 года была принята Белоруссия.

Почему Всероссийский Съезд Советов и его Исполнительный Комитет ведают сношениями с иностранными государствами, объявлением войны и заключением мира? В виду того, что основной закон не может определить заранее, когда должна быть объявлена война, когда и на каких условиях должен быть заключен мир, как надо вести переговоры о мирном трактате и каково должно быть его содер-

жание, то право совершать такие действия (т.-е. заключение мира и т. п.) и предполагаемая ими дискреционная (решающая) власть естественно переходит по Советской конституции к постоянной власти, т.-е. Совнаркому и Наркоминделу, но гарантией против возможных злоупотреблений служит организация общей ответственности исполнительной власти перед Всероссийским Съездом Советов и его Исполкомом, которые и санкционируют заключение мира и регулируют отношения с другими государствами.

Как объяснить право Всеросс. Съезда Советов Центрального Исполнительного Комитета разрешать вопросы, касающиеся административного разделения территории Р. С. Ф. С. Р. и утверждения областных объединений? Территориальное разделение государства может иметь разное происхождение: существуют государства с так-называемым историческим территориальным делением, образовавшимся продолжительным историческим процессом. Таково территориальное деление буржуазной Англии, где деление страны на графства и на приходы являлось исконным делением государства, лишь с трудом приспособляющимся к потребностям современной администрации. С другой стороны, существуют государства, где административное деление возникло в силу определенного законодательного акта, считавшегося не с тою группировкою, которая установилась исторически, издавна, но лишь с удобствами административной деятельности, основанными на механическом принципе или на статистическом. Припомните, товарищи, во Франции, во время Великой Революции, все округа начали подстригать на основании механического принцина, на основании цифрового количества населения и т. д. Буржуазный революционный парламент поступил приблизительно так: преспокойно отсчитывает 200 тысяч жителей—вот административная граница территориального разделения готова, еще 200 тысяч жителей—возникает другая граница и т. д. Всеросс. Съезд Советов и В. Ц. И. К. имеет право устанавливать разделение территории республики, но в то же время придерживается другого принципа. Рабоче-крестьянское правительство не поступает так, как поступало жирондистское или якобинское правительство, которому было безразлично, как были связаны эти 200 тысяч людей с данными условиями, оно брало это количество людей, совершенно не стесняясь с их естественной экономической связью, с их интересами, которые в одном месте совершенно иные, чем в другом. Наше правительство придерживается

экономического принципа в административном разделении территории. непременно каждая единица нашей республики, которая обладает определенными экономическими интересами, имеет полное право на самостоятельное (отнюдь не обособленное) хозяйственно-административное существование. Мы не имеем никакого основания насильно взять и разрезать горнозаводский район на две половины и половину заводского района соединить (искусственно) с половиной района лесной промышленности Чтобы определить целесообразность и правильность административного деления территории на области, губернии, уезды, конституция наделяет такими громадными правами Всеросс. Съезд Советов и В. Ц. И. К. Важность этого деления, основанного на хозяйственном принципе, приведет к тому, что вся республика превратится в ряд хозяйственных делений, согласно господствующему виду или роду промышленности.

Почему право установления и изменения системы мер, веса и денег принадлежит Всеросс. Съезду Советов и В. Ц. И. К.? Потому, что вопросы, касающиеся введения новых мер и денег или отмены последних, не могут быть разрешены в местном масштабе. Всякое нововведение в этом отношении, если будет касаться местных общений, а не всей Советской Республики, приведет к анархии в области распределения средств потребления. В то же время вы не смущайтесь, если прочтете декрет о введении международной метрической десятичной системы мер и весов, подписанный Советом Народных Комиссаров 14 сентября 1918 г. Это вовсе не значит, что Совнарком узурпирует не принадлежащее ему право. Помните, что всякая чрезвычайно важная мера, изданная Совнаркомом, санкционируется Всеросс. Съездом Советов, а в его отсутствие—В. Ц. И. К. Здесь не место объяснять всей важности введения метрической системы. Еще в 70-х г.г. прошлого века один крупный ученый в России (Якоби) доказал, что при введении метрической системы мер и весов, курс арифметики упростится настолько, что составится выигрыш в 33 % времени, употребляемого на ее изучение. Выигрыш весьма значительный для школы, которая могла бы употребить его, конечно, с большей для себя выгодой, не говоря уже о том, что в международных сношениях, вследствие необходимых переходов наших мер на метрические, мы неизменно платили дороже, чем следовало бы, за товары иностранного происхождения. Все это усложняет и затрудняет производство, повышает вместе с тем и цену товара, и в силу, отчасти, этих обстоятельств мы не можем

конкурировать с буржуазной Европой, имеющей преимущество перед нами в простоте, легкости, а следовательно и в скорости всяких расчетов и вычислений. Метрическая система измерения, на основании десятичного счета, несравненно упрощает все действия с измененными числами и т. д.

Право изменения денежной системы состоит в том, что декретами В. Ц. И. К. были введены новые бумажные деньги разного достоинства, как, напр., в 30, 60 руб. и т. п. и, наконец, замена денег натурой.

Рассмотрим право заключения займов, таможенных и торговых договоров с Англией, с Турцией и Советскими Республиками, вроде Азербейджана.

Что касается заключения займов, здесь, товарищи, много говорить не приходится. Займы стали в до-капиталистической России заключаться приблизительно в половине XVIII века. В эпоху капиталистическую, в особенности во время империалистической войны, производились займы у союзников, которые давали России в долг (учитывая, так.называемые, обязательства казначейства, оставляя себе вперед проценты) отчасти под русский золотой запас, который для «большей сохранности» частично перевозился в Англию, отчасти под железные дороги и другие богатства России. Вот этот долг (по займам) был объявлен недействительным (аннулирован) [1]). В настоящее время Советская Республика, в лице Всеросс. Съезда Советов и В. Ц. И. К., вступает в торговые, финансовые и таможенные соглашения.

Под правом Всеросс. Съезда Советов и В. Ц. И. К. установления основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Р. С. Ф. С. Р. нужно понимать следующее: одним из первых действий Советской власти после октябрьской революции являлось создание Высшего Совета Народного Хозяйства, который по замыслу должен явиться средоточием всей хозяйственной жизни страны как в области производства, так и в области распределения. Социалистическая организация хозяйства требует соответствия производства потребностям общества. Это соответствие

---

[1]) В настоящее время Рабоче-Крестьянское правительство выразило согласие на уплату, но только до-военных долгов, так как долги, образовавшиеся во время войны, может быть покроются долгами Антанты, если придется подсчитывать последние более внимательно.

должно достигаться единством хозяйственного плана на территории всей Советской Республики, осуществить который должен был VIII Съезд Советов.

В чем состоит утверждение бюджета и установление обще-государственных налогов и повинностей? Право утверждать бюджет, т.-е. смету доходов и расходов, составляло исключительную привилегию буржуазных правительств. С переходом власти в руки пролетариата, это право перешло в ведение центральных органов власти. Для того, чтобы составить доходную статью для соответствующих государственных расходов, центральная власть устанавливает налоги. С переходом к натурализации заработной платы и постепенной отмене денежной оплаты, была введена система разверстки, которая временно заменена продовольственным налогом по постановлению В. Ц. И. К.

Всероссийский Съезд Советов и В. Ц. И. К. осуществляют право установления основ организации вооруженных сил республики. При каждом режиме армия отражает собой основные черты этого режима, поэтому и Красная Армия отражает переходные черты нашего советского режима. После побед на фронтах Красная Армия, как организация обороны Рабоче-Крестьянской России, должна в основе своей подвергнуться изменению, в связи с переходом Советской Республики к мирному хозяйственному строительству. Реорганизация основ Красной Армии, переход ее к армии милиционной, составляет задачу власти, а именно В. С. С. и В. Ц. И. К. и Совета Труда и Обороны.

Утверждение законодательных актов крупного значения составляет предмет ведения В. С. С. и В. Ц. И. К. В течение $3^1/_2$ лет деятельности верховных органов власти, последней были утверждены кодексы законов об актах гражданского состояния, о труде, положение судопроизводства и судоустройства, уголовный кодекс и др. выдающиеся памятники революционного правительства. Что касается права издания общих постановлений о приобретении, утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории республики, то здесь не следует смешивать предметы ведения Народного Комиссариата по Иностранным Делам, как исполнительного органа власти, ведающего конкретные задачи частной дипломатии, осуществляющего определенные задания внешней политики. Напротив, В. С. С. и В. Ц. И. К. дают только определенное направление,

устанавливают общие принципы, которыми необходимо руководствоваться как Народному Комиссариату Иностранных Дел, так и Народному Комиссариату по Национальным Делам.

В чем состоит право амнистии общей и частичной (п. с 49 ст.)?

Право амнистии относится обыкновенно к полномочиям судебного характера. По конституциям буржуазных государств право амнистии общей, касающейся всех граждан, отбывающих наказание по политическим или уголовным преступлениям, принадлежит всегда главам этих государств. Например, президент Сев.-Американских Штатов Вильсон, несмотря на представление министра юстиции, не согласился подписать акт об освобождении социалиста Дебса,—это значит, что право амнистии принадлежит представителю высшей власти в Северной Америке. Право амнистии общей и частичной обычно осуществляется в Советской Республике в дни великих пролетарских праздников, как-то 1 мая (день Интернационала), 7-го ноября, в годовщину октябрьской революции.

Исключительным правом Всероссийского Съезда Советов является ратификация мирных договоров. Выразитель воли его величества—трудового народа—Всероссийский Съезд Советов правомочен утвердить или не утвердить тот или иной местный договор, при чем ему пришлось ратифицировать ряд договоров, как-то: с Эстонией, Литвой, Латвией, Польшей, Турцией и др. государствами.

Теперь переходим к анализу вопроса: **кому на местах принадлежит советская власть?** Весь аппарат советской власти построен на том принципе или начале, что власть в республике принадлежит только трудящимся и что широкие массы рабочих и крестьян должны участвовать в повседневной работе по управлению государством. Этот принцип формулирован в первой же статье нашей конституции, которая говорит—вся власть в центре и на местах принадлежит советам: и на нем (принципе), как на фундаменте, построена вся советская организация, начиная с сельских, волостных и городских советов и кончая Всероссийским Съездом Советов. Следовательно, в самых глухих деревнях, захолустных местечках, всюду, где есть трудящиеся, сбросившие с себя оковы капитализма, создается местная власть. Сельские советы, избираемые трудящимися нескольких соседних деревень, состоят из депутатов, выбранных от каждой сотни населения, при чем численность такого совета не превышает 50-ти человек.

Особенно интересным является вопрос (70), **как конституция определяет права советской власти на местах.** 60 статья конституции гласит, что в границах своего ведения Совет и даже общее собрание избирателей (деревни) есть высшая в пределах данной территории власть. Советам предоставляется разрешение всех вопросов, имеющих местное значение, и объединение всей деятельности (правительственной) в пределах данной территории совета. Словом, трудящимся принадлежит на местах вся полнота власти, они своим непосредственным участием в деле управления должны содействовать укреплению и развитию Рабоче-Крестьянской Республики. Для того, чтобы увеличить работоспособность советов, VII Всероссийский Съезд Советов постановил привлекать членов советов к практической работе, при чем пленум совета разбивается на секции, соответствующие отделам совета, кроме того, члены совета обязаны давать отчет перед своими избирателями после каждого заседания пленума совета. Эти два положения должны, конечно, усилить деятельность совета, так как заставят членов последней серьезней и вдумчивей относиться к исполнению своих обязанностей и к большему вниканию в нужды и потребности текущей хозяйственной жизни страны.

Разобрав предыдущий вопрос о пределах власти местных советов, необходимо коснуться другого вопроса (в связи с первым), **в чем состоят права высших органов Советской власти** по отношению к низшим—местным. В виду того, что конституция была составлена еще в первый год революции, когда власть на местах еще недостаточно определилась, творцы конституции сделали большой промах, не связавши эти местные единицы с центральными (высшими) органами Советской власти тем или другим путем. Чтобы в деятельности местных советов не было разброда и несогласованности, чтобы каждый отдел был связан с сотнями других в одно огромное стройное могучее целое, чтобы всякий шаг, всякая мера, предпринимаемая Советской властью, немедленно проводилась в жизнь всеми советами, необходимо, чтобы имелся один центр, объединяющий деятельность всех советов, рассыпанных по всей территории республики. Конечно, демократическая пролетарская форма организации власти очень сложна, очень трудна и нуждается в величайшем напряжении творческих сил более сознательных трудящихся для того, чтобы действительно сочетать в нечто гармоничное, цельное, последовательное

всю эту систему местных и центральных органов. В нашей конституции в этом отношении сделана только попытка к такого рода организации, дополненная впоследствии в виде постановления Всероссийского Съезда Советов. Остановимся несколько подробнее на этом вопросе. В октябре 1917 г. был издан декрет, что власть принадлежит советам рабочих и крестьянских депутатов на местах. Местная советская власть стала устанавливать и то, что еще совершенно не было охвачено законодательством. И мы должны признать, что всякая местная коммуна (совет) имела право это сделать, именно потому, что принципиально ей принадлежит власть. Нечто подобное можно наблюдать и С.-А. С. Штатах, где вы увидите, что круг ведомства штата или округа имеет власть более широкую по объему, чем круг ведомства центральной власти. Американский конгресс (буржуазный парламент) имеет право действовать только в определенных пунктах, если же он принял какое-нибудь решение вне строго предоставленных ему функций, то эти действия или решения его почитаются незаконными или незакономерными. Совершенно обратное мы видим в общине, по нашему, в волости. Община может прекрасно действовать вне тех функций, которые ей определены, и ее предметы ведения по существу безразличны. В то же время американская буржуазная конституция организовала и другие отношения к местным органам власти по такой формуле: чем власть более широка по своей территории, округу, которым она ведает и где она распоряжается, тем она сильнее в том смысле, что ее веления должны выполняться в пределах предведомственной ей территории, если они (веления) не будут отменяемы властью, действующей в пределах своей территории более высшего, более обширного округа, или более обширной территории. Таким образом, можно сказать, что чем выше власть, тем она сильнее, потому что ее веления вытесняют и отменяют веления низших местных властей. Поэтому по американской конституции можно установить следующее: штат в пределах своего ведомства может отменить все веления местных властей, центральная же власть в пределах своего ведомства поглощает и вытесняет веления власти штата, не говоря уже о велениях и распоряжениях местных общин, т.-е., другими словами, чем выше власть в смысле приближения ее к центру от места, тем уже круг ее ведомства, но тем сильнее ее действия в пределах данной территории. В Советской России, где в июле 1918 г. была введена конституция взявшего власть в свои руки

рабочего класса, структура организации этой власти в административно-территориальном отношении в известной степени напоминает американскую. В самом деле, ст. 61 конституции определяет весьма широкие права местных органов Советской власти, потому что принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях, разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (территориальное) значение, объединение всей советской деятельности в пределах данной территории составляет по своему объему круг деятельности гораздо шире, чем тот же круг ведомства центральной власти. И, вот, советская конституция создает такое отношение 62 статьей: Съездам Советов и их Исполкомам принадлежит право контроля над деятельностью *местных советов* (т.-е. областным— право контроля над всеми советами данной области, губернским— над всеми советами данной губернии), а областным, губернским съездам и их Исполнительным Комитетам, кроме того, право отмены решений действующих в их районе советов с извещениями об этом в важнейших случаях центральной советской власти. Далее точное перечисление предметов ведения В. Ц. И. К., в пределах которого (ведения) вся полнота власти осуществляется из центра, вместе с точным определением компетенции местных советских властей до известной степени устанавливает определенную связь центра с местами. И все же местные советы часто приходят в столкновение с центральными учреждениями, и до сих пор вопрос о централизации и децентрализации еще не разрешен до конца, и сочетать с местной советской автономией централизацию необходимо в рабочем государстве для того, чтобы создать единый хозяйственный план, поставить все под контроль и учесть все производительные силы республики, согласовать эту работу с работами местных рабочих советов—эти задачи будут разрешать следующие Всероссийские Съезды Советов и до тех пор, пока объективные условия будут благоприятны в этом отношении. VIII Всероссийский Съезд Советов стремится к устранению трений между органами рабочего управления на местах и, с другой стороны, органами, созданными непосредственно из центра, сделав такое постановление: «Все постановления городских советов и всех губернских и уездных съездов советов сообщаются В. Ц. И. К., который раз в два месяца публикует сводку этих постановлений, т.-е. этим путем согласует свою деятельность с деятельностью местных органов. В целях улучшения советской работы VIII Съезд Советов стремится провести

в жизнь такие положения: во первых, центральное ведомство по правилу ведет все дела через местные советы и их отделы, идя к уничтожению своих специальных уполномоченных и неподведомственных местным советам отделений и специальных управлений. По исполнении этого правила, все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех народных комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие отделы губернских и уездных советов».

Далее, постановления местных Съездов Советов могут быть отменяемы лишь выше стоящими Съездами и Исполкомами, В. Ц. И. К. и его президиумом. В свою очередь, постановления Исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы лишь соответствующими Съездами, выше стоящими Исполкомами и их президиумами, В. Ц. И. К., его президиумом и Совнаркомом. Предписания для непосредственного исполнения могут быть даваемы Исполкомами и их президиумами, В. Ц. И. К., его президиумом и Совнаркомом. Таковы дополнения к статье 62 конституции в вопросе о большей централизации советской власти и вместе с тем развитии местной власти в смысле расширения объема деятельности местных советов.

В чем состоит право низшего (местного) органа по отношению к высшему? На этот вопрос конституция отвечает неопределенно. VIII Съезд Советов внес дополнение к ст. 62, состоящей в следующем постановлении. Приостановка проведения в жизнь каких-либо распоряжений отдельных Народных Комиссариатов допустима только в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения В. Ц. И. К. или Совнаркома, по постановлению Губисполкома, под коллективной судебной ответственностью последнего. Губисполком, как низшая инстанция, следовательно, имеет право приостановить распоряжения высшей власти. В то же время Губисполком обязан о приостановлении распоряжения центрального органа и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения немедленно сообщить президиуму В. Ц. И. К., в Совнарком и соответствующему Народному Комиссариату, президиум В. Ц. И. К. постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т.-е. либо Народного Комиссариата, либо Губисполкома, если последний неправильно постановил или отменил распоряжение Народного Комиссариата. Те же права, на тех же основаниях, предо-

ставляются уездным Исполкомам в отношении местных распоряжений губернских отделов [1]).

В чем состоит распределение работы Советов и их органов для выполнения возложенных задач (ст. 63)? Конституция образует при Советах (городских и сельских) соответствующие отделы, с заведующими во главе. Центральные ведомства (на основании постановления VII Съезда Советов) ведут все дела через местные советы и их отделы. Это значит, что на Сельском Совете и его Исполкоме лежит обязанность быстро и точно выполнить все постановления и предписания высшей Советской власти (центра, губернских, уездных и волостных Исполкомов). Главнейшей задачей сельского Совета является точное проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти, организации вокруг Совета трудящихся деревни, отделяя их от кулачества. К наиболее серьезным обязанностям Сельского Совета относится выполнение декретов и предписаний Советской власти о военных мобилизациях, об учете земли, сельско-хозяйственных орудий и продовольственных продуктов, об обеспечении семей трудящихся, широкой просветительной работы, разъяснение на отдельных случаях, выдвигаемых деревенскою жизнью, основных заданий и принципов Советской власти, как власти трудящихся, и, наконец, регистрация рождений и смертей.

В чем состоит отношение И. К. и Советов между собой? Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган, или Исполнительный Комитет. Последний имеет право, согласно конституции, созывать депутатов (59 ст.) или же созывает Совет по требованию не менее половины членов самого Совета, но не реже одного раза в неделю в городах и 2 раза в неделю—в селах. В то же время Исполком всецело ответственен перед избравшим его Советом. Кроме того, городской Исполком в смысле его прав значительно отличается от Исполкомов, избираемых Съездом Советов: тогда как губернский, уездный, или волостной Исполком являются

---

[1]) Согласно Ст. 12 резолюции VII Съезда Советов, Исполкомы и их отделы сносятся с высшими Исполкомами и их отделами, а равно с Нар. Комиссариатами чрез соответствующие промежуточные инстанции, волостной Исполком чрез уездный Исполком, уездный—чрез губернский, но это не лишает их права в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с выше стоящими органами. Благодаря такой организации (см. схему № 6) достигается большая стройность и самостоятельность местных советов.

в период между съездами высшей в пределах данной территории властью, Городской Исполком избирается Советом лишь для текущей работы и всецело ответственен перед избравшим его Советом.

Одновременно возникает вопрос о том, **как образуются Советы и на какой срок?** Согласно ст. 57 конституции, во многих городах с населением от 5 до 100 тысяч человек существуют городские Советы, избираемые по расчету 1 депутат на 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 человек. Заседания Совета созываются обычно каждую неделю или каждые две недели, смотря по потребностям, вызываемым самой жизнью городской коммуны.

Для текущей работы Городской Совет рабочих и красноармейских депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет) в количестве по расчету 1 на каждые 50 человек, но не менее и не более 15, при чем в Петрограде и Москве количество членов Исполкома полагается не более 40. Обычно срок полномочий депутатов Совета полагается 3 месяца. Члены Совета в Петрограде и Москве сохраняют полномочия на 6 месяцев, при чем до истечения хотя и краткого срока избирателям принадлежит право их отозвать [1]).

Что же касается **образования Съезда Советов,** наша конституция говорит об этом очень подробно. Для производства выборов в Сельские Советы и волостные Съезды Советов организуются сельские избирательные комиссии из трех членов, составленных волостными избирательными компссиями. Немедленно по своем избрании, сельские избирательные комиссии под руководством уполномоченного волостной избирательной комиссии приступают к составлению 1-го списка жителей села или деревни, не имеющих права на участие в выборах, и 2-го списка жителей, не имеющих права участвовать в выборах Сельского Совета. По избрании Сельских Советов в каждой волости созывается Волостной Съезд. Общее собрание Сельского Совета избирает одного депутата на каждые 10 членов Совета. Сельские Советы, имеющие менее 10 человек, посылают одного депутата.

Уездные Съезды Советов составляются из представителей всех Сельских Советов по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не более 300 депутатов на весь уезд (53 ст. конституции), при чем Сель-

---

[1]) Об изменении сроков полномочий см. прил. № 6: Постановления IX В. Съезда Советов.

ские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на указанный съезд объединяются.

Кроме представителей Сельских Советов, в Уездном Съезде участвуют представители городов с населением ниже 10 тысяч. Губернские Съезды Советов составляются из представителей Волостных или Уездных Съездов (если последние происходят раньше губернских), по расчету 1 депутат на 1.000 населения, и представителей Городских Советов по 1 депутату на каждые 2.000 избирателей. Необходимо обратить внимание на то положение, что при выборах в Волостные и Уездные Съезды количество депутатов определяется количеством всех жителей (разного возраста) в той или иной местности; при выборах в Губернские Съезды этот порядок расчета сохраняется только за представительством от Волостных или Уездных Съездов, в городах же депутаты рассчитываются на избирателей, т.-е. лишь на одних трудящихся. Почему конституция устанавливает эту странную, на первый взгляд, особенность? Объяснение этой особенности мы находим в истории революционного движения в России. Представительный городской орган петроградского пролетариата возник 14 октября 1905 г., когда в него вошли представители 40 крупных заводов, 2 фабрик и 3 профессиональных союзов. Одним словом, в заседании Совета принимали участие делегаты от рабочих всех больших районов. Ко времени ареста членов Исполнительного Комитета Совета Рабочих Депутатов (в начале декабря) общее число последних возросло до 562 человек, представлявших 147 фабрик и заводов, 34 мастерских и 16 профессиональных союзов. В 1917—18 г.г. депутаты Советов избирались также по фабрикам и заводам, или профессиональным союзам: от определенного количества рабочих выбирался один депутат, и никогда, ни в одном городе, за основу определения количества депутатов не бралось все население города, тогда как и в деревнях и в селах количество депутатов определялось не из количества трудящихся, которые одни только имеют право выбора в Совет, а количеством всего населения. Такой порядок устанавливался с ходом революционного движения, по воле самих же трудящихся, и, следовательно, революционное творчество трудящихся создало советы и определило порядок избрания их депутатов. Далее, установление в городах иного порядка выборов, чем в провинции, объясняется тем, что в основе представительства лежит трудовое начало, и, следовательно, в выборах должно быть положено общее количество тру-

дящихся данной местности, и в городах этот принцип легко осуществить. Другое дело—в деревне, где трудящиеся не могут быть учтены в виду их распыленности, отсутствия объединения. Поэтому представительства от избирателей провести здесь было невозможно, и потому сами трудящиеся в деревне взяли за расчет при определении количества депутатов число всех жителей в данном избирательном округе. Кроме того, благодаря пришлому населению, в городах процент взрослого населения больше, чем в деревне, поэтому, если мы возьмем 10 тысяч городского населения, то среди него лиц старше 18 лет больше, чем того же количества жителей в деревне, так как, если бы мы взяли за избирательную единицу, как для города, так и для деревни—10 тысяч жителей, то в деревне 1 депутат приходился бы на меньшее число избирателей, чем в городе, и деревня, более отсталая, имела бы преимущества перед городом.

Областные Съезды образуются из представителей Городских Советов, по расчету один депутат на пять тысяч избирателей, и Уездных Съездов Советов—по расчету один депутат на двадцать пять тысяч жителей. Областные Съезды вообще существуют лишь в автономных областях, отличающихся особой культурой и бытом и национальным составом, или в особо образованных областных объединениях (автономиях). Они являются высшей властью области и подчиняются Всероссийскому Съезду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

Согласно конституции, Уездные Съезды должны созываться не реже одного раза в три месяца. На Уездных Съездах, кроме докладов по общегосударственным вопросам, должны обязательно делаться доклады всех заведующих Отделами Уездного Исполкома об их работе за истекший с момента последнего съезда период. На этих съездах должен давать отчет о деятельности и представитель Рабоче-Крестьянской Инспекции. Съезд заканчивается избранием Уездного Исполнительного Комитета, который в период между съездами является высшей властью в уезде [1]).

Съезд Советов в губернии и его Исполком являются высшей властью в пределах их ведения и их территории. Им принадлежит право контроля над всеми советами данной губернии и право отменять решения этих советов с извещением об этом, в важнейших случаях, центральной

---

[1]) Изменение срока созыва см. прил. № 6.

Советской власти. На Губернском Съезде должны подводиться итоги деятельности всех советов и исполкомов губернии, здесь должны заслушиваться доклады заведывающих всеми Отделами Губисполкомов, а также и доклады Президиумов Уездных Исполкомов и его деятельности. Губернский Съезд Советов избирает Исполнительный Комитет, который по собственному усмотрению или требованию советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения территории данного съезда, созывает и самый Губернский Съезд Советов. Съезды созываются в областях не менее двух раз в год, губернские, уездные не менее четырех раз в год и, наконец, уездные и волостные—ежемесячно. Ответим на последний вопрос, касающийся организации Советской власти на местах: чем отличаются Съезды от Советов? Депутаты Советов избираются на определенный срок 2—3 месяца, депутаты же Съездов избираются только на данный Съезд и каждый раз переизбираются [1]).

Теперь приступаем к 83 вопросу, а именно: **что называется активным избирательным правом?**

Под активным избирательным правом необходимо подразумевать участие каждого избирателя в выборах в Советы, Всероссийский Съезд Советов и др. менее крупные советы рабочих, крестьянских и казачьих депутатов. Активный—значит действующий, активный—принимающий участие в выборах: человек, который активно действует, это значит, что он избирает депутата, но сам не избирается. Пассивным избирательным правом называется такое избирательное право, когда лицо не избирает, но избирается в советы. Пассивный—слово не русское—значит страдающий. Человек, который принимает участие в выборах, как бы терпит, страдает. И, действительно, когда его выбирают, он должен что-то исполнить, нести какую-то повинность, обязанность, «*страдать*» за что-то.

Я должен вам сказать, что в средние века, напр., в Московском государстве, депутат, избранный в Сибири или на Урале, должен был ехать на собственный счет в Москву: конечно, избранный депутат как бы переживал страдания, терпел. Значит, пассивным избирательным правом называется такое право, когда человек избирается в советы, в противоположность активному избирательному праву, когда человек избирает сам в советы. Теперь возникает вопрос, в чем

---

[1]) Прилож. № 6.

заключается разница в условиях осуществления активного и пассивного избирательного права. По буржуазной конституции разница громадная. Именно, лицо, осуществляющее активное избирательное право, может обладать меньшим возрастным цензом, меньшим образовательным и имущественным цензом, чем обладатель пассивного избирательного права. Пассивное избирательное право отличается от активного тем, что для его осуществления избираемый должен обладать большим образовательным цензом и большим возрастным цензом. Так, например, у нас в бывший Государственный Совет по старой буржуазной конституции мог быть избран лишь 40-летний человек. В Государственную Думу избирался от 25 лет. Имущественный ценз значительно выше в Государственный Совет, чем в Думу, а именно надо было обладать недвижимым имуществом, оцененным для взимания земского сбора не ниже 45 тысяч рублей, для того времени это громадная сумма. Для того, чтобы быть избранным в Государственный Совет, чтобы осуществить пассивное право, нужно было обладать образовательным цензом не ниже среднего учебного заведения. Надо было кончить или среднее учебное заведение, гимназию, или высшую школу, а чтобы быть избранным в Государственную Думу нужно было быть только грамотным, следовательно, и в образовательном цензе заключено условие, отличающее пассивное избирательное право от активного.

Я не буду говорить о других условиях активного и пассивного избирательного права, сейчас нас должно интересовать очень важное положение, а именно: в нашей конституции нет никакой разницы между активным и пассивным избирательным правом. У нас все могут быть избраны и могут избирать в советы.

Дальше я ставлю вопрос о том, **что значит ст. 64 нашей конституции;** в которой говорится: все трудящиеся принимают участие в выборах (понятно, что как активно, так и пассивно осуществляют это избирательное право), без различия пола, национальности, вероисповедания, оседлости. Возрастный ценз полагается не ниже 18 лет. Что значит «без различия вероисповедания, национальности, оседлости»? Этот вопрос я ставлю обязательным для всех вас, это нужно знать непременно. В былые времена по буржуазным конституциям и в настоящее время вероисповедание играет большую роль, имеет большое значение: не так давно в Соединенных Штатах

Америки атеисты, т.-е. неверующие, не могли избирать в палату депутатов. Или в той «свободной» Англии не так давно отменено правило, что если ирландец не причастится под обоими видами, он не имеет права принимать участия в выборах в Английский парламент, потому что англичане представители епископального вероисповедания и причащаются под обоими видами, а ирландцы католики, как вам известно, причащаются под одним видом. В настоящее время вероисповедание, повидимому, особенного значения не имеет, хотя в штате Нью-Гемпшир [1]) только протестанты могут занимать общественные должности. В Пенсильвании, С. Каролине, Миссисипи [2]) только тем, кто верует в бога и бессмертие души, открыт доступ к государственным должностям. Национальный принцип имеет значение—иностранцы не могут принимать участия в выборах. У нас, по нашей конституции советской, всем трудящимся предоставлены одинаковые права в выборах.

Теперь, **почему в нашей конституции не упоминается принцип оседлости?** По французской республиканской конституции рабочий должен прожить не менее $^1/_2$ года на одном месте, чтобы иметь право избирать,—ясно, что эта конституция носит классовый характер, это конституция классовая, потому что рабочий не может никогда проживать на одном месте—условия у него иные, чем у буржуазии. Этот ценз, связывающий избирательное право с тем или другим сроком проживания в округе в такой мере, как и всякий другой «ценз», противоречит принципу всеобщего избирательного права. Для крестьян, занимающихся отхожим промыслом, по прежней русской буржуазной конституции не было возможности принимать участия в выборах в Государственную Думу, потому что нужно было 1 год прожить на одном месте. А это было по их условиям труда невозможно, и поэтому они были лишены избирательного права. Ясно, что ограничение избирательного права оседлостью имеет разное значение для имущих и неимущих слоев населения. Для первых эта мера нечувствительна, так как избиратели, принадлежащие к этому классу, или владеют собственными домами и поместьями, или, при разъездах, оставляют за собой квартиры. Те же принципы ограничения избирательных прав трудящихся посредством применения оседлости

---

[1]) В С.-А. С. Штатах.

[2]) Там же.

в буржуазных конституциях Франции, Англии... И поэтому, когда по своему невежеству, или прикрываясь провокационными лозунгами, меньшевики и эс-эры кричат, что у нас нет всеобщего избирательного права, они нагло лгут—это можно наглядно доказать. Теперь меня интересует следующий вопрос: почему у нас вводится 18-летний возрастный ценз? Нам говорят: разве эти 18-летние люди—эти юноши и девушки—могут быть какими-нибудь управителями, законодателями? Но на это мы можем ответить следующее: рабочие и крестьяне преждевременно старятся, преждевременно развиваются. Тяжелые условия жизни, борьба за существование, заставляют юного пролетария очень рано бороться за свое существование. Он с очень юных лет начинает отвоевывать свое место в жизни, бороться за свой кусок хлеба, и поэтому лет в 16—17 мы видим уже совершенно зрелых молодых людей. И оттого Советская конституция предоставляет достигшим 18-летнего возраста право принимать участие в выборах. Для того, чтобы лучше понять это, я хочу вспомнить один момент за 100 лет тому назад: когда в Пруссии началась освободительная война с Наполеоном I, который раздавил Германию солдатским сапогом, немецкую молодежь звали на борьбу, давали оружие в руки 18-летним юношам. Но вот Наполеон I был изгнан из Германии. Молодежь вернулась домой и стала поговаривать о том, что нужно ограничить самодержавный режим прусского короля; им заявили—молоды еще решать этот вопрос, вам следует поучиться сначала. По этому поводу правильно заметил один видный деятель буржуазной эпохи: «когда нужно было итти проливать кровь в этой борьбе, они оказались достаточно зрелыми, а когда пришлось решать вопрос мирным путем, им сказали—еще молоды слишком».

Поэтому понятно, если у нас 18-летние юноши и девушки являются борцами за новый мир, как же можем мы в вопросе об избирательном праве ограничить возраст до 25, как это существует в буржуазных конституциях? Кроме того, если мы перенесемся мыслью во Францию в июле 1870 г., то увидим, что в верхней палате депутатов сидят люди от 40 лет и дальше, следовательно, народ взрослый, старый и умудренный опытом,—но, по выражению одного английского историка (Файфа), они вели себя, как «мальчики», по вопросу о войне с Пруссией. Молодежь, будучи в оппозиции к войне и сидя на левых депутатских скамьях, вела себя, как мудрые политики—

значит, при чем же здесь возрастный ценз? Эти старцы говорили, что вся Франция, как один человек, желает войны с Германией, а когда стали вотировать (голосовать) вопрос о войне, то оказалось, что из 87 департаментов Франции голосовали за войну только 16 департаментов. Вы, понятно, видите, насколько легкомысленно классовые представители престарелого возраста вели себя в той же самой палате, в том же самом парламенте. Отсюда ясно, что дело не в молодости, а в понимании жизненных интересов.

Теперь я объясню далее выражение нашей конституции: «18-летний возраст полагается для обоих полов при выборах в наш пролетарский рабоче-крестьянский парламент». **Почему допускаются женщины к выборам по советской конституции?** Этот вопрос чрезвычайно важен, потому что в массах он еще недостаточно хорошо и ясно обрисован, разрешен и определен. Я вам говорил о предрассудках религиозных, национальных, а теперь я достиг, дошел до того момента, когда нужно говорить о предрассудках между обоими полами. Нужно быть искренним, у нас взгляд на женщину не совершенно свободен, но мы уже освободились от того взгляда, что женщина является неполноправным существом. Я могу с радостью констатировать: наша республика, эта рабоче-«мужицкая» страна, к которой так презрительно относится буржуазия наша и западно-европейская, провозгласила великий принцип участия в управлении трудящейся женщины. А, между тем, посмотрите на положение женщины в других странах,— например, Япония (буржуазная) на-днях отказала женщине участвовать в выборах в парламент. Как активное, так и пассивное избирательное право женщина Японии осуществлять не может. В 1920 г. в июле французская буржуазия отвергла право женщин участвовать в выборах, в управлении. Английской буржуазией отказано женщине в управлении, и потому немудрено, что борющиеся за равноправие английские суфражистки вступают в коммунистическую партию, приветствуют русскую советскую конституцию. Одним из крупных борцов за равноправие женщин в Англии является Панкхерст (и Шеридан). И, действительно, если мы глубже вдумаемся, то убедимся в том, что действительно наша русская Советская конституция стала на правильную дорогу, на правильный путь. Наша коммунистическая идея, наша мысль освободить женщину является потому такой ценной и великой, что этим освобождается целая половина рода человеческого. Мы перестали грабить себя, давая

возможность женщине управлять и стать умственно и нравственно сильной в борьбе за лучшее будущее. Английский буржуазный юрист Джемс Милль отрицает классовый характер полового ценза. Джемс Милль рассуждаст так: буржуазный мужчина пусть защищает интересы буржуазной женщины в парламенте, а рабочий мужчина—пусть защищает интересы женщины-работницы, так как интересы женщин-работниц совпадают с интересами рабочих-мужчин. На это один из выдающихся юристов правильно возражает, развивая эту мысль дальше, «что с таким же успехом мы могли бы доказывать справедливость исключения из числа полноправных граждан всех рыжих, или всех блондинов, или всех брюнетов, ибо ни рыжие, ни блондины, ни брюнеты никаких специфических интересов не имеют: интересы блондина капиталиста или рабочего вполне покрываются интересами капиталиста или рабочего брюнета».

Я должен прямо сказать, что германское законодательство настолько не шло вперед, что предоставляло мужу такие громадные права руководить всей жизнью немецкой женщины, вплоть до контроля ее корреспонденции, ее чтения и посещения церкви и почти права поместить жену по своему капризу в сумасшедший дом. И поэтому понятно, что в 1917 г., в день октябрьской революции, при совершении громадного сдвига в пользу полного уравнения, нам возражали: как женщины могут принимать участие в избирательной жизни, как женщина, отсталая по уму, слабая физически, может равняться мужчине, как она может пользоваться одинаковыми правами? Эти же вопросы раздавались повсюду и среди самого трудящегося народа, особенно среди солдатских масс, которые представляют собою крестьянство. Но даже и в вопросе о равноправии крестьянство стало на точку зрения более правильную, чем буржуазия Англии, Японии или Франции. Приведем в доказательство следующее: один из депутатов, вот здесь в этом самом зале, где заседала бывшая Государственная Дума, крестьянин Кругликов, доказывал, что если и бабам дать равные права, то тогда и управлять они будут, «значит, они будут занимать места старшин, участвовать на сходках—ведь это немыслимая вещь. Господь сотворил Адама,—Еву ему помощницей, но не на равных правах, как можно женщину поставить у власти». Но дальше он делает вывод такой: «если, дескать, пустить ее к управлению, то пусть она отбывает и воинскую повинность и несет все тяготы, которые несут мужчины». А посмотрите, что говорят буржуа

в буржуазном парламенте: «Нет, женщину к управлению допустить нельзя, говорит депутат Пере, стоит только вспомнить о тех нареканиях, которым подвергся Адам за то, что жена дала ему яблоко». «Вспомним еще историю о винограднике Навуфея, о том, как женщина подучила одного мужчину убить другого мужчину, чтобы захватить его виноградник. Как же мы можем женщин допустить к осуществлению избирательных прав? А уж если избирать, так избирать только одних некрасивых». Вспомните речь крестьянина Кругликова и сравните ее с речью буржуазных, образованных в английском стиле, депутатов— первая окажется логичней и справедливей последней. Конечно, мы можем сказать, что трудовой народ Российской Республики созрел скорей, чем чахлый, одряхлевший буржуазный Запад. Поэтому я могу твердо сказать, что молодая рабочая Россия осуществляет все начала не преждевременно. Я привожу несколько примеров своих наблюдений над жизнью. Я прямо скажу, что русская трудовая женщина очень давно пользуется равноправием. В средние века в Московском государстве царевны, боярышни жили в теремах и слушали только монахов, странников, всяких сказителей и т. д., это было их единственное развлечение. Трудящаяся же женщина пользовалась относительной свободой, трудящаяся женщина была сравнительно равноправной, она не знала угнетения женщины имущих классов. В феодальном мире, на Западе, буржуазия угнетала женщину, подавляла ее личные желания. В России трудящаяся женщина давно стала приобретать права на самостоятельное существование. Трудовая женщина, например, той же Костромской губ. несет все повинности, крестьянка несет громадную работу; поэтому, когда нам возражают, что мы преждевременно допускаем женщину к государственной жизни, мы говорим—нет, это не так. Правда, мы можем сказать, что в нас еще существуют пережитки и привычки мелко-буржуазного мира, и к вам, мои слушательницы, обращаюсь со словами убеждения. Наши женщины еще не на высоте положения, потому что в них еще сидят старые предрассудки, они несут на себе влияние прошлого; они не виноваты в этом, потому что мужской режим патриархальной власти давил женщину. Запомните хорошо эту истину, эту аксиому: чем более был зависим мужчина от политического режима, тем более деспотичен он был в семье; чем он свободней в смысле социально-политическом, тем слабей власть в семье мужа, тем свободней женщина и дети. Поэтому раз в Рабоче-Крестьян-

ской Республике мужчина стал свободным, стала свободной и женщина. Чем несвободней мужчина в обществе, в государстве, в смысле политическом, социальном и экономическом, тем большим тираном является он в своей семье, тем тяжелее положение женщины. Относительно этого я приведу пример: в средние века ведь феодальный гнет был ужасный, а мужчина, конечно, был рабом в этом обществе, и женщина переживала адские муки рабства, при мысли о котором становится жутко. И поэтому немудрено, что женщины в средние века, борясь за свое существование, обращались к гаданиям и различным заклинаниям, к амулетам, к волшебным травам, чтобы облегчить свое положение, и миллионами гибли на кострах от «святой» инквизиции. Так, наша конституция в 64 ст. является завершающим актом этого процесса освобождения женщин, как от рабства экономического, так и от рабства политического. И двойной гнет исчезает: гнет деспота—мужа и отца в семье, эксплоатируемого капитализмом и государственною властью, как органом порабощения класса трудящихся, и гнет материальной зависимости женщины от мужчины. Вот здесь не может быть сомнений в том, что рабочий класс и крестьянство были задавлены прежней жизнью, и поэтому женщины всегда отличались большей робостью и проявлением меньшей инициативы. А буржуазная женщина, как вы думаете, высоко ли стояла в общественной жизни? Нет, она не высоко стояла: у нее был только один выход, она имела материальные средства, она могла, при их помощи, роскошью и удовольствиями погашать, подавлять в себе стремление человеческой личности. Поэтому картина рисуется такая: у многих писателей буржуазных, как и пролетарских, что вы сами наблюдаете, женщина представлена как существо угнетенное, которое героически борется за свое освобождение, и поэтому во все времена, даже и самые отдаленные, такая борьба выдающихся женщин за свою независимость имела место. Возьмите хотя бы картинку социальной жизни из III—IV века до-христианской эры в Афинах. Перед нами суд. На этом суде является женщина, ее обвиняют в том, что она занимается врачебным искусством, и, таким образом, делает конкуренцию врачам-мужчинам. По законам афинским, ей, женщине, грозит смертная казнь за то, что она изучила врачебное искусство. Обвиняемая в оправдание свое привела следующее: «да, действительно я совершила преступление, переоделась мужчиной и прослушала курс медицинских наук, но я многих спасла этим от смерти,

и это мое единственное оправдание». Я не буду говорить вам, каков был судебный приговор, но важно то, что единицы вели героическую борьбу, и эти единицы в настоящий момент существуют в буржуазных государствах. А в Росспйской Советской Республике, в этой «отсталой» стране, вопрос решен основательно: женщина свободно идет к одной цели наравне с мужчиной. И не жалейте о том, что теряете женщину, как хозяйку, которая вам готовила обед дома. Чем свободней в государстве мужчина, тем свободней будет женщина, и тем счастливей будет будущее поколение; чем свободней будут браки, тем свободней будут люди, тем свободней будет жизнь, потому что отношения в семье будут совсем другими в коммунистическом обществе. И жизнь людей будет гораздо красивей, потому что при наблюдении былой жизни, при воспоминании о прошлой нашей жалкой, мрачной жизни проходит перед глазами скучное, однообразное, мещанское бытие, так ярко отраженное хотя бы в произведениях Чехова.

Почему получили избирательное право матросы и солдаты? В старых буржуазных конституциях армия считается внеклассовой. Она не принимает участия в выборах по господствующему взгляду, что армия стоит вне политики, что она аполитична. Но она ведь подавляет беспорядки, стачки рабочих во всех буржуазных государствах, значит, она является орудием политики, а, между тем, миллионные массы лишены участия в выборах в парламент. А в России миллионные массы матросские и солдатские принимают участие в выборах, потому что они являются представителями трудящихся масс, они не отрываются от народа казармой, они сливаются со всем народом. А между тем нет ни одного в мире государства, где бы принимали участие в выборах представители армии и флота. Не допускаются к выборам представители класса эксплоататоров, купцов, банкиров, фабрикантов, заводчиков, которые живут и жили не на трудовой доход, т.-е. весь труд которых состоит в том, чтобы отрезать ножницами купоны и расписываться в банках в их получении; как видите, труд не велик. Но эти люди не могут у нас принимать участия в представительных учреждениях—значит, говорят эс-эры и меньшевики, у нас нет всеобщего избирательного права, ибо целый класс капиталистов лишен участия в выборах. Духовенство белое и черное не принимает участия в выборах. На это я могу сказать следующее: потому духовенство не допускается к выборам, что труд его непро-

изводителен: из молитв и песнопений шубы не сошьешь. Поэтому, исходя из этого принципа, что только производительный труд предоставляет право выборов, духовенство лишается этого права. Но для Советской Республики простительней это положение конституции, отрицающее право выбора духовной касты, чем для капиталистической Италии, где буржуазия лишила духовенство права принимать участие в выборах потому, что там католическое духовенство враждебно советской буржуазной власти. Но, между тем, буржуазному государству гораздо более, казалось бы, неуместно не допускать духовенства к выборам, а вместе с тем духовенство у нас же в России, если занимается производительным трудом, например, состоит на советской службе, может принимать участие в выборах. Такие исключения допускаются. Следовательно, тот упрек, который нам бросается, что мы лишаем массы населения избирательного права, этот упрек не выдерживает критики [1]). В самом деле, у нас, как я перебирал, принимают участие в выборах все женщины, принимают участие армия, флот, принимает участие без ценза оседлости весь трудящийся народ, следовательно, миллионные массы не лишены права голоса. А по буржуазным конституциям избирательное право ограничено оседлостью, национальностью, имущественным цензом, домообзаводством, между тем, на континенте Европы рабочие не имеют, по общему правилу, самостоятельного домообзаводства, так что сами кадетские ученые, вроде Кокошкина, Гессена и других, говорили: конечно, буржуазная конституция предоставляет народу фикцию всенародного представительства, т-.е., что всеобщее избирательное право существует только на бумаге, и таким образом избирательное право во Франции, Англии, Америке носит узко-классовый характер. Именно—имущественный ценз—чисто классовый, образовательный ценз также, ведь образование доступно только богатым, и, наконец, ценз оседлости—территориальный признак,—на основании которого рабочий, напр., Норвегии, должен прожить 5 лет на одном месте, чтобы иметь право участвовать в выборах. А нам говорят, что у нас нет всеобщего избирательного права; у нас оно есть, только системы

---

[1]) Тем более с введением всеобщей трудовой повинности меньше всего приходится говорить об отсутствии в Советской Республике всеобщего избирательного права. Конечно, с изданием декретов о частной торговле необходимо лишить избирательных прав тех лиц, которые пользуются не заработком, а торговой прибылью и живут на счет чужого труда.

и способы осуществления всеобщего избирательного права несколько иные, чем в других государствах. У нас нет той подтасовки выборов, которая есть, например, в Америке, где скупаются сотни газет, где миллионы голосов скупаются представителями капитала, но, правда, и мы ведем предвыборную агитацию, борьбу. Конечно, мы не можем сулить обедов в ресторанах, мы не можем давать пенсий, громадное содержание членам парламента, а вы знаете, что когда капиталистам удается провести своего депутата, голосующего за их интересы, то этот депутат получает, кроме жалованья, пенсию, особое вознаграждение, выгодное место и т. п. И вот поэтому странным является, почему требуют какого-то «демократического» избирательного права. Совершенно для меня неясно, почему говорят, что у нас нет всеобщего избирательного права, да, его нет в том смысле, что не принимают участия капиталисты, но если последние стали тружениками, они получают это право. Если же небольшая кучка людей не занимается трудом, то невозможно предоставление господства в государстве представителям класса эксплоататоров, класса буржуазного, потому что всякое учредительное собрание предоставляет исключительно место буржуазному классу, рабочие массы являются в его руках игрушкой. Возьмите Англию: там имеется избирательное право, а в нижней палате общин $^3/_4$ мест предоставлено лордам, землевладельцам, банкирам, хотя рабочий класс там в подавляющем количестве и нет совсем крестьянских мелко-буржуазных масс, т. к. лорды согнали их с земель в XVIII веке. Крестьяне вынуждены были отправляться в город продавать свои руки в качестве пролетариев, а в деревне—батраков. Таким образом, по остроумному выражению известного поэта Попа, и получилось, что «безумие большинства на пользу немногих». Объективно, беспристрастно подходя к этому вопросу, мы должны сказать: куда же ломятся наши враги? Конечно, в открытую дверь; неужели нет места или возможности принять участие в великом творчестве, войти как в наши уездные, волостные, городские советы, так и в Всероссийский Съезд Советов, принять участие в творческом смысле, в просвещении отсталых трудящихся масс на всех, вообще, поприщах? Для нас это было бы совершенно неясным, непонятным, если подойти к вопросу не с точки зрения марксистской, но если мы вспомним, что ведь здесь говорит классовое чувство обиды, злобы, отнюдь не высшие побуждения. Здесь говорит чувство ненависти побежденных владык, которые хотят вернуть свое прежнее

господство, воспользоваться темнотой тех масс, которые, благодаря вековому рабству, не успели развиться политически, в то же время не успели справиться со всеми последствиями хозяйственной разрухи. Я могу точно, определенно сказать, что люди действительно сильно ослабели в этой борьбе за существование, потому что слишком тяжелое выпало испытание. Если бы наша социальная революция пришла в 1915 г., то, конечно, классовая борьба кончилась бы раньше, из разрухи вышли бы скорей, но мы поздно слишком совершили нашу социальную революцию. Если бы она пришла даже в 1916 г., т.-е. на год раньше, мы скорей пришли бы к действительной победе, потому что капиталистические государства грызлись бы дольше, сильней боролись бы между собой, а к этому времени мы легче справились бы с внутренним врагом, заштопали бы все дыры, залечили бы все раны. Однако революции не делаются по заказу.

Переходим к следующему вопросу. **В чем состоит значение отозвания депутатов?** Это отозвание состоит в том, что каждый из избирателей имеет, во всякое время, право отозвать депутата (ст. 78) в случае недовольства последним. Ни в одной буржуазной конституции нет подобного права отзывания депутата, за исключением некоторых кантонов Швейцарии, потому что по учению всех буржуазных юристов каждый депутат, являясь в парламент, сливается со всеми депутатами в одну массу, осуществляет общую волю своего народа, и вот спрашивается, как он сливается вдруг каким-то сверхъестественным образом со всей массой депутатов? На самом деле, ведь каждый депутат выражает свою классовую точку зрения. Один из русских буржуазных ученых (Гессен) признает классовый характер «народного» представительства, говоря, что по (всякой) конституции парламент является представителем «всего» народа, поэтому каждый в отдельности депутат не может быть связан поручением или мандатом своих избирателей. Отсюда ясно, что буржуазное представительство, отражая волю господствующего класса, в принципе отрицает отзыв депутатов, делая их забронированными. У нас же, по Советской конституции, каждый депутат может быть отозван обратно, поскольку он оказывается не на высоте положения, и не вина законодателя, если граждане не пользуются своим правом или они инертны. И вот открывается следующий вопрос: почему наши враги так многочисленны, почему их так много, почему они критикуют наши установления выборных советских учреждений, почему говорят,

что они неправильны? Потому что, товарищи, вы сами относитесь слишком пассивно, вы не интересуетесь жизнью, массы трудящихся не интересуются политической жизнью, не хотят вливаться, втягиваться в эту работу, не хотят принимать участия в этой работе. Почему? Вот тут и получается заколдованный круг: если бы массы были сплочены в смысле проявления инициативы, если бы в них сохранились энергия и убеждение тех сознательных представителей трудящихся, которые погибли за новый мир, то советский аппарат был бы тогда более гибкий, более жизнедеятельный в достижении целей, поставленных рабоче-крестьянской властью. Для иллюстрации приведу вам пример: 26 июня 1920 г. во время перевыборов в Петроградский Совет я был послан Петроградским Комитетом агитировать во время выборов в Совет в одном большом государственном учреждении. На собрании выступил один из кандидатов и заявил: «почему мы должны выбирать коммунистов? Ведь сам же тов. Ленин говорит в своей книге «Детская болезнь левизны в коммунизме», что левизна в политической борьбе вредна, поэтому и выбирайте нас, беспартийных»[1]). Нежелание левых коммунистов принимать участие в парламентской борьбе за коммунизм в буржуазных государствах тов. Ленин критиковал. И вот беспартийный на выворот применил его точку зрения к своей группе. Когда я произнес противоположного характера речь, что нет партии, а есть одно общество людей, которое преобразует коммунистическая партия в целом, и что если мы будем выбирать своих представителей, а следовательно, увеличивать количество коммунистов, тогда социальная жизнь скорей пойдет вперед в смысле налаженности,—тогда беспартийные заявляют: «зачем вы мешаете пройти нам в советы, там работать и помогать вам, учась

---

[1]) Для иллюстрации выборов в Польше приведу сообщение английской газеты. «Манчестер Гардиан» пишет о чрезвычайных законах против коммунистов: «Такие мероприятия правительства совершенно непонятны здравому рассудку. Неужели этими приемами можно уничтожить в Польше коммунистическое движение, где партия, исключая России, является одним из самых старых ответвлений коммунист. партии в мире и где коммунисты имеют громадное влияние на рабочий класс? Нет никакого сомнения в том, что *если бы в Польше производились выборы на основании законов, гарантирующих коммунистической партии и ее кандидатам хотя бы некоторые избирательные права и неприкосновенность, то коммунисты получили бы во многих округах* большинство голосов». Так происходит не только в Польше, но и в других «свободных» государствах З. Европы.

вместе с вами». Эта мысль, казалось, была очень убедительна и произвела сильное впечатление. Но спустя самое короткое время выявилась классовая душа, и обнаружилась волчья психология. Один из коммунистов-кандидатов в Петросовет выразился неправильно. Он сказал «константировать», производя иностранное выражение как бы от слова «Константин»,—вместо «констатировать», и эта обмолвка вызвала бурный и дружный смех в рядах кандидатов в Петроградский Совет от беспартийных в кавычках. Вот и проявилась вся эсеровско-меньшевистская подоплека. Конечно, «беспартийные кандидаты» пооканчивали университеты, а рабочий человек университета не кончал; ясно, что пришлось эту клику людей, ненавидящих диктатуру пролетариата, разоблачить. И, понятно, товарищи, нужно разоблачать их повсюду, потому что эти люди многочисленны, они всюду мешают работать в осуществлении великих целей.

С другой стороны, рядом с нами стоят массы пассивных, не разбирающихся в сложном деле коммунистического строительства людей. А массы наших сознательных работников уже ушли из этой жизни. Отсюда понятны все наши недочеты, пробелы и ошибки. И поэтому, анализируя 88 вопрос и отвечая на него, я могу вам сказать следующее: вот женщины—героини и борцы за освобождение себя и мужчины-рабочего, они уходили массами в борьбу за общее лучшее будущее. А вот те женщины, среди которых я много вижу воспитанных в старых предрассудках, живших в старых условиях буржуазного миросозерцания, которые не могут отказаться от воспоминаний, привычек, взглядов, настроений старого прошлого, должны помнить одно положение, что равенство труда делает всех равноправными—с одной стороны, а с другой стороны—приведет нас к коммунизму.

В связи с вопросом об отзыве депутатов, коснемся вопроса о референдуме. Референдум является средством привлечения беспартийной массы к участию в представительстве. Наши беспартийные конференции осуществляют своеобразное право референдума, состоящего в том, чтобы осуществлять начала контроля или одобрения законодательной деятельности рабоче-крестьянского правительства. Референдум бывает, судя по содержанию Швейцарской конституции, факультативный и обязательный. Референдум факультативный состоит в том, что народное голосование производится по требованию определенного количества граждан. Референдум обязательный или

народное голосование производится, согласно установленному закону, в заранее определенные сроки. В нашей практике нельзя провести различия в сущности референдума, выражающейся в созыве беспартийной конференции. Последняя отражает настроение и волеизъявление беспартийной массы в смысле выражения одобрения или согласия с господствующей политикой руководящей партии. Приближение беспартийных конференций, по роли их участия в представительстве, к референдумам дает возможность втянуться в законодательствование и управление всем трудящимся, не входящим в состав руководящих политических партий. И самый факт осуществления таких конференций делает нашу конституцию еще более демократической, еще более последовательной в смысле отражения и выражения интересов всех трудящихся. Поэтому—да здравствует наша конституция, которая первая в мире уничтожает всякие перегородки, всякие границы, всякие предрассудки в деле раскрепощения личностей, коммунистически мыслящих, от пут буржуазных, которые веками накапливались, благодаря условиям производства, сначала домашнего, затем ремесленно-цехового,—а потом капиталистического хозяйства. И только благодаря осуществлению задач и целей конституции можно спасти мир трудящихся как России, так и всего мира, в противном случае катастрофа может произойти для человечества, если только массы трудящихся не сознают до конца великих задач, поставленных революцией, не вспомнят тех жертв, которые принесены русским пролетариатом и крестьянством в борьбе за лучшее будущее.

Кто не может избирать в Советской Республике? На основании 65 ст. не могут избирать лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли в рабоче-крестьянском государстве: где власть буржуазии сломлена, не может быть места людям, которые эксплоатируют чужой труд. Лица, живущие на нетрудовой доход, т.-е. получающие без труда проценты с капитала, или, точнее, весь труд которых состоит в том, чтобы сходить в банк для получения денег, конечно, лишаются избирательного права. Частные торговцы, банкиры не могут принимать участия в выборах, потому что создают себе капитал не «от трудов праведных», а путем наживы, получения прибыли с потребителя и вкладчиков. Монахи и духовные служители церквей и религиозных культов не допускаются к выборам, потому что не создают никаких ценностей. Труд духовенства может быть учтен только

в загробном мире, так как количество песнопений и молитв не подлежит ведению рабоче-крестьянских учетных и производственных органов, а, следовательно, власть справедливо позволяет считать труд духовенства непроизводительным, а самое сословие паразитическим. Служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома не допускаются к выборам. Весь тот вред, который приносили все эти люди рабочим и крестьянам, вся та позорная роль, которую играли в истории борьбы трудящихся с царизмом упомянутые лица, заставили рабоче-крестьянское правительство лишить их избирательного права как активного, так и пассивного. Не могут избирать и быть избранными лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно и лица, состоящие под опекой. И, наконец, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Кто устанавливает порядок выборов? Согласно обычаю, местные советы устанавливают время выборов, согласно инструкции В. Ц. И. К. Проверка выборов депутата в совет, отмена выборов производится соответствующим советом, который для проверки выборов назначает мандатную комиссию, на основании доклада которой утверждает или отменяет выборы депутата и в последнем случае назначает новые выборы.

Если выборы в целом, т.-е. определенном районе, волости, учреждении произошли неправильно, то вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти, причем последней инстанцией, последним местом по кассации или отмене выборов является В. Ц. И. К. В связи со всем сказанным, необходимо вспомнить кстати о праве самих избирателей отозвать депутата из совета и произвести согласно конституции новые выборы. Это последнее право делает нашу конституцию особенно ценной с точки зрения осуществления принципа подлинного народовластия.

Поэтому, отвечая на вопрос, **в чем состоит отличие пролетарской конституции от буржуазной** в учении о народном представительстве, можно кратко ответить, но ясно. Величайшим недостатком, свойственным всем без исключения законодательным собраниям, вызванным к жизни буржуазной революцией, была чрезмерная теоретичность их работ. Захватив власть, буржуазия великой французской революции создала такую конституцию, которая целиком осталась на бумаге, потому что не отражала собой реальных потребностей народа.

*

Работы наших «парламентов»—Всероссийских Съездов Советов действительно проникнуты положительным, жизненным направлением. Они не создавали широковещательных проектов или планов, а довольствовались проведением реальных мероприятий, напр., изданием декрета о мире (II Съезд), опубликованием «Декларации прав трудящегося народа» (III Съезд). Буржуазные конституции и наказы старались всегда искусственно изолировать членов парламентов (представительных собраний) от текущей жизни, от участия их в каких-либо областях ее, помимо законодательной. Рабоче-Крестьянские Съезды, по конституции Советской Республики, являются (в лице своих депутатов) в неразрывной связи с реальными силами страны. Депутаты буржуазных парламентов изолированы от жизни на местах, благодаря длительному сроку полномочий, и, наконец, они не имеют права совмещать свои парламентские функции с какой-либо общественной должностью. Депутаты Всероссийского Съезда Советов собираются не только для санкции деятельности рабоче-крестьянского правительства, но и для восприятия от этого правительства указаний к исполнению на местах мер, которые следовало провести по всей стране. Наконец, как я уже говорил, отвечая на 33 вопрос, фикцию народного представительства, фикцию (подделку, обманчивость), всеобщего избирательного права по буржуазной конституции заменяет подлинное представительство масс трудового народа.

Что называется бюджетом? Бюджет происходит от английского слова «budget», мешок, т.-е. мешок с деньгами, с которым английский министр финансов приходил в парламент. Под бюджетом теперь обычно понимают смету предполагаемых в следующем году доходов и расходов государства. Бюджет стал составляться правительствами лишь с развитием и упрочением капитализма и с усложнением государственной жизни, приблизительно с начала XVIII века. Бюджет распадается на доходную и расходную части.

Чем отличается бюджетное право пролетарского советского государства от бюджетного права буржуазного? В до капиталистическое время доходы государств получались от поместий и вотчины, а отчасти от «военных» доходов, т.-е. от грабежей чужих владений, и путем принудительных займов (т.-е. тем же грабежом) у капиталистов-ростовщиков. В Советской Республике право составлять бюджет принадлежит Народному Комиссариату Финансов. Вместе с тем Советское правительство для расходования средств пользуется пра-

вом обложения имущих классов населения, т.-е. тяжесть налогового бремени ложится больше на капиталистов, между тем на Западе буржуазные правительства обирают рабочие массы, стесняясь облагать большими налогами капиталистов.

Для чего утвержден красный флаг и герб в Советской Республике? Красное знамя, как государственный флаг, утверждает Советская конституция, потому что диктатура пролетариата, власть советов утвердилась благодаря многолетней борьбе, в которой алой кровью рабочих и крестьян пропиталось их боевое знамя. Красное знамя появилось впервые в революционной Франции в день избиения народа 17 июля 1791 г. Буржуазия боялась этого знамени. Случайно вынесенный революционной волной в февральские дни 1848 г. в первые ряды временного правительства, поэт буржуазии—Ламартин—испугался принятия красного знамени. Ему чудилось, что это цвет крови, и он трескучей фразой сорвал решение французской демократии: «Ваше красное знамя обошло только Марсово поле (в Париже 17 июля 1791 г.), а наше славное трехцветное—победно обошло всю Европу». Между тем спрашивается, под которым из двух знамен было пролито больше крови французского народа, особенно если вспомнить кровожадного Наполеона? Зато трехцветное знамя одержало две кровавых победы над красным знаменем: в страшные июньские дни 1848 года и в еще более кровавые дни усмирения Парижской Коммуны.

Против красного знамени Российской Великой Революции действовала буржуазия и русская и международная, однако, 25 октября 1917 г. красное знамя, символ великой борьбы за освобождение трудящихся, явилось государственным флагом и впервые получило право быть помещенным, к великому смущению международной буржуазии, в Берлине, возбуждая соблазн и злобу в германской буржуазии, в столице «самого» Вильгельма. Наше красное знамя, с золотыми буквами—инициалами Р. С. Ф. С. Р., по мере признания Советской власти, начинает реять в столицах Европы, служа неуловимо притягательным средством и, вместе с тем, объединяющим пролетариев мира в одну дружную семью. В то же время, недаром на нашем гербе, в венце колосьев, залитых лучами солнца, скрещены великие знамения плодотворного труда и власти трудящихся—молот и серп. Этот молот, в руках рабочего, дробит наших врагов и кует народное счастье. Этот серп, в руках крестьянина, вырежет плевелы и пожнет пшеницу свободы и довольства трудового народа.

На этом закончим наши ответы по конституции. А в заключение приведу одно прекрасное место из речи французского якобинца, «большевика» революционной Франции 1789 г., представителя крайней революционной буржуазной мысли, автора конституции самой демократической в мире—конституции 1793 г.: **«Теперь, когда мы устанавливаем конституцию во Франции, Европа нападает на нас со всех сторон. Поклянемся защищать конституцию до самой смерти. Республика бессмертна».** И наша республика отразила хищные набеги, и надо осуществить нашу конституцию, и пока живет она, до того момента республика будет спасена. Да здравствует Российская Конституция Социалистической Республики, залог превращения последней в международное общество всех трудящихся!

Конституция (основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Постановление V Всероссийского Съезда Советов, принятое в заседании 10 июля 1918 года.

Утвержденная III Всероссийским Съездом Советов, в январе 1918 г., декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа, вместе с утверждаемой V Съездом конституцией Советской Республики, составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях В. Ц. И. К.». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Съезд поручает Народному Комиссариату Просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

Декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

1) Россия объявляется республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим советам.

2) Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

3) Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплоататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд С. Р., С. и Кр. Деп. постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется, и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельско-хозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплоататорами.

г) III Съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства, вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплоататоров, декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической красной армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

4) Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, залившихъ землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без анексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5) В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплоататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще, и в малых странах.

6) III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

7) III Всероссийский Съезд Советов Р., С. и Кр. Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству—Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8) Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

9) Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10) Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских советах.

11) Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят Областные Съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12) Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между съездами—Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету.

13) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, Р. С. Ф. С. Р. уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и кре-

стьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Р. С. Ф. С. Р., признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, Р. С. Ф. С. Р., сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17) В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Р. С. Ф. С. Р. ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное и всестороннее бесплатное образование.

18) Р. С. Ф. С. Р. признает труд обязанностью всех граждан республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся, да не ест!»

19) В целях всемерной охраны завоеваний великой рабоче-крестьянской революции, Р. С. Ф. С. Р. признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20) Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Р. С. Ф. С. Р. предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21) Р. С. Ф. С. Р. предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22) Р. С. Ф. С. Р., признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23) Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Р. С. Ф. С. Р. лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ.

Конструкция Советской власти.

А. Организация Центральной власти.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О Всероссийском Съезде Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов.

24) Всероссийский Съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25) Всероссийский Съезд Советов составляется из представителей Городских Советов, по расчету 1 депутата на 25.000 избирателей, и представителей Губернских Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

Примечание 1. В случае, если Губернский Съезд Советов не предшествует Всероссийскому Съезду, то делегаты на последний посылаются непосредственно Уездными Съездами.

Примечание 2. В случае, если Областной Съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы Областным Съездом Советов.

26) Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом не реже двух раз в год.

27) Чрезвычайный Всероссийский Съезд созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения республики.

28) Всероссийский Съезд Советов избирает В. Ц. И. К. в числе не свыше 200 человек.

29) Всероссийский Ц. И. К. всецело ответствен перед Всероссийским Съездом Советов.

30) В период между Съездами высшей властью республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете.

31) В. Ц. И. К. является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Р. С. Ф. С. Р.

32) В. Ц. И. К. дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской конституции, постановлений Всероссийских Съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33) В. Ц. И. К. рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34) В. Ц. И. К. созывает Всероссийский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35) В. Ц. И. К. образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Р. С. Ф. С. Р. и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36) Члены В. Ц. И. К. работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения В. Ц. И. К.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О Совете Народных Комиссаров.

37) Совету Нар. Ком. принадлежит общее управление делами Р. С. Ф. С. Р.

38) В осуществление этой задачи Сов. Нар. Ком. издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39) О всех своих постановлениях и решениях Сов. Нар. Ком. немедленно сообщает В. Ц. И. К.

40) В. Ц. И. К. в праве отменить или приостановить всякое постановление или решение Сов. Нар. Ком.

41) Все постановления и решения Сов. Нар. Ком., имеющие крупное обще-политическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение В. Ц. И. К.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Сов. Нар. Ком. непосредственно.

42) Члены Сов. Нар. Ком. стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43) Народных комиссариатов образуется 18, а именно:

а) по иностранным делам;
б) по военным делам;
в) по морским делам;
г) внутренних дел;
д) юстиции;
е) труда;
ж) социального обеспечения;
з) народного просвещения;
и) почт и телеграфов;
і) по национальным делам;
к) финансов;
л) путей сообщения;
м) земледелия;
н) торговли и промышленности;
о) народного продовольствия;
п) государственного контроля;
р) Высший Сов. Нар. Хозяйства;
с) здравоохранения;

44) При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45) Народный Комиссар в праве единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего народного комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или Президиум В. Ц. И. К.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46) Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Всероссийским Съездом Советов и В. Ц. И. К.

47) Народные Комиссары и коллегии при Народных Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед В. Ц. И. К.

48) Звание Народного Комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Р. С. Ф. С. Р., и никаким иным представителям Советской власти, как в центре, так и на местах присваиваемо быть не может.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

49) Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центр. Исп. Ком. подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение конституции Р. С. Ф. С. Р.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Р. С. Ф. С. Р.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Р. С. Ф. С. Р. или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Р. С. Ф. С. Р., а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Р. С. Ф. С. Р. новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Р. С. Ф. С. Р. и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Р. С. Ф. С. Р.

з) Сношения с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Р. С. Ф. С. Р.

л) Утверждение бюджета Р. С. Ф. С. Р.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Р. С. Ф. С. Р.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов С. Н. К., так и всего С. Н. К. в целом, а также утверждение Председателя С. Н. К.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50) Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Ц. И. К. подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51) Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52) Разрешение вопросов, указанных в пункте в из ст. 49, предоставляется Всероссийскому Ц. И. К. лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

О Съездах Советов.

53) Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные из представителей Городских Советов и уездных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 25 тысяч жителей, а от городов по 1 депутату на 5 тысяч избирателей, но не более 500 делегатов на всю область,—либо из представителей Губернских Съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот съезд собирается непосредственно перед Областным Съездом.

б) Губернские (окружные)—из представителей Городских Советов и волостных Съездов Советов по расчету 1 депутат на 10 тысяч

жителей, а от городов по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), при чем, в случае созыва Уездного Съезда Советов непосредственно перед губернским, выборы производятся по той же норме не волостными, а Уездным Съездом.

в) Уездные (районные)—из представителей Сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные—из представителей всех Сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов совета.

Примечание 1. В уездных съездах участвуют представители советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; Сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на Уездный Съезд объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной съезд по 1 представителю.

54) Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрению последних или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $^1/_3$ всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55) Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган—Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии—25, б) по уезду—20, в) по волости—10. Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Съездом Советов.

56) В границах своего ведения Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между съездами такой властью является Исполнительный Комитет.

ГЛАВА ОДИННАДЦАТАЯ.

О Советах Депутатов.

57) Советы Депутатов образуются:

а) В городах—по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 человек, аулах, хуторах и пр.)—по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов—3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58) Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет), в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах—по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петроград и Москва не более 40). Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Советом.

59) Совет Депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раза в неделю в селениях.

60) В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в § 57 (примечание), общее собрание избирателей—есть высшая в пределах данной территории власть.

ГЛАВА ДВЕНАДЦАТАЯ.

О предметах ведения органов Советской власти на местах.

61) Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

62) Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных советов (т.-е. областным—право контроля над всеми советами данной области, губерн-

ским—над всеми советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов, и т. д.), а областным и губернским съездам и их Исполнительным Комитетам—кроме того, право отмены решений действующих в их районе советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

63) Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при советах (городских и сельских) и Исполнительных Комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Активное и пассивное избирательное право.

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ.

64) Правом избирать и быть избранными в советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоего пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) Все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятых в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли.

б) Солдаты советской армии и флота.

в) Граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные советы могут, с утверждения центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65) Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

*

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления, на срок, установленный законом или судебным приговором.

ГЛАВА ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ.

О производстве выборов.

66) Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными советами.

67) Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного совета.

68) В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового—председатель избирательного собрания.

69) О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя совета.

70) Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными советами, согласно инструкции В. Ц. И. К.

ГЛАВА ПЯТНАДЦАТАЯ.

О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов.

71) Весь материал по производству выборов поступает в соответственный совет.

72) Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73) О результатах проверки мандатная комиссия докладывает совету.

74) Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75) В случае неутверждения того или иного кандидата, совет назначает новые выборы.

76) В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77) Последней инстанцией по кассации советских выборов является В. Ц. И. К.

78) Избиратели, пославшие в совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положению.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ.

Бюджетное право.

ГЛАВА ШЕСТНАДЦАТАЯ.

79) Финансовая политика Р. С. Ф. С. Р. в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовления условий для всеобщего равенства граждан республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80) Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81) Всероссийский Съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82) Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из государственного казначейства.

83) Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без представления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления центральной власти.

84) На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных советов предоставляются подлежащими Народными Комиссариатами необходимые кредиты из государственного казначейства.

85) Все предоставленные советам кредиты из средств государственного казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей без особого постановления В. Ц. И. К. и С. Н. К.

86) Местные советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных советов и советов городов, участвующих в уездных съездах, а также сметы уездных органов Советской власти, утверждаются соответственно губернскими и областными съездами или их Исполнительными Комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров.

87) На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений, дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88) В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей, необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств государственного казначейства, местным советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ.

О гербе и флаге Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

ГЛАВА СЕМНАДЦАТАЯ.

89) Герб Р. С. Ф. С. Р. состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев, и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90) Торговый, морской и военный флаг Р. С. Ф. С. Р. состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого у древка, наверху, помещены золотые буквы Р. С. Ф. С. Р. или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Председатель V Всеросс. Съезда Сов. и В. Ц. И. К. *Я. Свердлов.*

Члены Президиума В. Ц. И. К. *Т. И. Теодорович.*
Ф. А. Розин.
А. П. Розенгольц.
А. Х. Митрофанов.
К. Г. Максимов.

Секретарь В. Ц. И. К. *В. А. Аванесов.*

Положение о Волостных Исполнительных Комитетах.

I. Организация волостного исполнительного комитета.

§ 1. Волостной исполнительный комитет избирается сроком на 6 месяцев волостным Съездом Советов в количестве трех в волостях до 5.000 жителей, четырех—в волостях до 10.000, пяти—в волостях до 15.000 и шести-семи—в волостях свыше 15.000 жителей.

§ 2. Волостной Исполнительный Комитет является в период между съездами высшим органом власти в пределах его ведения и в границах волости.

§ 3. Волостной Исполнительный Комитет из своей среды избирает председателя, его заместителя и секретаря.

§ 4. Волостной Исполнительный Комитет ответствен в своих действиях перед волостным Съездом Советов и высшими органами власти.

§ 5. Член волостного Исполнительного Комитета не имеет права оставить свой пост до перевыборов без ведома и согласия уездного исполнительного комитета.

§ 6. Члены волостного Исполнительного Комитета распределяют между собой обязанности по ведению текущей работы и по руководству отделами.

§ 7. Председатель волостного Исполнительного Комитета является одновременно заведующим отделом управления.

§ 8. Председатель следит за своевременным и точным выполнением распоряжений вышестоящих советских органов и местного исполнительного комитета, согласует работу отделов, созывает заседания Исполнительного Комитета и является ответственным лицом за всю работу Исполнительного Комитета.

§ 9. Исполнительный Комитет заслушивает предложения, доклады и отчеты председателя отделов волостного Исполнительного Комитета, Сельских Советов, наблюдает и руководит их деятельностью, рассматривает и разрабатывает планы выполнения наиболее важных распоряжений высших органов власти.

§ 10. Утверждает в должности ответственных работников, руководствуясь соответствующими инструкциями центра.

§ 11. Рассматривает и утверждает сметы волостного Исполнительного Комитета.

§ 12. Разрешает жалобы на действия и распоряжения председателя отделов Сельских Советов и других должностных лиц.

§ 13. Налагает взыскания за нарушения обязательных постановлений, когда это право предусмотрено в самом обязательном постановлении.

§ 14. При волостном Исполнительном Комитете образуются следующие отделы: 1) управления, 2) земельный, 3) военный, 4) народного образования.

Примечание 1. На отдел управления возлагается, помимо задач отделов управления, определяемых положением о них, все дела, не входящие в круг ведения имеющихся при волостном Исполнительном Комитете отделов.

Примечание 2. Волостной Исполнительный Комитет не имеет права организовывать новые отделы без разрешения губернского исполнительного комитета.

§ 15. Для всех отделов волостного исполнительного комитета устанавливается следующий максимальный штат сотрудников: секретарь—1, делопроизводителей—4, журналист—1, переписчик—1, рассыльный—1, сторож—1. Секретарь волостного исполнительного комитета является одновременно секретарем отдела управления. Настоящий штат устанавливается для волостей с населением свыше—10.000 человек; в волостях с меньшим количеством жителей штаты в уменьшенном размере устанавливаются уездным исполнительным комитетом и утверждаются губернским исполнительным комитетом.

Примечание. Народному Комиссариату внутренних дел предоставляется право изменения указанных в § 15 штатов.

§ 16. Члены волостного исполнительного комитета оплачиваются из кредитов, отпускаемых по смете Наркомвнудела, по ставкам членов уездного исполнительного комитета с понижением на 25%.

II. Предметы ведения волостного исполнительного комитета.

§ 17. Укрепление Советской власти, организация и объединение сельского пролетариата, деревенской бедноты и среднего крестьянства вокруг советов; борьба с паразитическими элементами.

§ 18. Проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти.

§ 19. Общее руководство, контроль и объединение деятельности всех советов в волости.

§ 20. Охрана революционного порядка в пределах волости, предупреждение и борьба с контр-революционными выступлениями и уголовными преступлениями.

§ 21. Организация и содействие развитию и поднятию сельского хозяйства, ремонт сельско-хозяйственных машин и орудий, устройство прокатных пунктов, осушение болот, орошение, удобрение, общественная запашка пустующих земель и пр.

§ 22. Охрана лесов от расхищения, содействие государственным заготовкам леса и организация снабжения как крестьян, так и местных учреждений (школ, больниц, приютов и пр.) топливным и строительным материалом.

§ 23. Принятие всех необходимых мер к организации Советов народного образования и уничтожению безграмотности, к повышению культурного развития населения, устранению национальной вражды и созданию широкой сети культурно-просветительных учреждений.

§ 24. Наблюдение за чистотой и санитарным состоянием волости, борьба с эпидемиями и принятие мер по благоустройству сел и деревень (проведение электрического освещения, устройство бань, дорог, мостов, почтово-телеграфных учреждений и т. п.).

§ 25. Правильная и своевременная выдача пособий семьям красноармейцев, проверка выдачи пособий и оказание вне очереди всяческой хозяйственной помощи нуждающимся семьям красноармейцев.

§ 26. Организация сельско-хозяйственной и прочей помощи беднейшему населению деревень и сел.

§ 27. Проведение военных мобилизаций и борьба с дезертирством из Красной Армии.

§ 28. Проведение трудовых мобилизаций и борьба с трудовым дезертирством.

§ 29. Проведение правильного и своевременного учета, разверстки по селениям и сбор продуктов, подлежащих сдаче государству, согласно указаниям продорганов, а также наблюдение за правильным распределением получаемых по разверстке продуктов и товаров.

§ 30. Содействие работе всех экономических органов республики по сбору сырья (кожи, льна и пр.) и по осуществлению других их мероприятий.

§ 31. Борьба со всякого рода спекуляцией, с сокрытием и незаконной продажей и вывозом продуктов, подлежащих сдаче государству по разверстке.

§ 32. Составление смет волостного Исполнительного Комитета и его отделов, а также смет Сельских Советов, наблюдение за правильным поступлением государственных и местных налогов.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета *М. Калинин.*

Секретарь В. Ц. И. К. *Ю. Лутовинов.*

1 сессия В. Ц. И. К. февраль 1920 г.

Положение о Сельских Советах.

I. Организации Сельских Советов и Исполнительных Комитетов.

§ 1. Сельский Совет является высшим органом власти в пределах его ведения и в границах обслуживаемой им местности.

§ 2. Все постановления Сельского Совета обязательны к исполнению для всего населения данной местности.

§ 3. Сельские Советы образуются в селениях, имеющих не менее трехсот жителей, по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но не более 50 депутатов.

Примечание 1. Губернскому Исполнительному Комитету предоставляется право, по представлению уездного Исполнительного Комитета, повышать или понижать, по возможности в общегубернском масштабе, указанную в § 1 цифру населения, уведомляя об этом Н. К. В. Д.

Примечание 2. В селениях, состоящих из нескольких «обществ», образуется один Сельский Совет, избираемый населением всего села.

§ 4. В селениях, имеющих менее 300 жителей, отдельные Сельские Советы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления: а) участвуя в выборах Сельского Совета сосед-

него села, имеющего, согласно § 1 настоящего положения, Сельский Совет; б) объединяясь с соседними селениями, хуторами и т. д. для выборов общего для всех этих населенных пунктов Сельского Совета, или в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей, согласно § 57 конституции.

Примечание. Выборы депутатов в Сельский Совет производятся небольшими селениями или путем участия граждан этих селений на общем избирательном собрании всех селений, обслуживаемых данным советом, или, в случаях затрудненности сношений вследствие неблагоприятных естественных условий местности, на отдельных собраниях в каждом селении, при чем от каждого селения в совет избирается не меньше 1 депутата.

§ 5. Население советских хозяйств и фабрик, лежащих вне села, принимает участие в выборах Сельского Совета на общих основаниях, изложенных в конституции, в постановлениях VII Всероссийского Съезда Советов и в настоящем Положении.

§ 6. В тех небольших селениях, фабриках, лежащих вне села, и советских хозяйствах, где вопросы управления решаются на общем собрании избирателей, собрание избирает на определенный срок председателя общего собрания, ответственного за выполнение постановлений органов Советской власти и общего собрания.

§ 7. Сельский Совет собирается не реже двух раз в месяц.

§ 8. Исполнительным органом Сельского Совета является: в селениях с числом жителей свыше 10.000—Исполнительный Комитет в количестве трех членов; в селениях с числом жителей менее 10.000—председатель совета.

Примечание. В селении, в коем находится волостной Исполнительный Комитет, последний является исполнительным органом Сельского Совета данного селения.

§ 9. Председатель Сельского Совета является ответственным за всю работу Сельского Совета перед избравшим его Сельским Советом и перед высшими органами Советской власти.

§ 10. Отделы при Сельском Совете не образуются. Для Сельского Совета устанавливается следующий штат сотрудников: в селениях от 500 до 3.000 жителей—1 секретарь, в селениях от 3.000 до 10.000—1 секретарь и 1 писец, в селениях с числом жителей свыше 10.000—1 секретарь, 2 делопроизводителя и 1 писец.

§ 11. Оплата выборных работников, указанных в § 8, устанавливается на 25 проц. ниже ставки членов волостного Исполнительного Комитета той волости, к которой принадлежит данное село.

§ 12. В целях более широкого привлечения трудящихся к государственной работе, при Сельском Совете организуются ячейки содействия Рабоче-Крестьянской Инспекции, согласно особой инструкции Народного Комиссариата Р.-К. Инспекции, а также устраиваются Комиссии по всем отраслям работы, состоящие из жителей села, имеющих избирательное право в советы.

II. Предметы ведения Сельского Совета.

§ 13. Сельский Совет и его председатель обязаны:

а) выполнять все постановления высших органов Советской власти и оказывать содействие представителям власти в выполнении возложенных на них задач,

б) принимать все меры, направленные к охране порядка и к повышению хозяйственного и культурного уровня населения данной местности,

в) привлекать трудящиеся массы к делу строительства новой жизни,

г) давать отчеты своим избирателям, согласно постановлению VII Всероссийского Съезда Советов.

§ 14. На Сельский Совет и на его председателя в частности возлагается:

В области Управления.

§ 15. Охрана революционного порядка и борьба с преступлениями, в особенности, борьба с тайным винокурением.

§ 16. Опубликование и разъяснение всех декретов и распоряжений Советской власти.

§ 17. Проведение в жизнь всех видов трудовой повинности.

§ 18. Учет населения (учет кулаков, среднего и беднейшего крестьянства, учет избирателей, неграмотных и т. д.).

§ 19. Регистрация всех агентов высших Исполкомов и их отделов, прибывающих в данную местность для выполнения возложенных на них поручений.

§ 20. Выдача различных удостоверений гражданам данной местности.

§ 21. Регистрация рождений и смертей.

§ 22. Привлечение к ответственности граждан за противодействие и нарушение распоряжений Советской власти.

В области сельского хозяйства.

§ 23. Содействие развитию сельского хозяйства (организации советских хозяйств, с.-х. коммун, артелей и др. товарищеских форм землепользования, улучшения способов ведения сельского хозяйства и т. п.), согласно постановлениям Земотделов и Народного Комиссариата Земледелия.

§ 24. Проведение в жизнь лежащей на земледельческом населении натуральной повинности по осуществлению социалистического землеустройства (предоставление землеустроителям потребных для работ рабочих, подвод, материалов, отвод квартир для землеустроителей и т. д.) и оказание им, а также агрономическому персоналу и всем вообще командируемым Земотделами лицам содействия при исполнении возложенных на них поручений.

§ 25. Помощь местным советским хозяйствам и содействие охране лесных дач.

§ 26. Надзор за точным соблюдением земледельческим населением действующих в республике законоположений и распоряжений по вопросам землеустройства и землепользования.

§ 27. Содействие подлежащим организациям в учете земель, земледельческого населения, запашек, посевов, семян, мертвого и живого инвентаря и предоставление всех материалов по означенным вопросам уполномоченным на то лицам и учреждениям.

В области хозяйственной.

§ 28. Попечение об исправном состоянии и ремонте мостов, грунтовых и шоссейных дорог и пр.

§ 29. Наблюдение за исправностью пожарной машины и принятие мер против пожаров и организация тушения пожаров.

§ 30. Охрана от порчи и разрушения общественных домов.

§ 31. Содействие развитию кустарного производства и организация по мере возможности местных кустарных мастерских, артелей и проч., согласно указаниям соответствующих органов Советской власти.

В области продовольственной.

§ 32. Неуклонное исполнение распоряжений всех продовольственных органов.

§ 33. Учет урожая, посевов, изъятие продуктов, подлежащих сдаче по разверстке.

§ 34. Борьба со спекуляцией, с сокрытием и незаконной продажей и вывозом подлежащих сдаче продуктов.

В области проведения трудовой повинности.

§ 35. Проведение всех видов трудовой повинности по нарядам волости.

Примечание. По своему значению распоряжения, касающиеся проведения всеобщей трудовой повинности, приравниваются к приказам военного ведомства и проводятся с такой же быстротой и точностью, как распоряжения Военного Комиссариата.

§ 36. Учет рабочей силы по специальности и по видам повинности, а также учет конского состава, согласно специальных форм, вырабатываемых Главкомтрудом.

§ 37. Наблюдение за точным исполнением привлекаемыми в порядке всеобщей трудовой повинности всех постановлений Волсовета (своевременная отправка на работу, предоставление подвод и инструментов, если это предусматривается постановлением).

§ 38. Правильное распределение и использование привлекаемых в порядке трудовой повинности в зависимости от здоровья, физического развития и профессиональных навыков, а также в зависимости от вида повинности.

§ 39. Содействие представителям Губ и Укомтрудов, командированным в селения, в их деятельности по подготовке и проведению трудовых мобилизаций.

§ 40. Представление статистических данных о порядке использования населения по трудовой повинности, согласно специальных форм, выработанных Главкомтрудом.

§ 41. Контроль за правильным использованием хозяйственными органами привлеченных в порядке трудовой повинности. Контроль за охраной труда вообще и в частности за охраной труда несовершеннолетних и женщин, согласно правил об охране труда, изданных Главкомтрудом.

§ 42. Освобождение временное или полное лиц, привлекаемых в порядке трудовой повинности, согласно правил освобождения, изданных Главкомтрудом, и выдача соответствующих удостоверений.

§ 43. Принуждение уклоняющихся и борьба с трудовым дезертирством.

§ 44. Привлечение населения в случае нарушения постановлений о трудовой повинности, уклонения от нее или трудового дезертирства к судебной ответственности.

§ 45. Прием всевозможных жалоб на неправильное привлечение к трудовой повинности, на неэкономное использование труда привлеченных и т. д. Разрешение этих жалоб или направление их в высшие инстанции.

В области военной.

§ 46. Ведение учета всех военнообязанных граждан, лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений.

§ 47. Наблюдение за точным выполнением военнообязанными гражданами поверочных сборов.

§ 48. Доставление статистических данных и расчетов по призыву граждан в войска, а также по поставке в войска лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений и указаний военных комиссариатов.

§ 49. Выполнение призыва граждан в войска, а также поставка в войска лошадей, повозок и упряжи, согласно существующих законоположений и указаний военных комиссариатов.

§ 50. Наблюдение за выполнением обязательной военной службы населением и борьба с дезертирством.

§ 51. Проведение в жизнь всех распоряжений о всеобщем военном обучении трудящихся.

§ 52. Содействие организаторам-агитаторам, командированным в селения, в их деятельности по подготовке населения к приводимым военным мероприятиям.

§ 53. Содействие военным организациям и войсковым частям предоставлением квартир, продовольствия и перевозочных средств, согласно существующих по этому вопросу узаконений.

В области Народного Образования.

§ 54. Организация в селении избы-читальни (или народного дома с библиотекой-читальней) и совета при них.

§ 55. Организация при избе-читальне (народном доме), через посредство их совета, чтения вслух газет, брошюр, декретов Советской власти, конституции Советской Республики и т. п. и бесед по поводу прочитанного.

§ 56. Распространение газет, листовок и пр.

§ 57. Устройство при избе-читальне (народном доме) школ грамоты для взрослых и подростков,

§ 58. Содействие организации других культурно-просветительных предприятий, как-то: кружков, экскурсий, лекций на всякие темы, хоров, театров из местных сил и т. д.

§ 59. Хозяйственное попечение об учреждениях до-школьного, школьного и внешкольного образования (ремонт, освещение, отопление и пр.).

§ 60. Проведение выборов в Волостной Совет Народного Образования.

§ 61. Привлечение, по мере надобности, всех местных грамотных граждан к обязательной повинности по организации и ведению культурно-просветительной работы.

В области Народного Здравия.

§ 62. Наблюдение за чистотой и санитарным состоянием сел и деревень, в особенности за устройством и улучшением источников питьевой воды.

§ 63. Содействие устройству общественных и домашних бань крестьянами.

§ 64. Содействие медицинскому персоналу в проведении мер по борьбе с эпидемиями (прививки против тифа, оспы, холеры), устройство общественных кипятильников и т. п.

§ 65. Попечение о местных лечебных заведениях в хозяйственном отношении: ремонт, доставка дров и продовольствия и т. п.

В области Социального Обеспечения.

§ 66. Учет всех нуждающихся из среды трудящихся в целях оказания им помощи государственными и местными средствами.

§ 67. Организация обязательной сельско-хозяйственной помощи им в виде обработки полей, общественного посева и т. д.

§ 68. Помощь нуждающимся семьям красноармейцев, а также больным и раненым красноармейцам и инвалидам, возвращающимся

с фронта, путем организации в их пользу сборов в виде денежных сумм и всякого рода вещей: одежды, обуви и пр.

III. Ответственность членов Сельского Совета.

§ 69. За неподчинение, неаккуратное проведение в жизнь постановлений Советской власти, за бездеятельность, за злоупотребление и превышение власти, за грубое обращение с населением члены Сельского Совета отвечают по всей строгости революционных законов.

Председатель В. Ц. И. К. *М. Калинин.*

Секретарь В. Ц. И. К. *Ю. Лутовинов.*

1 сессия В. Ц. И. К., февраль 1920 г.

Вопросы по конституции Р. С. Ф. С. Р.

Введение.

А. Что такое право, его цель, значение и судьба? Стр. V—IX.

Б. Что такое государство, его сущность, роль и судьба? Стр. IX—XV.

1) Что называется конституцией? Стр. 1.

2) Чем отличается конституция Рабоче-Крестьянской Республики от буржуазной? Стр. 1—2.

3) Что значит слово социалистическая? Стр. 4.

4) Чем отличается социалистическое общество от всякого государства? Стр. 4—5.

5) В чем состоит разница между буржуазными государствами и Рабоче-Крестьянской Республикой? Стр. 5.

6) На чем основана и чем держится власть буржуазии? Стр. 5—7.

7) Какие существуют средства для свержения власти буржуазии? Стр. 7.

8) Какие задачи по переходу к социалистическому строю ставит Р.-К. конституция? Стр. 2.

9) Что называется социализацией? Стр. 7—8.

10) Что называется национализацией? Стр. 8.

11) Что называется аннулированием? Стр. 8.

12) Как объяснить понятие «диктатура пролетариата»? Стр. 8—9.

13) Что мы понимаем под словом гражданская война? Стр. 9.

14) Что значит слово республика? Стр. 9.

15) Почему республика называется социалистической? Стр. 4.

16) » » » федеративной? Стр. 10.

17) » » » Советской Российской? Стр. 10.

18) В чем состоит разница между названиями советская и социалистическая? Стр. 11—12.

19) Что значит выражение 2 ст. «Федерация Советских национальных республик?» Стр. 10—11.

20) Кому обеспечивает все свободы конституция? Стр. 12.

21) Что значит свобода печати? Стр. 13.

22) В чем состоит различие буржуазной печати от рабоче-крестьянской? Стр. 15.

23) Что значит свобода совести? Стр. 16.

*

24) Почему церковь отделяется от школы? Стр. 21—27.

25) В чем состоит отделение церкви от государства? Стр. 19—21.

26) В чем состоит свобода собраний? Стр. 27.

27) В чем состоит свобода союзов? Стр. 27—28.

28) Для чего конституция устанавливает равноправие национальностей? Стр. 28—31.

29) Допускаются ли изъятия для трудящихся в пользовании этими свободами? Стр. 31.

29а) В чем состоит доступ к знанию? Стр. 32—35.

30) К чему существует армия по конституции? Стр. 35—39.

31) В чем состоит верховная власть в Р. С. Ф. С. Р.? Стр. 39.

32) Кто избирает Всероссийский Съезд Советов? Стр. 39—40.

33) В чем состоит отличие буржуазного парламента от Вс. Съезда Советов? Стр. 40—41.

34) Как объяснить разницу в норме избирателей в В. С. Советов? Стр. 40—41.

35) В чем состоит функция В. Ц. И. К.? Стр. 41—42.

36) Перед кем ответственен В. Ц. И. К.? Стр. 42—43.

37) Какие существуют в конституции органы В. Ц. И. К.? Стр. 43.

38) В чем состоит власть Совета Народных Комиссаров? Стр. 44—45.

39) В чем состоит отношение Совета Народных Комиссаров и В. Ц. И. К.? Стр. 46.

40) В чем состоит назначение Н. К. Иностранных Дел? Стр. 47.

41) В чем состоит назначение Н. К. по Военным и Морским делам? Стр. 48—49.

42) В чем состоит назначение Н. К. по Внутренним Делам? Стр. 50—51.

43) В чем состоит назначение Н. К. Юстиции? Стр. 51—52.

44) В чем состоит назначение Н. К. Труда? Стр. 52—53.

45) В чем состоит назначение Н. К. Социального Обеспечения? Стр. 55—56.

46) В чем состоит назначение Н. К. Народного Просвещения? Стр. 56—57.

47) В чем состоит назначение Н. К. Почт и Телеграфов? Стр. 57—58.

48) В чем состоит назначение Н. К. по Финансовым Делам? Стр. 58.

49) В чем состоит назначение Н. К. Путей Сообщения? Стр. 58—59.

50) В чем состоит назначение Н. К. Земледелия? Стр. 59—60.

51) В чем состоит назначение Н. К. Торговли и Промышленности? Стр. 61.

52) В чем состоит назначение Н. К. Продовольствия? Стр. 61—62.

53) В чем состоит назначение Н. К. Рабоче-Крестьянской Инспекции? Стр. 63—65.

54) В чем состоит назначение Н. К. Народного Хозяйства? Стр. 53—55.

55) В чем состоит назначение Н. К. Здравоохранения? Стр. 66.

55а) В чем состоит назначение Н. К. по Национальным Делам? Стр. 65—66.

56) Кому и в каком порядке жалуются на действия Народных Комиссаров? Стр. 67—68.

57) Предметы ведения Вс. Съезда Советов и В. Ц. И. К.? Стр. 68.

58) Что значит слово руководство всей внешней и внутренней политикой Р. С. Ф. С. Р.? Стр. 69.

59) Что значит установление и изменение границ? Стр. 69.

60) Что значит административное разделение территории Р. С. Ф. С. Р.? Стр. 70—71.

61) Что значит сношение с иностранными государствами? Стр. 70.

62) В чем состоит установление основ и общего плана всего народного хозяйства (стр. 49 п. В). Стр. 73.

63) В чем состоит право амнистии общей и частной? Стр. 75.

64) В чем состоит изменение конституции? Стр. 45 и 68.

65) Что такое установление схемы мер, весов и денег? Стр. 72—73.

66) В чем состоит утверждение бюджета? Стр. 74.

67) Что называется бюджетом? Стр. 74.

68) Кому на местах принадлежит власть Советская? Стр. 75.

69) Как конституция распределяет власть между местными органами Советской власти? Стр. 75—76.

70) Каковы права высшего органа Советской власти по отношению к низшим местным? Стр. 76—79.

71) В чем состоит отношение низших органов к высшим? Стр. 79.

72) Как распределяется работа Советов и их органов по ведомству? Стр. 80.

73) В чем состоит отношение И. К. и Совета между собой? Стр. 80.

74) Как организуются Советы и на какой срок? Стр. 81.

75) Как образуются Съезды Советов? Стр. 81.

76) Какое полагается количество членов И. К.? Стр. 81.

77) Как составляются Областные Съезды и в чем их назначение? Стр. 83.

78) Как составляются Губернские, Уездные и Волостные Съезды? Стр. 81.

79) Власть и органы Съездов? Стр. 83.

80) Кто созывает Съезды? Стр. 84.

81) Чем отличаются Съезды от Советов? Стр. 84.

82) Что называется активным избирательным правом? Стр. 84—85.

83) Что называется пассивным избирательным правом? Стр. 85.

84) В чем состоит разница в избирательном праве по бурж. и советской конституции? Стр. 85.

84а) Почему в конституции не упоминается принцип оседлости? Стр. 86.

85) Почему допускаются женщины к выборам? Стр. 88—92.

86) Почему получили право избирателей солдаты и матросы? Стр. 92.

87) Какие лица не могут быть допущены к выборам? Стр. 98.

88) Кто устанавливает порядок выборов? Стр. 99.

89) Кто проверяет, утверждает или отменяет выборы? Стр. 99.

90) В чем состоит значение отозвания депутатов? Стр. 95.

91) В чем состоит отличие пролетарской конституции от буржуазной в учении о народном представительстве? Стр. 99.

92) Что такое бюджетное право и чем отличается бюджет буржуазного государства от бюджета рабоче-крестьянской республики? Стр. 100.

93) Для чего утверждаются государственный герб и флаг? Стр. 101.

Список иностранных слов, встречающихся в ответах на вопросы по конституции Р. С. Ф. С. Р.

А в а н г а р д—передовой отряд.
А в т о н о м и я—самостоятельность.
А в т о к р а т и я—самодержавие.
А в т о р и т е т—признанная сила, важное значение.
А г р а р н ы й—касающийся земли, сельского хозяйства.
А г р е с с и в н ы й—наступающий и нападающий.
А г р о н о м и я—наука о земледелии.
А д м и н и с т р а ц и я—управление.
А к т и в н ы й—действующий.
А к ц и я—действие, свидетельство в денежном предприятии.
А к ц и о н е р н о е т о в а р и щ е с т в о, к о м п а н и я—союз собственников акций, организация биржевых спекулянтов.
А л ь я н с—союз, согласие (политическое).
А м н и с т и я—помилование, прощение вины главой государства—президентом, председателем В. Ц. И. К.
А н а л о г и я—сходство, заключение на основании сходства.
А н а р х и я—безвластие.
А н н е к с и я—насильственное присоединение (чужой собственности).
А н о м а л и я—неправильность, необычайное явление, уклонение от правила.
А н о р м а л ь н ы й—неправильный.
А н т а г о н и з м—действие напротив, противоположность, борьба (классов).
А н т и д е м о к р а т и ч е с к и й—не соответствующий началам народоправства.
А н т и ч н ы й—относящийся к древности, преимущественно к греческой и римской.

Антисоциальный—противный интересам общества.

Апофеоз—прославление, чествование в древности—обожествление.

Аппарат—приспособление, орудие (управление).

Апробация—одобрение, признание.

Аргументация—уменье пользоваться доводами.

Арена—место борьбы, соревнование (в беге).

Аристократия—высший класс «в феодальном обществе», благородное дворянство голубой крови.

Аскет—человек сдержанный, сектант, изнуряющий свое тело голодом, бичеванием.

Ассимиляция—уподобление, слияние народностей.

Атрофированный—выродившийся.

Атрибут—принадлежность, свойство.

Атеист—дословно безбожник, не признающий бога.

Базис—основа, подставка, основание.

Билль—законопроект, вносимый в английский парламент.

Блок—союз (партийный).

Буржуазия—класс людей, живущий на доходы с земли (ренту) или с капитала, т.-е. помещики, банкиры, фабриканты, купцы.

Бюргер—немецкий мещанин.

Бюрократ—чиновник, до крайности придерживающийся буквы закона, циркуляра, предписания, не принимая во внимание человеческих интересов.

Вето—запрещение.

Вердикт—приговор.

Вертикальный—отвесный.

Виза—засвидетельствование какого-либо правительств. учреждения (напр., на трудовой книжке, на границе в паспорте).

Вице-президент—заместитель президента.

Вотум—голосование.

Галилей—знаменитый ученый, в 1633 г. брошенный в тюрьму черными попами (монахами) за учение о вращении земли вокруг солнца.

Гарантия—обеспечение.

Гармония—согласие, созвучие, приспособленность существ к их среде.

Гармонизировать—соответствовать.

Гипотеза—предположение, которое делается, чтобы проверить его на опыте, отсюда—рабочая гипотеза.

Градация—постепенность.

Деградация—понижение в степени, упадок.

Дезорганизация—расстройство, непорядок.

Декларация прав—объявление, провозглашение прав.

Декрет—правительств. распоряжение, постановление.

Делегация—временное наделение властью (законод. решающей) одного или нескольких лиц для исполнения определенного задания.

Диалектика—искусство в споре доказывать и опровергать.

Диктатура—неограниченное властвование какого-либо класса.

Догмат—положение, признаваемое за непреложную истину. Есть догматы, навязанные насилием (церкви, правительства) и др., доказуемые на деле, но в последнем случае их предпочитают не называть.

Доктрина—учение.

Дуалистический—двойственный.

Джордано Бруно—ученый, б. монах, воспринял идею Коперника о вращении земли вокруг солнца. Сожжен на костре инквизицией в Риме 17 февраля 1600 г.

Директива—руководящее направление, предписание.

Дифференциация—различение, разделение на группы.

Жирондисты—правая республиканская партия (с уклоном к монархизму) во время Великой Французской Революции, названная от департамента Жиронды.

Идеал—высшее умственное представление о чем-либо, образец, предел совершенства.

Идея—мысль, обыкновенно в смысле высшей мысли.

Изолировать—обособлять, отделять.

Имманентный — имманентная причина, лежащая внутри, в противоположность действующей извне, философ. выраж., противоположное трансцендентному.

Империализм—современная ступень развития, достигнутая передовыми капиталистическими государствами, когда капиталисты с помощью государственной власти своей страны стараются мирным или военным путем захватить в свое распоряжение как можно больше отсталых и слабых стран для того, чтобы сбывать туда свои продукты и помещать там свои капиталы.

Инерция—неподвижность, бессилие, в физике всеобщее свойство тел, которые без этого свойства не могут изменять своего положения.

Инертный—неподвижный, склонный к бездействию.

Инсинуация—клевета, подговаривание, ловкое подсовывание мысли.

Институт—учреждение, орган власти.

Инициатива—почин.

Информация—указание, разъяснение, уведомление.

Кабинет министров—собрание, совет буржуазных руководителей всей исполнительною властью в стране, ответственных перед парламентом (буржуазным).

Категория—подразделение, куда относят сходные между собой предметы, понятия и т. д.

Конкуренция—соревнование, состязание.

Конструкция—устройство.

Констатировать—подтверждать, заявлять о действительности чего-либо.

Контрибуция—военная дань, налагаемая победителями на побежденного.

Компетенция—круг дел, которые ведает должностное лицо или учреждение.

Компромисс—соглашение, основанное на взаимных уступках.

Конгресс—съезд.

Кооперация—объединенное сотрудничество.

Коперник—(1473—1543 г.) мыслитель, за 5 лет до рожд. Дж. Бруно дал миру свою революционную книгу, в которой доказывал вращение земли вокруг солнца.

Космогония—учение или прежние догадки о происхождении вселенной.

Критерий—мерило, правило суждения, то, что помогает разобраться в запутанном вопросе.

Культурный—возделанный, откуда, в переносном смысле, воспитанный, умственно, художественно образованный.

Культурная деятельность—деятельность, направленная на создание материальных и духовных ценностей, а также на распространение в обществе этих ценностей.

Л а б и р и н т—что-нибудь (здание, сад), в чем легко заблудиться, избегнуть этого можно, если, закрепив у входа, оставлять за собой нить, это называют путеводной нитью.

Л а к о н и ч н о—говорить коротко и ясно.

Л а м а и з м—секта буддистов в Тибете, глава которой называется Далай-Ламой.

Л а п с у с—ошибка, погрешность.

Л и д е р—вождь партии.

Л о г и ч е с к и й—основанный на правильном суждении.

Л о р д—член верховной палаты англ., представитель аристократии, т.-е. высшего дворянства и крупного землевладения в Англии.

М а г н а т—польский лорд, крупный землевладелец, в средневек. России—боярин.

М а т е р и а л ь н ы й—вещественный в отличие от умственного, мыслимого и т. д.

М а к с и м у м—высшее, наибольшее (количество или ценность).

М е т р о п о л и я—дословно значит—«мать-государство», так называют империалистические государства по отношению к колониям, завоеванным капиталом или оружием.

М е т а ф и з и к а—словесное умствование, злоупотребляющее голым умозрением, вращаясь за пределами опыта и потому прямо противоположное науке и ей враждебное.

М е т о д—способ мышления в области научной работы.

М и н и м у м—низшее, наименьшее (количество или ценность).

М и с с и я—назначение, предназначение, а также посольство при иностранных государствах.

М о б и л и з а ц и я—передвижение в стране сил в смысле объединения их на почве борьбы с вооруженным врагом, с хозяйственной разрухой и т. п.

М о н о п о л и я—право исключительного пользования, владения или распоряжения чем-либо, напр., винная монополия, введенная в России, давала право одному государству продавать водку.

Н а т у р а л и з а ц и я—приспособленность к новой стране, новому климату чужого растения или животного.

Н е о р г а н и з о в а н н ы й—неустроенный, неупорядоченный.

Н о м е н к л а т у р а—собрание технических выражений, свойственных той или иной науке; каждая местность, в особенности деревенская, имеет свое особое название.

Норма—правило.

Объективный—незаинтересованный, беспристрастный, противоположно—«субъективный».

Обскурантизм—стремление к затемнению масс, склонность к поддержанию невежества, темноты.

Оккупация—принятие во владение.

Оппозиция—партия враждебная другой, стоящей у власти, дословно—противопоставление.

Оппортунизм—соглашательство, приспособляемость в целях выгоды.

Оптация—добровольный выбор, точнее принадлежность к тому или иному государству.

Оптимизм—философский взгляд, основанный на убеждении, что в мире больше хорошего, чем дурного, противоположный пессимизму.

Ориентироваться—распознавать положение, найтись во-время, не растеряться.

Официальный—согласный с установленными формами, правительственный.

Парадокс—мысль верная или ложная, пускаемая в ход, чтобы озадачить ее противоречием с общепринятыми понятиями.

Парализовать—лишить возможности действовать.

Парламентаризм—порядок государственного управления, при котором первенствующую роль играет парламент.

Пауперизм—явление массовой бедности.

Пластический—мягкий, податливый, как глина или теплый воск.

Полемический—относящийся к спору, к обсуждению предмета с противоположных сторон.

Политический—государственный.

Полюсы—крайне противоположные точки.

Прецедент—случай, предшествующий другому подобному, могущий потом служить образцом, как поступить в этом самом положении.

Престиж—влияние.

Привилегия—право, дарованное одному человеку или целому классу, освобождающее от известных общественных тягот, повинностей и т. п.

Принцип—основное начало, правило.

Психология—наука о, так-называемых, душевных свойствах человека и животных.

Психический—духовный, душевный.

Проект—план.

Прогрессивный—идущий вперед, передовой.

Рантье—капиталист, живущий с процентов или ренты, банкир.

Ратификация—утверждение верховною властью какого-либо мирного договора.

Реакционный—отсталый, против прогресса идущий, человек реакционный стремится к восстановлению прежнего политического и общественного строя.

Регрессивный—отсталый.

Регулировать—упорядочивать, действовать согласно правилам.

Репрессия—суровые меры воздействия в ответ на таковые же или мероприятия устрашающие.

Референдум—обязательный — означает принадлежность законо-утвердительной власти исключительно самому народу.

Референдум факультативный—означает народное голосование, осуществляемое по желанию известного числа граждан, которые вызывают голосование, приводя в действие законодательную власть народа утверждать или не утверждать законы, выработанные парламентом (напр., в буржуазной Швейцарии).

Санкция—подтверждение, утверждение (законов).

Сенат—название 2-й верховной палаты парламента во многих государствах, как-то: Бельгия, Франция, Италия и др.

Северо-американский конгресс—название американского парламента.

Синекура—бездельное занятие оплачиваемой должности.

Синтетическая мысль—мысль связывающая, обобщающая другие мысли, факты и т. д.

Система—порядок, устройство.

Социализация—обобществление средств и орудий производства.

Спенсер—известный во 2-й пол. XIX в. ученый социолог в Англии.

Специальный—относящийся к какой-нибудь исключительной, отдельной отрасли, деятельности в науке, ремеслу.

Стадия—часть пути, ступень.

Территория—пространство земли, заключенное в границы (напр., городская территория, губернская территория и т. п., т.-е. пространство земли, заключенное в пределы городской губ. черты).

Трансцендентный—стоящий за пределами опытного познания. Действующий извне и свыше, противоположный. См. имманентный.

Узурпация—захват.

Универсальный—всеобщий, всеобъемлющий.

Фактический—на самом деле существующий, основанный на факте наблюдения или опыте.

Фактически—на самом деле.

Фактор—действующая причина.

Федерация—союз (государств).

Федеральный—союзный.

Формальный—установленный законом.

Формулировка—от формула, точно выраженное положение.

Фракция—часть членов какого-либо собрания, обособившаяся в группу.

Функция—деятельность.

Шовинизм—крайнее направление национализма, отрицающее всякое самоопределение народов и национальностей.

Эксплоатация—использование чужого труда с целью корысти, наживы.

Эволюция труда—развитие, рост, исторический рост знаний, искусства.

Экспроприация—отчуждение за вознаграждение частной собственности.

Элементарный—состоящий из элементов, простейших составных частей чего-либо.

Эмпирический—опытный.

Эра—выдающееся событие, с которого ведут летосчисление, или полоса, пора в истории, чем-либо отличающаяся.

Юнкерство—высшее дворянское сословие в Пруссии является в то же время классом крупных помещиков.

Якобинцы—крайняя республиканская партия во время Великой Французской Революции, взявшая власть от жирондистов в 1793 году.

Пособия по конституции Р. С. Ф. С. Р.

Текст конституции.
Лассаль. «О сущности конституции».
Стучка, П. И. «Конституция в вопросах и ответах».
Ленин. «Государство и Революция».
Журнал «Революция и Церковь».
Мещеряков. «Национализация и социализация».
IX Съезд Росс. Ком. Партии (большевиков).
VII Всеросс. Съезд Советов Р., Кр., Крм., Каз. Депутатов.
Залевский. «Национальный вопрос».
Каутский. «Очередные проблемы международного социализма».
«Коммунистический Интернационал» №№ 11 и 13.
Трубецкой, С. П. «Записки декабриста».
«Советский Календарь», 1919 год.
Гессен, В. «Основы конституционного права».
«Пролетарская Революция и Право», № 3.
Владимирский, М. «Организация Советской власти на местах».
Вебб. «Социализм в Англии».
Чернышев. «Основы избирательного права».
Тимирязев, К. «Наука и демократия».
Либкнехт. «Парламентаризм и социал-демократия».
Каменев, Л. «Центр и места».
Резолюции и постановления VIII Всеросс. Съезда.
Справочник партийного работника.
Рейснер, М. А. «Вестник жизни», № 1, 1918 г.

Постановление IX Всероссийского Съезда Советов о советском строительстве.

IX Съезд Советов постановляет:

I. О Всероссийском Съезде Советов.

Во изменение ст. 26 Конституции Р. С. Ф. С. Р. очередные Всероссийские Съезды Советов созываются В. Ц. И. К. один раз в год.

II. О Всероссийском Центральном Комитете.

Во изменение постановления 7-го и 8-го Съездов Советов о созыве сессий В. Ц. И. К. (Собрание Узаконений 1919 г., № 64, и 1921 г., № 1).

1) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом В. Ц. И. К. на сессионные заседания не менее трех раз в год, при чем устанавливается, что, в целях подробного обсуждения стоящих вопросов, сессии В. Ц. И. К. созываются на более продолжительные сроки. Сверх того, после Всероссийского Съезда Советов созывается сессия В. Ц. И. К. для образования Президиума В. Ц. И. К., Совета Народных Комиссаров и комиссий В. Ц. И. К.

2) Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума В. Ц. И. К., по предложению Совнаркома или по требованию одной трети членов В. Ц. И. К.

3) В. Ц. И. К. организует постоянную бюджетную, федеральную и другие комиссии, действующие на основании утвержденных В. Ц. И. К. положений.

4) Каждая постоянная комиссия В. Ц. И. К. работает под председательством одного из членов Президиума В. Ц. И. К.

5) В виду расширения федерации Р. С. Ф. С. Р. и желания отдельных советских республик иметь своих представителей в высшем законодательном органе Республики, 9-й Съезд Советов постановляет: во изменение постановления 8-го Съезда Советов увеличить состав В. Ц. И. К.

III. О Съездах Советов на местах.

Во изменение ст. 54 Конституции и постановлений 7-го Съезда Советов (собрание Узаконений 1919 г., № 64 и 1921 г., № 1).

1) Все очередные Съезды Советов автономных республик и областей, губернские, уездные и волостные созываются один раз в год.

2) Перевыборы городских, поселковых и сельских советов производятся один раз в год.

Примечание 1. В случае необходимости Губисполкомы созывают внеочередные уездные съезды советов, а уисполкомы—волостные съезды советов, на которых могут быть переизбраны исполкомы.

Примечание 2. Президиум В. Ц. И. К. постановляет о созыве внеочередных съездов советов автономных республик, областей и губерний и, в случае необходимости, о перевыборах на них исполнительных органов.

В дополнение к ст. 57 Конституции Р. С. Ф. С. Р. и во изменение постановления 8-го Съезда Советов о работе местных советов (Собрание Узаконений 1921 г., № 1).

3) Предоставить право губернским Съездам Советов вводить в состав Губисполкома сверх нормы, установленной Конституцией, членов исполкомов с таким расчетом, чтобы в состав Губисполкомов входило не менее, как по одному представителю от уезда и по одному представителю от каждого промышленного района. Расширенные заседания Губисполкомов созываются на сессии в сроки, устанавливаемые Губисполкомом.

IV. Об отделах местных исполкомов.

Во изменение постановлений 7-го Съезда Советов об исполнительных комитетах (Собрание Узаконений, 1919 г., № 64).

1) При уисполкомах отделов: Р. К. И., Юстиции, Совнархоза и органов Ч. К.—не образовывать.

2) Предоставить право соответствующим отделам Губисполкомов в необходимых случаях, по соглашению с уисполкомами, назначать по одному уполномоченному представителю соответствующей отрасли управления, с предоставлением ему права пользоваться аппаратом одного из отделов уисполкома, по указанию президиума уисполкома.

Примечание. В. С. Н. Х. через губернские отделы, а также губернские отделы по собственной инициативе, по соглашению с уисполкомами и по утверждению Губисполкомов в промышленных районах и уездах, имеют право образовывать отделы с минимальными штатами.

3) Уполномоченные, а также отделы несут ответственность как перед Губисполкомом, так и пред уисполкомом.

4) При горисполкомах заштатных городов, в промышленных и иных поселениях городского типа (кроме уездных и губернских городов), с утверждения Губисполкомов, могут быть организованы нижеследующие отделы: управления, народного образования, коммунального хозяйства и здравоохранения.

5) Существующие при волисполкомах отделы, а также волэкономсовещания упраздняются. Количество членов волисполкомов устанавливается в три человека.

Примечание. В исключительных случаях Губисполкомам предоставляется право увеличить состав волисполкома до четырех членов.

Все функции волисполкома распределяются между его членами по особо установленному положению В. Ц. И. К.

6) Для технического обслуживания всех отраслей управления при волисполкомах организуется общее делопроизводство.

7) Все члены волисполкома получают содержание из средств государства; председатели сельсоветов и весь технический аппарат волсоветов получают содержание от Губисполкомов за счет местных средств.

V. О постановлениях 7 и 8 Съездов Советов.

IX Всероссийский Съезд Советов подтверждает к неуклонному исполнению те пункты постановлений 7-го и 8-го Всероссийских Съездов Советов, которые остались без изменения.

VI. О количестве губерний и Губисполкомов.

Признать необходимым сократить количество Губисполкомов путем объединения соседних губерний, связанных между собой удобными путями сообщения и близким хозяйственным отношением. Поручить В. Ц. И. К. не позже первой очередной сессии утвердить конкретные постановления о таких объединениях.

Председатель В. Ц. И. К. *М. Калинин.*

Секретарь В. Ц. И. К. *А. Енукидзе.*

«Изв. В. Ц. И. К.», № 296 от 31 дек. 1921 г.